

县级财政支出重点绩效评价报告

项目名称：2022 年度高标准农田（一期）工程项目

主管部门：鲁山县农业农村局

委托单位：鲁山县财政局

评价机构：河南诚联资产评估有限公司

主评人：

丁端鹤



2023 年 12 月

目 录

摘 要.....	I
一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	7
二、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
(二) 绩效评价依据.....	9
(三) 绩效评价指标体系.....	10
(四) 绩效评价原则、方法和标准	11
(五) 绩效评价工作过程.....	11
三、综合评价情况及评价结论	12
(一) 综合评价情况.....	12
(二) 总体评价结论.....	12
四、绩效评价指标分析	13
(一) 项目决策情况.....	13
(二) 项目过程情况.....	15
(三) 项目产出情况.....	17
(四) 项目效益情况.....	18
五、存在的问题及原因	19
六、相关建议.....	20
附件一 综合评分表	22
附件二 问卷调查报告	31

摘 要

为更好地支持农田建设，全面提升农田质量，实现农田建设项目集中统一高效管理，设立了农田建设补助资金。鲁山县积极响应中央、省、市关于高标准农田建设的要求，全县高标准农田建设稳步推进。2022 年度鲁山县高标准农田（一期）工程项目实际签订合同金额 6,359.52 万元，截至 2022 年底，项目实际支出 5,664.28 万元，资金支付率为 89.07%。截至 2023 年 7 月，各标段已建设完成，并验收合格，正在进行竣工财务审计及结算审核。通过项目实施，进一步提升了鲁山县农田质量，对提高县域粮食和其他作物产能奠定基础。

评价组结合基础数据采集、现场调研、访谈等情况，运用评价指标体系和评分标准，对项目资金进行绩效评价，汇总后得分为 80.11 分，评价等级为“良”。项目取得了一定成效，但同时也存在部分问题。具体问题及相关建议如下：

一、存在的问题

（一）项目工程延期，监督管理不够规范

一是项目完工不够及时，暂未完成项目竣工财务审计和结算审核。根据签订的施工合同，项目约定 2022 年 12 月底前完工并组织验收。根据查阅项目监理资料，项目实际完工时间为 2023 年 5 月，至 2023 年 7 月全部验收合格，项目延期 7 个月完成。经查阅项目监理月报，个别施工单位项目部人员不到位，工程报验资料不及时，影像资料不收集，影响工作正常进行。

二是项目监理不够规范，监理工作有效性不足。项目监

理日志记录不够齐全，如，河南省立源工程管有限公司部分监理日志未记录监理工作情况，无监理人员签字；河南仁诚工程管理服务有有限公司监理日志中仅记录施工内容，未记录施工作业中存在的问题及处理情况、管理人员及主要技术人员到位情况、机械投入运行和设备完好情况等，且监理档案中仅装订 2022 年 9 月及 10 月两个月份监理月报，监理档案不够完整。

（二）大部分灌溉设施暂无法正常使用，项目预期效益不够明显

一是已建成灌溉设施暂无法正常使用。现场调研已建成的高标准农田灌溉设施使用情况，其中 2022 年度高标准农田建设项目中大部分灌溉设施因高压线路未接通，暂无法投入使用。

二是未完成年初粮食产能增加的目标。根据鲁山县 2022 年和 2023 年政府工作报告，2021 年度全县实现粮食产量为 23.70 万吨，2022 年度全县实现粮食总产量为 23.56 万吨，未实现粮食产能增加。

（三）项目预算绩效目标管理有待加强

项目个别绩效指标设置不够合理。如，“项目验收合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，对项目约束力不足，应设置为“=100%”；经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”，应设置为社会效益指标。

二、相关建议

（一）加强项目过程管理，提高项目管理水平

一是建议县农业农村局在同类农田建设项目中，加强对施工单位的管理，按要求配备人员；其次按照项目实施时间节点要求，尽快完成项目竣工财务审计和结算审核；二是加强项目监督管理，督促监理单位严格按照规定履行监理责任，如实记录项目施工情况、监理工作情况、以及项目施工存在的问题和整改情况等，并对相关监理资料进行签字或盖章，及时报送监理月报和监理总结报告等资料，确保监理工作有效性。

