

# 县级财政支出重点绩效评价报告

项目名称：2022年4.52万亩高标准农田建设项目（二期）  
土壤改良物资采购土壤调理剂项目

主管部门：鲁山县农业农村局

委托单位：鲁山县财政局

评价机构：河南诚联资产评估有限公司

主评人：

丁端鹤



2023年12月

# 目 录

摘 要.....	I
一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	4
二、绩效评价工作开展情况 .....	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	5
(二) 绩效评价依据.....	6
(三) 绩效评价指标体系.....	7
(四) 绩效评价原则、方法和标准 .....	8
(五) 绩效评价工作过程.....	8
三、综合评价情况及评价结论 .....	9
(一) 综合评价情况.....	9
(二) 总体评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析 .....	10
(一) 项目决策情况.....	10
(二) 项目过程情况.....	12
(三) 项目产出情况.....	14
(四) 项目效益情况.....	15
五、存在的问题及原因 .....	16
六、相关建议.....	17
附件一 综合评分表 .....	19
附件二 问卷调查报告 .....	27

## 摘 要

鲁山县积极响应中央、省、市关于高标准农田建设的要求，根据区域粮食生产规划，及高标准农田耕地质量和环境质量标准等，计划采用松土促根土壤改良技术，提升本地区耕地质量。鲁山县 2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目(二期)土壤改良物资采购土壤调理剂项目预算金额 479.12 万元，实际签订合同金额 477.31 万元。截至 2022 年底，项目实际支出 477.31 万元，资金支付率为 100%。通过项目实施，有助于进一步提升鲁山县农田耕地质量，对提高县域粮食和其他作物产能奠定基础。

评价组结合基础数据采集、现场调研、访谈等情况，运用评价指标体系和评分标准，对项目资金进行绩效评价，汇总后得分为 85.79 分，评价等级为“良”。项目取得了一定成效，但同时也存在部分问题。具体问题及相关建议如下：

### 一、存在的问题

(一) 项目实际采购单价较其他县区略高，项目成本控制有待加强

该项目土壤调理剂(松土促根剂)采购单价为 52.8 元/kg，经查询其他县区同类采购价格，如信阳市潢川县 2021 年采购单价为 49.28 元/kg，光山县 2022 年采购单价为 49.36 元/kg；濮阳市濮阳县 2022 年采购单价为 49.9 元/kg，南乐县 2021 年采购单价为 49.9 元/kg；平顶山市宝丰县 2022 年采购单价为 49.85 元/kg，叶县 2022 年采购单价为 51.9 元/kg。项目实际采购单价较其他县区略高，项目成本控制有待加强。

(二) 暂未进行耕地质量评价，项目实施预期效益暂不明确

截止评价期，因高标准农田建设项目暂未完成结算审计，根据项目实施安排，暂未开展 2022 年度耕地质量评价，项目实施预期效益暂不明确。

(三) 项目预算绩效目标管理有待加强

根据项目绩效目标表，项目个别绩效指标设置不够合理。如，“项目验收合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，对项目约束力不足，应设置为“ $=100\%$ ”；经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”不够合理，实际应设置为社会效益指标。

## 二、相关建议

(一) 加强项目成本控制，切实减轻财政负担

建议县农业农村局参考其他县区同类项目采购价格，结合本县区实际需求，提高政府采购议价能力，合理控制土壤调理剂采购成本，切实减轻财政负担，提高财政资金使用效益。

(二) 尽快完成耕地质量评价

建议县农业农村局严格按照项目实施时间节点要求，尽快完成高标准农田建设项目竣工财务审计和结算审核，完成耕地质量评价。

(三) 加强预算绩效目标管理，完善绩效指标设置

建议县农业农村局根据预算绩效管理相关规定，加强预算绩效目标管理，根据项目实施方案、实施内容、资金特点

等，结合县域实际情况，设置系统、科学、完整的绩效目标和绩效指标，确保项目绩效目标清晰反映项目预期产出和效果，发挥绩效目标绩效指标对项目实施的引导和约束作用。



# 鲁山县农业农村局

## 2022年4.52万亩高标准农田建设项目（二期） 土壤改良物资采购土壤调理剂项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（平发〔2021〕6号）和《中共鲁山县委 鲁山县人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（鲁发〔2021〕5号）等文件精神，根据《鲁山县财政局 关于开展2023年财政重点项目第三方绩效评价工作的通知》的安排，成立评价工作组，遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的评价原则，对2022年4.52万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目开展绩效评价。现将有关情况报告如下。

### 一、基本概况

#### （一）项目概况

##### 1.项目背景和目的

高标准农田建设事关重要农产品特别是粮食的有效供给，事关乡村振兴战略实施，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。土壤是农作物生长的基础，土壤质量和耕层环境直接影响着作物的生长和发育。因此，在高标准农田建设项目中，土壤改良是非常重要的一个环节。

土壤改良是解决土壤问题的最直接、有效的方式，如增加土壤孔隙度、改善土体通透状况、打破土壤板结、促进作

物根系生长、提高肥料有效利用率等，这些措施能够全面改善土壤水、肥、气、热状况，为作物的生长发育创造有利条件。并且通过土壤改良还可以减少土壤污染与退化、提高土壤的生态功能和可持续利用能力，有利于保护农村环境和生态系统的健康。

松土促根土壤改良技术是农业农村部农业主推技术，是耕地质量提升主要措施，被称为是一种非机械松土新方法，该技术主要通过施用松土促根剂来实现。松土促根剂是一种专门为改善土壤结构和促进植物根系生长而研发的新型土壤调理剂。它能够疏松土壤、加深耕层，使作物种植达到宜耕状态，提高水分和养分吸收效率，从而提高作物产量和品质。该技术还具有操作简便、综合应用成本较低、效果显著等优点，受到广泛关注和推广应用。

鲁山县积极响应中央、省、市关于高标准农田建设的要求，根据区域粮食生产规划，及高标准农田耕地质量和环境质量标准等，计划采用松土促根土壤改良技术，提升本地区耕地质量。

## **2.项目主要内容及实施情况**

### **(1) 项目主要内容**

2022年高标准农田建设项目（二期）计划建设高标准农田4.52万亩。按照《河南省高标准农田建设标准》，土壤有机质含量平原区一般不低于15g/kg、山地丘陵区一般不低于12g/kg，土壤pH值一般保持在6.0~7.5，盐碱区土壤pH值不超过8.5，耕地质量等级平原区宜达到4等以上，山地丘陵

区宜达到 5 等以上。为提升本地区耕地质量，县农业农村局结合当地实际情况，提出土壤改良提高耕地质量措施：针对耕层 13cm 以下地块，通过施用土壤调理剂（松土促根剂）等措施，使耕层深度加深，同时结合施用有机肥措施，综合提升耕地地力，本次计划每亩地增施土壤调理剂（松土促根剂）2kg。因此，2022 年度高标准农田建设项目（二期）计划采购土壤改良物资松土促根剂 9.04 万 kg。具体情况详见如下：

**表 1-1 土壤改良物资松土促根剂计划采购数量明细表**

标段	建设地点	建设规模 (亩)	松土促根剂拟 采购量 (kg)
1 标段	仓头乡白河村	1600	3200
2 标段	观音寺乡石坡头村、桐树庄村、 下孤山村	2000	4000
3 标段	四棵树乡土楼村、代坪村、车场 村、合庄村	1880	3760
4 标段	四棵树乡黄沟村、街西村、南营 村、彭庄村、沃沟村	2320	4640
5 标段	董周乡尹庄村、十里头村	1600	3200
6 标段	董周乡武庄村	1950	3900
7 标段	董周乡小集村、乔店村	2250	4500
8 标段	汇源办事处大王庄社区	2900	5800
9 标段	汇源办事处军王庄社区	1840	3680
10 标段	汇源办事处王瓜营社区	3660	7320
11 标段	辛集乡邓寨村、河扒移民新村	1610	3220
12 标段	辛集乡桃园村	3150	6300
13 标段	辛集乡徐营村	4340	8680
14 标段	张店乡白象店村、李村村	5230	10460
15 标段	张店乡白庄村	2970	5940
16 标段	张店乡郭庄村、王湾村	4600	9200
17 标段	琴台办事处余堂社区	1300	2600
合计		<b>45200</b>	<b>90400</b>

## (2) 项目实施情况

2022年8月16日，县农业农村局发布2022年4.52万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂（松土促根剂）项目单一来源采购公告，计划采购土壤调理剂（松土促根剂）9.04万kg，拟定单一来源供应商为河南省火车头农业技术有限公司，招标公告期限为5个工作日。

2022年8月24日发布成交公告，并下发中标通知书及签订合同，合同约定按照发包方规定的时间内完成所有供货。

2022年9月，河南省火车头农业技术有限公司将所有土壤调理剂（松土促根剂）送至项目区乡镇，并完成收到条确认。同时于项目区范围内开展土壤调理剂（松土促根剂）使用技术培训，由供应商组织相关技术人员进行授课。

2022年10月10日，县农业农村局委托河南赛伏特质量检测服务有限公司对随机抽取的部分产品进行检验。根据检验报告，送检样品的所检项目符合相关要求。

### **3.资金投入及使用情况**

根据项目招投标情况，项目预算金额479.12万元，实际签订合同金额477.31万元。截至2022年底，项目实际支出477.31万元，资金支付率为100%。

#### **（二）项目绩效目标**

项目绩效目标为：通过施用能增加土壤的团粒结构，疏松土壤，加深耕层，促进根系生长、增产等作用，同时结合施用有机肥、机械耕作等措施综合提升耕地地力，使其能够达到适宜农作物生长的土壤耕层要求，提高耕地质量。