（二）落实高标准农田设施投入使用，持续发挥项目预期效益

建议县农业农村局加强与电力主管部门沟通协调力度，尽快满足农田灌溉设施投入使用的基础条件，持续改善项目区农田生产条件，提高项目区粮食综合生产能力，发挥项目预期效益。

（三）加强预算绩效目标管理，完善绩效指标设置

建议县农业农村局根据预算绩效管理相关规定，加强预算绩效目标管理，根据项目实施方案、实施内容、资金特点等，结合县域实际情况，设置系统、科学、完整的绩效目标和绩效指标，确保项目绩效目标清晰反映项目预期产出和效果，发挥绩效目标绩效指标对项目实施的引导和约束作用。

鲁山县农业农村局 2022 年度 高标准农田（一期）工程项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（平发〔2021〕6号）和《中共鲁山县委 鲁山县人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（鲁发〔2021〕5号）等文件精神，根据《鲁山县财政局 关于开展 2023 年财政重点项目第三方绩效评价工作的通知》的安排，成立评价工作组，遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的评价原则，对 2022 年度高标准农田（一期）工程项目开展绩效评价。现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景和目的

高标准农田建设事关重要农产品特别是粮食的有效供给，事关乡村振兴战略实施，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。为更好地支持农田建设，全面提升农田质量，实现农田建设项目集中统一高效管理，自 2019 年起，中央财政和省、市、县级财政以提升粮食产能为首要目标，聚焦重点区域，统筹整合资金，设立了农田建设补助资金。

鲁山县积极响应中央、省、市关于高标准农田建设的要求，全县高标准农田建设稳步推进。根据《平顶山市农业农村局关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》（平农〔2021〕

161号), 鲁山县 2022 年度高标准农田(一期)建设任务为 4.52 万亩, 其中高效节水灌溉面积 4.52 万亩。

2.项目主要内容及实施情况

(1) 项目主要内容

2022 年度高标准农田(一期)工程项目主要建设高标准农田 4.52 万亩, 其中高效节水灌溉面积 4.52 万亩。项目主要建设内容包括土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程及其他工程等。具体建设内容如下表所示:

表 1-1 2022 年度高标准农田(一期)工程项目建设内容情况表

序号	项目	单位	任务量
1	高标准农田建设项目	亩	4.52 万
2	(一)土地平整	亩	0
3	(二)土壤改良	亩	4.52 万
4	其中: 土地培肥	亩	4.52 万
5	(三)灌溉和排水		
6	1.塘堰(坝)	座	5
7	2.小型拦河坝	座	0
8	3.农用井	座	261
9	4.小型集雨设施	座	2
10	5.泵站	座	2
11	6.疏浚沟渠(沟)	公里	13.82
12	7.衬砌明渠(管)	公里	9.71
13	8.排水暗渠	公里	0.26
14	9.渠系建筑物		
15	其中: 农桥	个	31
16	涵洞	个	55
17	10.管灌(高效节水灌溉措施)	亩	4.03 万
18	(四)田间道路		
19	1.机耕路	公里	17.93
20	其中: 硬化道路	公里	17.93
21	(五)农田防护与生态环境保护		
22	1.农田林网工程	株	2854
23	(六)农田输配电		

序号	项目	单位	任务量
24	1.低压输电线路	公里	126.58

(2) 项目实施情况

2022年度高标准农田(一期)工程项目共涵盖8个乡镇,21个行政村或社区,其中包含仓头乡、观音寺乡0.36万亩,董周乡0.58万亩,汇源街道、琴台街道0.97万亩,四棵树乡0.42万亩,辛集乡0.91万亩,张店乡1.28万亩。项目经过前期勘察设计,原计划分为6个项目实施,实际施工工程分为17个标段进行,截至2023年7月,各标段已建设完成,并验收合格,正在进行竣工财务审计及结算审核。具体建设内容及完成情况如下:

表 1-2 项目施工标段建设内容及完成情况表

标段	施工单位	建设地点	建设规模	建设内容	实际完成情况
1 标段	林奋建设有限公司	仓头乡白河村	1600 亩	土壤改良、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程、其他工程	已建成并验收
2 标段	河南暖阳建筑工程有限公司	观音寺乡石坡头村、桐树庄村、下孤山村	2000 亩		已建成并验收
3 标段	河南阳辰市政工程有限公司	四棵树乡土楼村、代坪村、车场村、合庄村	1880 亩		已建成并验收
4 标段	河南益祥建筑工程有限公司	四棵树乡黄沟村、街西村、南营村、彭庄村、沃沟村	2320 亩		已建成并验收
5 标段	河南渠工建设有限公司	董周乡尹庄村、十里头村	1600 亩		已建成并验收
6 标段	河南鲁禹水利工程有限公司	董周乡武庄村	1950 亩		已建成并验收
7 标段	河南省启旭建筑工程有限公司	董周乡小集村、乔店村	2250 亩		已建成并验收
8 标段	河南紫源建筑工程有限公司	汇源办事处大王庄社区	2900 亩		农田林网工程未实施, 其余

标段	施工单位	建设地点	建设规模	建设内容	实际完成情况
					工程已建成并验收
9 标段	三赢建设集团有限公司	汇源办事处军王庄社区	1840 亩		农田林网工程未实施，其余工程已建成并验收
10 标段	河南盛世永昌建设工程有限公司	汇源办事处王瓜营社区	3660 亩		农田林网工程未实施，其余工程已建成并验收
11 标段	河南固信建筑工程有限公司	辛集乡邓寨村、河扒移民新村	1610 亩		农田林网工程未实施，其余工程已建成并验收
12 标段	河南新时代市政工程有限公司	辛集乡桃园村	3150 亩		农田林网工程未实施，其余工程已建成并验收
13 标段	河南和泽远建设工程有限公司	辛集乡徐营村	4340 亩		农田林网工程未实施，其余工程已建成并验收
14 标段	河南省建设集团有限公司	张店乡白象店村、李村村	5230 亩		已建成并验收
15 标段	河南恒业宏达建设工程有限公司	张店乡白庄村	2970 亩		已建成并验收
16 标段	河南置信建筑工程有限公司	张店乡郭庄村、王湾村	4600 亩		已建成并验收
17 标段	河岸辉腾建筑工程有限公司	琴台办事处余堂社区	1300 亩		农田林网工程未实施，其余工程已建成并验收

项目共选取 3 家监理单位为高标准农田建设施工全过程提供监理服务。具体监理范围如下：

表 1-3 项目监理服务情况表

标段	监理单位	监理范围	覆盖规模
18 标段	中科旭日建设集团有限公司	仓头乡、观音寺乡、董周乡、四棵树乡	1.36 万亩

标段	监理单位	监理范围	覆盖规模
19 标段	河南省立源工程管理有限公司	汇源办事处、辛集乡	1.75 万亩
20 标段	河南仁诚工程管理服务有限公司	张店乡、琴台办事处	1.41 万亩

项目全年增施有机肥 4.52 万亩，每亩施肥约 80kg，共施有机肥 361.6 万 kg。具体施肥情况如下：

表 1-4 项目全年施肥情况表

标段	中标单位	覆盖范围	有机肥
21 标段	鹤壁润田生物科技有限公司	仓头乡、观音寺乡、四棵树乡	62.4 万 kg
22 标段	河南省沃宝生物科技有限公司	董周乡	46.4 万 kg
23 标段	鹤壁市人元生物科技发展有限公司	汇源办事处	67.2 万 kg
24 标段	鹤壁市同鑫利牧业有限公司	辛集乡	72.8 万 kg
25 标段	河南五吉元肥业有限公司	张店乡白象店村、李村村、白庄村	65.6 万 kg
26 标段	陕西鑫农瑞生物科技有限公司	张店乡郭庄村、王湾村，琴台办事处	47.2 万 kg

3.资金投入及使用情况

根据《关于下达 2022 年第四批预安排统筹整合财政涉农资金项目计划的通知》(鲁巩固脱贫成果办〔2022〕31 号)和《关于下达 2022 年第十二批统筹整合财政涉农资金项目预算的通知》(鲁财预字〔2022〕116 号)，鲁山县 2022 年高标准农田建设项目财政计划投资 6,868.81 万元，其中，中央统筹 6,131.00 万元，省级统筹 737.81 万元。根据项目招投标情况，实际签订合同金额 6,359.52 万元。截至 2022 年底，项目实际支出 5,664.28 万元，资金支付率为 89.07%。具体项目资金安排及使用情况如下表所示：