根据项目绩效目标申报表，具体项目绩效指标如下：

表 1-2 2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）

土壤改良物资采购土壤调理剂项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	建设高标准农田建设面积	≥45200 亩
		发展高效节水灌溉面积	≥45200 亩
	质量指标	平原区生产道路通达度	≥100%
		丘陵区生产道路通达度	≥90%
		项目验收合格率	≥95%
	时效指标	任务完工及时率	≥95%
	成本指标	高标准农田建设项目亩均补助标准	1500 元（高效节水灌溉区亩均 1600 元）
效益指标	经济效益指标	新增粮食和其他作物产能	320.07 万公斤
	生态效益指标	耕地质量	耕地质量逐步提升
		水资源利用率	灌溉水利用系数较去年提高 10%
	可持续影响指标	机井、生产路、机电配套等工程寿命	机井 10 年以上，生产路 10 年以上，机电配套 6 年以上
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	≥90%
		受益乡镇、村满意度	≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价旨在调研分析鲁山县 2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目决策情况、组织管理情况、资金使用情况和目标达成情况，从决策、过程、产出、效益等维度对该项目资金进行绩效评价，总结工作经验，发现实施管理中存在的问题和不足，提出针对性的改进意见和建议，切实采取措施改进、加强项目

管理，优化资源配置，提高财政资金使用效益。

评价对象为 2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目。从项目实施流程角度，评价范围包括项目决策、管理到项目产出效益的全过程。资金范围包括财政资金 477.31 万元，绩效评价时间段为 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

## （二）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》;
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）;
3. 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）;
4. 《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（平发〔2021〕6 号）;
5. 《中共鲁山县委 鲁山县人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（鲁发〔2021〕5 号）;
6. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）;
7. 《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）;
8. 《鲁山县财政局 关于开展 2023 年财政重点项目第三方绩效评价工作的通知》;
9. 《鲁山县农业农村局关于申请 2022 年高标准农田项目储备库建设工作的请示》（鲁农字〔2021〕93 号）;
10. 《平顶山市农业农村局关于下达 2022 年度农田建设

任务的通知》（平农〔2021〕161号）；

11.《关于2022年鲁山县董周乡等8个乡镇4.52万亩高标准农田建设项目初步设计评审意见的回复》；

12.《鲁山县农业农村局关于报送〈鲁山县2022年高标准农田建设项目（一期）实施计划〉的报告》（鲁农字〔2022〕50号）；

13.2022年4.52万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目预算申请审批资料、招投标汇总资料、合同、验收资料等实施全过程档案，资金支付凭证等。

本次绩效评价依据包括但不限于：国家、河南省、平顶山市、鲁山县相关法律、法规、方针政策、规章制度等。

### （三）绩效评价指标体系

本次评价指标体系依据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号），从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-成本-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为5个一级指标、11个二级指标和18个三级指标，总分为100分。具体如下：

1.决策类指标权重15分。包括项目立项、绩效目标、资金安排三个指标。其中项目立项包括立项依据充分性、立项程序规范性两个指标，绩效目标包括绩效目标合理性、绩效指标明确性两个指标，资金安排包括预算编制科学性一个指标。

2.过程类指标权重25分。包括资金管理和组织实施两个

指标。其中资金管理包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性三个指标；组织实施包括管理制度健全性、采购流程合规性、项目实施规范性三个指标。

3.成本类指标权重 15 分。包括产出成本一个指标。产出成本包含项目成本控制情况一个指标。

4.产出类指标权重 20 分。包括产出数量、产出质量、产出时效三个指标。其中产出数量包含项目采购完成率一个指标；产出质量包括项目验收合格情况一个指标；产出时效包括项目完成及时性一个指标。

5.效益类指标权重 25 分。包括社会效益、社会公众或服务对象满意度两个指标。其中社会效益包括土壤调理剂利用情况、土壤条件提升情况等两个指标；社会公众或服务对象满意度包括群众满意度一个指标。

#### **（四）绩效评价原则、方法和标准**

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明、绩效相关等评价原则，本次评价以现场核查和非现场评价相结合的方式进行。现场核查主要采取检查记录和文件、资料分析性复核、访谈询问、实地勘察、问卷调查等方法。通过发放基础数据表，统计收集数据资料进行非现场评价。非现场评价主要依据现场核查掌握的情况和项目实施单位填报的基础数据，进行数据整理、综合分析，评价方法包括文献研究、历史与当期比较、目标与成果比较、内外因素分析等，对项目进行全面评价。

#### **（五）绩效评价工作过程**

本次绩效评价工作程序分为三个阶段：一是准备阶段。主要工作包括组建绩效评价组，收集项目资料，与鲁山县农业农村局沟通项目情况，设计绩效评价指标体系和评价方案；开展预调研，结合专家和预算单位意见，调整确定评价指标体系和评价方案，安排部署绩效评价工作。二是评价实施阶段。县农业农村局按照访谈提纲准备相关材料；评价组现场抽取部分高标准农田建设标段，实地查看项目实施效益，通过听取相关负责人介绍、现场调研等方式详细了解项目绩效，核实前期发现的问题，并对调研情况进行记录。评价组充分结合项目资金特点设计了群众满意度问卷，开展了满意度调查。三是数据分析与报告撰写阶段。根据现场调研和资料收集情况，进行数据整理汇总分析，根据确定的评分标准打分，形成初步评价报告。听取专家对报告的论证意见，与财政部门及相关预算单位论证，综合形成绩效评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）综合评价情况

整体来看，2022年4.52万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目立项依据充分，资金使用规范，已完成土壤调理剂（松土促根剂）采购、发放及施用工作。通过项目实施，使项目区内耕地耕层深度加深，同时结合施用有机肥措施，综合提升耕地地力，进一步提升了鲁山县农田质量，对提高县域粮食和其他作物产能奠定基础。

项目取得了一定成效，但同时也存在部分问题，如项目

实际采购单价较其他县区略高，项目成本控制有待加强；暂未进行耕地质量评价，项目实施预期效益暂不明确；项目预算绩效管理有待加强等。

## （二）总体评价结论

评价组结合基础数据采集、现场调研、访谈等情况，运用评价指标体系和评分标准，对每个指标分别评分，汇总后得出最终分数为 85.79 分（见表 3-1），评价等级为“良”。具体指标体系及评价得分情况详见附件一。

表 3-1 总体得分情况表

指标	A 决策	B 过程	C 成本	D 产出	E 效益	合计
分值	15	25	15	20	25	100
得分	14.4	25	4.5	20	21.89	85.79
得分率	96%	100%	30%	100%	87.56%	85.79%

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

决策指标共分为 3 个二级指标，5 个三级指标，权重分值共 15 分，实际得 14.40 分，得分率 96%。各指标具体得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 决策指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	2	100%
	A12 立项程序规范性	3	3	100%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	2	100%
	A22 绩效指标明确性	3	2.4	80%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	5	5	100%
小计		15	14.40	96%

**A11 立项依据充分性：**该指标分值 2 分，实际得 2 分。

①项目立项符合国家大力推进高标准农田建设的相关决策部署；②项目立项符合国家农业高质量发展要求；③鲁山县

农业农村局承担着拟定耕地及基本农田质量保护与改良政策并指导实施，依法管理耕地质量的相关工作，项目立项与部门职责相符，属于部门履职所需；④项目主要用于县域高标准农田建设，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分规则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在交叉重复。

**A12 立项程序规范性：**该指标分值 3 分，实际得 3 分。

①根据《鲁山县农业农村局关于申请 2022 年高标准农田项目储备库建设工作的请示》（鲁农字〔2021〕93 号），项目按照规定程序申请设立；②根据《平顶山市农业农村局关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》（平农〔2021〕161 号）等批复文件，项目审批文件、材料等符合相关要求；③县农业农村局组织工作人员在辖区内进行摸排调查，确定拟申报 2022 年高标准农田建设项目。

**A21 绩效目标合理性：**该指标分值 2 分，实际得 2 分。

项目已设置绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。

**A22 绩效指标明确性：**该指标分值 3 分，实际得 2.4 分。

①项目单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但个别指标设置不够合理，如，“项目验收合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，对项目约束力不足，应设置为“ $=100\%$ ”；经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”，应设置为社会效益指标。根据评分规则，该要素扣 40%权重分值；②各

指标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③绩效指标与项目目标任务数相对应。

**A31 预算编制科学性：**该指标分值 5 分，实际得 5 分。项目预算内容与项目内容相匹配，预算额度结合近年同类项目实施情况进行测算，预算确定的资金量与工作任务相匹配。

## （二）项目过程情况

过程指标共分为 2 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 25 分，实际得 25 分，得分率 100%。各指标具体得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2 过程指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	2	2	100%
	B12 资金支付率	2	2	100%
	B13 资金使用合规性	4	4	100%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	2	2	100%
	B22 采购流程合规性	6	6	100%
	B23 项目实施规范性	9	9	100%
小计		<b>25</b>	<b>25</b>	<b>100%</b>

**B11 资金到位率：**该指标分值 2 分，实际得 2 分。2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目预算金额 479.12 万元，截至 2022 年底，资金已全部到位，资金到位率为 100%。

**B12 资金支付率：**该指标分值 2 分，实际得 2 分。根据项目招投标情况，实际签订合同金额 477.31 万元。截至 2022 年底，项目实际支出 477.31 万元，资金支付率为 100%。

**B13 资金使用合规性：**该指标分值 4 分，实际得 4 分。该项目资金主要用于 2022 年 4.52 万亩高标准农田建设土壤改良物资土壤调理剂（松土促根剂）的采购，资金使用符合

国家财经法规和相关资金使用管理办法规定；资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、序列支出等情况。

**B21 管理制度健全性：**该指标分值 2 分，实际得 2 分。根据《鲁山县农业农村局 2022 年鲁山县 4.52 万亩高标准农田建设项目实施计划》，该项目制定有项目实施计划，内容包含任务分解、区域布局、重点开发、投资规模及资金构成、主要治理措施、预期效益等内容，内容合法、合规、完整。

**B22 采购流程合规性：**该指标分值 6 分，实际得 6 分。  
①该项目采购的松土促根剂是一种土壤改良产品，获得国家发明专利，是省农业厅主推技术，按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》等文件要求，符合单一来源采购条件，本项目按照单一来源采购方式进行采购；②经查询项目招投标汇总资料，该项目通过单一来源采购专家论证，并按照规定时限要求进行公示，采购过程规范，符合相关法律法规要求；③县农业农村局已与供应商签订采购合同，合同内容合法、合规、完整。