表 1-5 2022 年高标准农田（一期）工程项目资金安排及使用情况表

单位：万元

项目	标段	招标控制价	中标单位	合同金额	实际支出金额	资金支付率
勘察设计	//	94.00	中建联勘测规划设计	93.70	74.96	80%

项目	标段	招标控制价	中标单位	合同金额	实际支出 金额	资金支 付率
			有限公司			
施工工程	1 标段	114.93	林奋建设有限公司	114.83	109.09	95%
	2 标段	336.71	河南暖阳建筑工程有 限公司	335.01	318.26	95%
	3 标段	239.70	河南阳辰市政工程有 限公司	239.55	227.57	95%
	4 标段	299.39	河南益祥建筑工程有 限公司	299.14	284.18	95%
	5 标段	213.76	河南渠工建设有限公 司	213.55	202.87	95%
	6 标段	224.19	河南鲁禹水利工程有 限公司	223.82	212.63	95%
	7 标段	320.56	河南省启旭建筑工程 有限公司	320.35	304.33	95%
	8 标段	311.93	河南紫源建筑工程有 限公司	311.62	296.04	95%
	9 标段	248.07	三赢建设集团有限公 司	247.57	235.19	95%
	10 标段	493.12	河南盛世永昌建设工 程有限公司	492.84	468.19	95%
	11 标段	222.10	河南固信建筑工程有 限公司	221.76	210.67	95%
	12 标段	299.72	河南新时代市政工程 有限公司	299.49	284.52	95%
	13 标段	661.46	河南和泽远建设工程 有限公司	660.67	627.63	95%
	14 标段	814.96	河南省建设集团有限 公司	806.17	403.08	95%
	15 标段	367.51	河南恒业宏达建设工 程有限公司	366.68	348.34	95%
	16 标段	405.03	河南置信建筑工程有 限公司	402.06	381.96	95%
	17 标段	209.50	河岸辉腾建筑工程有 限公司	209.11	198.66	95%
监理工程	18 标段	23.53	中科旭日建设集团有 限公司	22.82	11.41	50%
	19 标段	26.05	河南省立源工程管理 有限公司	25.80	18.06	70%
	20 标段	21.26	河南仁诚工程管理服	21.20	14.84	70%

项目	标段	招标控制价	中标单位	合同金额	实际支出金额	资金支付率
			务有限公司			
有机肥采购	21 标段	74.88	鹤壁润田生物科技有限公司	74.57	74.57	100%
	22 标段	55.68	河南省沃宝生物科技有限公司	55.36	55.36	100%
	23 标段	80.64	鹤壁市人元生物科技发展有限公司	80.30	80.30	100%
	24 标段	87.36	鹤壁市同鑫利牧业有限公司	86.63	86.63	100%
	25 标段	78.72	河南五吉元肥业有限公司	78.52	78.52	100%
	26 标段	56.64	陕西鑫农瑞生物科技有限公司	56.40	56.40	100%
合计		6,381.42	//	6,359.52	5,664.28	89.07%

(二) 项目绩效目标

根据项目绩效目标申报表，项目绩效目标为：建设高标准农田 4.52 万亩，达到“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、优质高产高效”的目标，通过项目建设，受益乡镇 8 个，受益村 31 个，受益农户 15310 户，64919 人，受益农田 4.52 万亩。项目建成后，可有效改善农田水、电、路、林等农业基础设施，提高水资源利用率，减少洪涝灾害的发生，提高农业综合生产能力，推动农业产业转型升级，提高粮食产量、增加农民收入。项目具体绩效指标如下：

表 1-6 2022 年度高标准农田（一期）工程项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	建设高标准农田建设面积	≥45200 亩
		发展高效节水灌溉面积	≥45200 亩
	质量指标	平原区生产道路通达度	≥100%
		丘陵区生产道路通达度	≥90%