**B23 项目实施规范性：**该指标分值 9 分，实际得 9 分。  
①项目实施符合高标准农田建设相关规定要求；②项目未进行调整；③项目招投标资料、合同书、验收报告、检验报告等已装订成册，内容齐全并及时归档。

### （三）项目成本情况

成本指标共分为 1 个二级指标，1 个三级指标，权重分值共 15 分，实际得 4.5 分，得分率 30%。各指标具体得分情

况如表 4-3 所示。

表 4-3 成本指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 产出成本	C11 项目成本控制情况	15	4.5	30%
小计		<b>15</b>	<b>4.5</b>	<b>30%</b>

**C41 成本控制情况：**该指标分值 15 分，实际得 4.5 分。  
 ①该项目预算金额为 479.12 万元，实际签订合同金额为 477.31 万元，实际支出 477.31 万元，未超出项目预算金额；  
 ②根据招投标汇总资料，该项目采购单位为 52.8 元/kg，经查询其他县区同类项目采购价格，该项目实际采购单价较其他县区略高。如信阳市潢川县 2021 年采购单价为 49.28 元/kg，光山县 2022 年采购单价为 49.36 元/kg；濮阳市濮阳县 2022 年采购单价为 49.9 元/kg，南乐县 2021 年采购单价为 49.9 元/kg；平顶山市宝丰县 2022 年采购单价为 49.85 元/kg，叶县 2022 年采购单价为 51.9 元/kg。

#### （四）项目产出情况

产出指标共分为 3 个二级指标，3 个三级指标，权重分值共 20 分，实际得 20 分，得分率 100%。各指标具体得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 产出指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 产出数量	D11 项目建设完成率	8	8	100%
D2 产出质量	D21 项目验收合格情况	6	6	100%
D3 产出时效	D31 项目完成及时性	6	6	100%
小计		<b>20</b>	<b>20</b>	<b>100%</b>

**D11 项目建设完成率：**该指标分值 8 分，实际得 8 分。  
 根据项目实施计划，2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）计划采购土壤改良物资土壤调理剂（松土促根剂）

9.04 万 kg，实际完成采购 9.04 万 kg，项目采购完成率为 100%。

**D21 项目验收合格情况:**该指标分值 6 分，实际得 6 分。

①2022 年 10 月 10 日，县农业农村局委托河南赛伏特质量检测服务有限公司对随机抽取的部分产品进行检验，根据检验报告，送检样品的所检项目符合相关要求；②该项目于 2023 年 7 月，组织第三方机构进行质量检测验收，根据项目质量检测及工程量检测验收报告等，高标准农田建设已完工项目已达到合格标准。

**D31 项目完成及时性:**该指标分值 6 分，实际得 6 分。2022 年 9 月，河南省火车头农业技术有限公司将所有土壤调理剂（松土促根剂）送至项目区乡镇，并完成收到条签字确认。

### （五）项目效益情况

效益指标共分为 2 个二级指标，3 个三级指标，权重分值共 25 分，实际得 21.89 分，得分率 87.56%。各指标具体得分情况如表 4-5 所示。

表 4-5 效益指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
E1 社会效益	E11 土壤调理剂利用情况	9	9	100%
	E12 土壤条件提升情况	10	7.5	75%
E2 服务对象满意度	E21 群众满意度	6	5.39	89.83%
小计		25	21.89	87.56%

**E11 土壤调理剂利用情况:**该指标分值 9 分，实际得 9 分。①供应商于项目区范围内开展土壤调理剂（松土促根剂）使用技术培训，组织相关技术人员进行授课；②根据土壤调

理剂发放记录及现场调研，未发现土壤调理剂未有效利用情况。

**E12 土壤条件提升情况：**该指标分值 10 分，实际得 7.5 分。①根据 2021 年鲁山县高标准农田建设项目耕地质量评价报告，高标准农田建设后，县域内耕地农田的灌溉能力、排水能力、农林网化程度等大大提高，通过土壤改良，项目区耕地土壤条件明显提高。②因高标准农田建设项目暂未完成结算审计，根据项目实施安排，暂未开展 2022 年度耕地质量评价。

**E21 群众满意度：**该指标分值 6 分，实际得 5.39 分。通过对受益群众进行满意度调查，共回收有效问卷 204 份，综合分析群众对高标准农田建设改善农田土壤条件的满意程度，群众满意度为 87.45%。

## 五、存在的问题及原因

（一）项目实际采购单价较其他县区略高，项目成本控制有待加强

该项目土壤调理剂(松土促根剂)采购单价为 52.8 元/kg，经查询其他县区同类采购价格，如信阳市潢川县 2021 年采购单价为 49.28 元/kg，光山县 2022 年采购单价为 49.36 元/kg；濮阳市濮阳县 2022 年采购单价为 49.9 元/kg，南乐县 2021 年采购单价为 49.9 元/kg；平顶山市宝丰县 2022 年采购单价为 49.85 元/kg，叶县 2022 年采购单价为 51.9 元/kg。项目实际采购单价较其他县区略高，项目成本控制有待加强。

（二）暂未进行耕地质量评价，项目实施预期效益暂不

明确

截至评价期，因高标准农田建设项目暂未完成结算审计，根据项目实施安排，暂未开展 2022 年度耕地质量评价，项目实施预期效益暂不明确。

### （三）项目预算绩效目标管理有待加强

根据项目绩效目标表，项目个别绩效指标设置不够合理。如，“项目验收合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，对项目约束力不足，应设置为“ $=100\%$ ”；经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”不够合理，实际应设置为社会效益指标。

## 六、相关建议

### （一）加强项目成本控制，切实减轻财政负担

建议县农业农村局参考其他县区同类项目采购价格，结合本县区实际需求，提高政府采购议价能力，合理控制土壤调理剂采购成本，切实减轻财政负担，提高财政资金使用效益。

### （二）尽快完成耕地质量评价

建议县农业农村局严格按照项目实施时间节点要求，尽快完成高标准农田建设项目竣工财务审计和结算审核，完成耕地质量评价。

### （三）加强预算绩效目标管理，完善绩效指标设置

建议县农业农村局根据预算绩效管理相关规定，加强预算绩效目标管理，根据项目实施方案、实施内容、资金特点等，结合县域实际情况，设置系统、科学、完整的绩效目标

和绩效指标，确保项目绩效目标清晰反映项目预期产出和效果，发挥绩效目标绩效指标对项目实施的引导和约束作用。

## 附件一 综合评分表

### 2022 年高标准农田建设土壤改良物资采购土壤调理剂项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
A 决策	15	A1 项目立项	5	A11 立项依据充分性	2	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分规则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 具备一个要素，得到指标分值的 20%。	2	①项目立项符合国家大力推进高标准农田建设的相关决策部署；②项目立项符合国家农业高质量发展要求；③鲁山县农业农村局承担着拟定耕地及基本农田质量保护与改良政策并指导实施，依法管理耕地质量的相关工作，项目立项与部门职责相符，属于部门履职所需；④项目主要用于县域高标准农田建设，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分规则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在交叉重复。根据评分规则，该指标得满分。
				A12 立项程序规范性	3	合规	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③项目事前是否经过必要的调研、论证、集体决策等。 具备一个得分要素，得到指标分值的 1/3。	3	①根据《鲁山县农业农村局关于申请 2022 年高标准农田项目储备库建设工作的请示》（鲁农字〔2021〕93 号），项目按照规定程序申请设立；②根据《平顶山市农业农村局关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》（平农〔2021〕

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
										161号)等批复文件,项目审批文件、材料等符合相关要求;③县农业农村局组织工作人员在辖区内进行摸排调查,确定拟申报2022年高标准农田建设项目。根据评分规则,该指标得满分。
		A2 绩效 目标	5	A21 绩效 目标 合理 性	2	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目资金量相匹配。 具备一个要素,得到指标分值的25%,若不具备要素①,该指标不得分。	2	项目已设置绩效目标,项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,项目预期产出和效果符合正常的业绩水平,与预算确定的项目资金量相匹配。根据评分规则,该指标得满分。
				A22 绩效 指标 明确 性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备要素①,得到指标分值的50%;具备要素②③,各得到指标分值的25%。	2.4	①项目单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,但个别指标设置不合理,如,“项目验收合格率”指标值设置为“≥95%”,对项目约束力不足,应设置为“=100%”,且质量指标应同时设置能反映施工质量验收标准,及土壤调理剂检验合格标准的指标;经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”,不够合理,实际应设置为社会效

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
								每发现一处不合理情况，扣除要素分值的 20%。		益指标。根据评分规则，该要素扣 40% 权重分值；②各指标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③绩效指标与项目目标任务数相对应。根据评分规则，该指标得 2.4 分。
		A3 资金投入	5	A31 预算编制科学性	5	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的资金量是否与工作任务相匹配。 具备一个要素，得到指标分值的 25%。	5	项目预算内容与项目内容相匹配,预算额度结合近年同类项目实施情况进行测算，预算确定的资金量与工作任务相匹配。根据评分规则，该指标得满分。
B 过程	25	B1 资金管理	8	B11 资金到位率	2	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，指标得分=指标分值×资	2	2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）土壤改良物资采购土壤调理剂项目预算金额 479.12 万元，截至 2022 年底，资金已全部到位，资金到位率为 100%。根据评分规则，该指标得满分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
								金到位率；资金到位率<100%,且对项目开展造成不良影响，得分等于0。		
				B12 资金支付率	2	100%	项目预算资金实际支出资金占实际到位资金的比例，用以预算部门的预算执行情况。	资金支付率=（实际支出资金/实际应支付资金）×100%。 实际支出资金：本年度项目实际支出的资金。 实际应支付资金：本年度内项目实际应支出资金。 指标得分=指标分值×预算执行率。	2	根据项目招投标情况，实际签订合同金额477.31万元。截至2022年底，项目实际支出477.31万元，资金支付率为100%。根据评分规则，该指标得满分。
				B13 资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范使用情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个要素，得到指标分值的25%； 但如缺少要素③或④，指标不得分。	4	该项目资金主要用于2022年4.52万亩高标准农田建设土壤改良物资土壤调理剂（松土促根剂）的采购，资金使用符合国家财经法规和相关资金使用管理办法规定；资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、序列支出等情况。根据评分规则，该指标得满分。
		B2 组织实施	17	B21 管理制度	2	健全	预算单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度	①是否已制定或具备相应的项目管理制度或实施方案； ②项目管理制度或实施方案是否合法、合规、完整。	2	根据《鲁山县农业农村局2022年鲁山县4.52万亩高标准农田建设项目实施计划》，该项目制定有项目实施计划，内容包含任务分解、区域布局、重点开发、

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
				健全性			度对项目顺利实施的保障情况。	具备一个得分要素，得到指标分值的50%。		投资规模及资金构成、主要治理措施、预期效益等内容，合法合规完整。根据评分规则，该指标得满分。
				B22 采购流程合规性	6	合规	预算单位是否按照国家相关规定方式进行采购，采购流程是否规范，用以反映和考核预算单位对采购流程的规范情况。	①项目采购是否按照国家相关规定组织实施并采取适应的采购方式； ②项目相关采购过程是否规范，是否符合相关法律法规要求； ③是否按照相关规定签订采购合同，合同签订内容是否合法、合规、完整。 具备要素①②，各得到指标分值的30%； 具备要素③，得到指标分值的40%。每发现一处不合规情况，扣除要素分值的20%，扣完为止。	6	①该项目采购的松土促根剂是一种土壤改良产品，获得国家发明专利，是省农业厅主推技术，按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》等文件要求，符合单一来源采购条件，本项目按照单一来源采购方式进行采购；②经查询项目招投标汇总资料，该项目通过单一来源采购专家论证，并按照规定时限要求进行公示，采购过程规范，符合相关法律法规要求；③县农业农村局已与供应商签订采购合同，合同内容合法、合规、完整。根据评分规则，该指标得满分。
				B23 项目实施规范性	9	合规	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度有效执行情况。	①项目实施是否符合相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目招投标资料、合同书、验收报告、检验报告等资料是否齐全并及时归档。 具备一个得分要素，得到指标分值的1/3。要素③每发现一处不合规情况，扣除要素分值的20%，扣完为止。	9	①项目实施符合高标准农田建设相关规定要求；②项目未进行调整；③项目招投标资料、合同书、验收报告、检验报告等已装订成册，内容齐全并及时归档。根据评分规则，该指标得满分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
C 成本	15	C1 产出成本	15	C11 项目成本控制情况	15	有效	考察完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本和市场价格的对比,用以反映和考核项目成本控制情况。	①项目合同金额或实际支出金额未超出项目预算金额; ②项目实际采购单价未超出市场平均水平。 具备要素①,得到指标分值的30%;具备要素②,得到指标分值的70%。	4.5	①该项目预算金额为479.12万元,实际签订合同金额为477.31万元,实际支出477.31万元,未超出项目预算金额;②根据招投标汇总资料,该项目采购单位为52.8元/kg,经查询其他县区同类项目采购价格,该项目实际采购单价较其他县区略高。如信阳市潢川县2021年采购单价为49.28元/kg,光山县2022年采购单价为49.36元/kg;濮阳市濮阳县2022年采购单价为49.9元/kg,南乐县2021年采购单价为49.9元/kg;平顶山市宝丰县2022年采购单价为49.85元/kg,叶县2022年采购单价为51.9元/kg。根据评分规则,该指标得4.5分。
D 产出	20	D1 产出数量	8	D11 项目采购完成率	8	100%	考察土壤改良物资土壤调理剂(松土促根剂)采购完成情况,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目采购完成率=(项目实际完成采购数量/项目计划完成采购数量)×100%。 项目实际完成采购数量:一定时期(本年度或项目期)内已完成土壤改良物资土壤调理剂(松土促根剂)采购数量; 项目计划完成采购数量:根据项目实施计划,2022年4.52万亩高标准农田建设项目(二期)计划采购土壤改良物资土壤调理剂(松土促根剂)9.04万kg。	8	根据项目实施计划,2022年4.52万亩高标准农田建设项目(二期)计划采购土壤改良物资土壤调理剂(松土促根剂)9.04万kg,实际完成采购9.04万kg,项目采购完成率为100%。根据评分规则,该指标得满分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
								指标得分=指标分值×项目采购完成率。		
		D2 产出质量	6	D21 项目验收合格情况	6	合格	考察采购的土壤改良物资土壤调理剂（松土促根剂）检验合格情况，及高标准农田建设土壤改良工程验收合格情况。用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	①采购的土壤改良物资土壤调理剂（松土促根剂）经抽样检测，检验合格； ②高标准农田建设土壤改良工程验收合格。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	6	①2022年10月10日，县农业农村局委托河南赛伏特质量检测服务有限公司对随机抽取的部分产品进行检验，根据检验报告，送检样品的所检项目符合相关要求；②该项目于2023年7月，组织第三方机构进行质量检测验收，根据项目质量检测及工程量检测验收报告等，高标准农田建设已完工项目已达到合格标准。根据评分规则，该指标得满分。
		D3 产出时效	6	D31 项目完成及时性	6	及时	项目实际完成时间与计划完成时间的比较。用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	根据项目招投标汇总资料，约定自合同签订之日起30日历天内完成所有供货。项目按期完成，该指标得满分；每延期1个月，扣除要素分值20%，扣完为止。	6	2022年9月，河南省火车头农业技术有限公司将所有土壤调理剂（松土促根剂）送至项目区乡镇，并完成收到条签字确认。根据评分规则，该指标得满分。
E 效益	25	E1 社会效益	19	E11 土壤调理剂利	9	有效利用	考察土壤调理剂有效利用情况，用以反映和考核项目实施对社会	①供应商在项目区内组织开展土壤调理剂（松土促根剂）使用技术培训； ②土壤调理剂得到有效利用。 具备一个得分要素，得到指标分值的	9	①供应商于项目区范围内开展土壤调理剂（松土促根剂）使用技术培训，组织相关技术人员进行授课；②根据土壤调理剂发放记录及现场调研，未发现土壤

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
				用情况			发展带来的直接或间接影响情况。	50%。其中要素②每发现一处土壤调理剂未有效利用，扣除要素分值20%，扣完为止。		调理剂未有效利用情况。根据评分规则，该指标得满分。
				E12 土壤条件提升情况	10	提升	考察项目实施后土壤条件提升情况，用以反映和考核项目实施对社会发展带来的直接或间接影响情况。	①通过土壤改良，项目区耕地土壤条件较实施高标准农田建设前明显提高； ②2022年度项目实施后，耕地等级较上一年度提升。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。其中要素②如未完成2022年度耕地质量评价报告，扣除该要素分值50%。	7.5	①根据2021年鲁山县高标准农田建设项目耕地质量评价报告，高标准农田建设后，县域内耕地农田的灌溉能力、排水能力、农林网化程度等大大提高，通过土壤改良，项目区耕地土壤条件明显提高。②因高标准农田建设项目暂未完成结算审计，根据项目实施安排，暂未开展2022年度耕地质量评价。根据评分规则，该要素扣2.5分，该指标得7.5分。
		E2 服务对象满意度	6	E21 群众满意度	6	≥90%	用以反映和考核群众对项目实施效果的满意度。	群众满意度≥90%，得满分；群众满意度<90%，每降低1%扣除指标权重的4%，扣完为止。	5.39	通过对受益群众进行满意度调查，共回收有效问卷204份，综合分析群众对高标准农田建设改善农田土壤条件的满意程度，群众满意度为87.45%。根据评分规则，该指标得5.39分。
合计	100	—	100	—	100	—	—	—	85.79	—

## 附件二 问卷调查报告

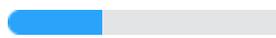
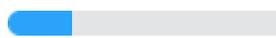
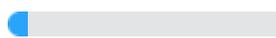
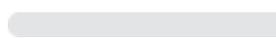
### 2022 年 4.52 万亩高标准农田建设项目（二期）

### 土壤改良物资采购土壤调理剂项目绩效评价

### 群众满意度问卷调查分析报告

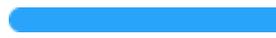
#### 一、基本问题

1.您是否了解本村 2022 年度建设的高标准农田项目？（ ）

选项	小计	比例
A.非常了解	74	 36.27%
B.比较了解	68	 33.33%
C.一般了解	47	 23.04%
D.不太了解	15	 7.35%
E.不了解	0	 0%
本题有效填写人次	<b>204</b>	

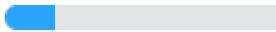
2.据您了解,本村 2022 年度高标准农田建设项目都有哪些内容?

( )

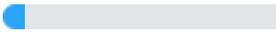
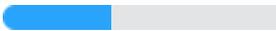
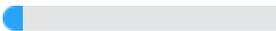
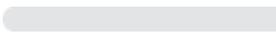
选项	小计	比例
A.土壤改良工程	204	 100%
B.灌溉与排水工程	204	 100%
C.田间道路工程	204	 100%
D.农田防护与生态环境保持工程（如防护林）	47	 23.04%
E.农田输配电工程	204	 100%
F.其他工程（如水土保持建筑物工程等）	0	 0%
本题有效填写人次	<b>204</b>	

3.您认为项目实施中土壤改良措施及效果如何？（ ）

选项	小计	比例
A.较为科学、有效	84	 41.18%

选项	小计	比例
B.一般科学、有效	84	 41.18%
C.不科学、没有效果	36	 17.65%
本题有效填写人次	<b>204</b>	

4.您认为通过项目实施是否有助于粮食产能增加? ( )

选项	小计	比例
A.非常明显	16	 7.84%
B.比较明显	94	 46.08%
C.一般明显	79	 38.73%
D.不太明显	15	 7.35%
E.不明显	0	 0%
本题有效填写人次	<b>204</b>	

## 二、满意度问题

请根据您的真实感受选择对应满意度。

题目\选项	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意	满意度
对项目实施后改善农田土壤条件的满意度	100 (49.02%)	80 (39.22%)	24 (11.76%)	0 (0%)	0 (0%)	87.45%

通过对受益群众进行满意度调查,共收回有效问卷 204 份,其中, 100 人对项目实施后农田土壤条件改善情况非常满意, 80 人对项目实施后农田土壤条件改善情况比较满意, 24 人对项目实施后农田土壤条件改善情况基本满意, 无人选择不太满意或非常不满意, 综合满意度为 87.45%。