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		项目验收合格率	≥95%
	时效指标	任务完工及时率	≥95%
	成本指标	高标准农田建设项目亩均补助标准	1500元（高效节水灌溉区亩均1600元）
效益指标	经济效益指标	新增粮食和其他作物产能	320.07万公斤
	生态效益指标	耕地质量	耕地质量逐步提升
		水资源利用率	灌溉水利用系数较去年提高10%
可持续影响指标	机井、生产路、机电配套等工程寿命	机井10年以上，生产路10年以上，机电配套6年以上	
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	≥90%
		受益乡镇、村满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价旨在调研分析鲁山县 2022 年度高标准农田（一期）工程项目决策情况、组织管理情况、资金使用情况和目标达成情况，从决策、过程、产出、效益等维度对该项目资金进行绩效评价，总结工作经验，发现实施管理中存在的问题和不足，提出针对性的改进意见和建议，切实采取措施改进、加强项目管理，优化资源配置，提高财政资金使用效益。

评价对象为 2022 年度高标准农田（一期）工程项目。从项目实施流程角度，评价范围包括项目决策、管理到项目产出效益的全过程。资金范围包括财政资金 6,359.52 万元，绩效评价时间段为 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》;
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）;
3. 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）;
4. 《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（平发〔2021〕6号）;
5. 《中共鲁山县委 鲁山县人民政府关于印发<全面推进预算绩效管理实施方案>的通知》（鲁发〔2021〕5号）;
6. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）;
7. 《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）;
8. 《鲁山县财政局 关于开展 2023 年财政重点项目第三方绩效评价工作的通知》;
9. 《鲁山县农业农村局关于申请 2022 年高标准农田项目储备库建设工作的请示》（鲁农字〔2021〕93号）;
10. 《平顶山市农业农村局关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》（平农〔2021〕161号）;
11. 《关于 2022 年鲁山县董周乡等 8 个乡镇 4.52 万亩高标准农田建设项目初步设计评审意见的回复》;
12. 《鲁山县农业农村局关于报送<鲁山县 2022 年高标准农田建设项目（一期）实施计划>的报告》（鲁农字〔2022〕50号）;

13.2022 年度高标准农田（一期）工程项目预算申请审批资料、招投标汇总资料、合同、监理日志、施工日志、验收资料等施工全过程档案，资金支付凭证等。

本次绩效评价依据包括但不限于：国家、河南省、平顶山市、鲁山县相关法律、法规、方针政策、规章制度等。

（三）绩效评价指标体系

本次评价指标体系依据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号），从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，划分为 5 个一级指标、11 个二级指标和 19 个三级指标，总分为 100 分。具体如下：

1.决策类指标权重 15 分。包括项目立项、绩效目标、资金安排三个指标。其中项目立项包括立项依据充分性、立项程序规范性两个指标，绩效目标包括绩效目标合理性、绩效指标明确性两个指标，资金安排包括预算编制科学性一个指标。

2.过程类指标权重 25 分。包括资金管理和组织实施两个指标。其中资金管理包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性三个指标；组织实施包括管理制度健全性、采购流程合规性、项目实施规范性三个指标。

3.产出类指标权重 30 分。包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本三个指标。其中产出数量包含项目建设完成率一个指标；产出质量包括项目验收合格情况一个指标；产出时效包括项目完成及时性一个指标；产出成本包括成本

控制情况一个指标。

5.效益类指标权重 30 分。包括社会效益、社会公众或服务对象满意度两个指标。其中社会效益包括新增粮食产能完成情况、生产道路通行状况改善情况、灌溉设施投入使用情况等三个指标；社会公众或服务对象满意度包括群众满意度一个指标。

（四）绩效评价原则、方法和标准

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、公开透明、绩效相关等评价原则，本次评价以现场核查和非现场评价相结合的方式进行。现场核查主要采取检查记录和文件、资料分析性复核、访谈询问、实地勘察、问卷调查等方法。通过发放基础数据表，统计收集数据资料进行非现场评价。非现场评价主要依据现场核查掌握的情况和项目实施单位填报的基础数据，进行数据整理、综合分析，评价方法包括文献研究、历史与当期比较、目标与成果比较、内外因素分析等，对项目进行全面评价。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作程序分为三个阶段：一是准备阶段。主要工作包括组建绩效评价组，收集项目资料，与鲁山县农业农村局沟通项目情况，设计绩效评价指标体系和评价方案；开展预调研，结合专家和预算单位意见，调整确定评价指标体系和评价方案，安排部署绩效评价工作。二是评价实施阶段。县农业农村局按照访谈提纲准备相关材料；评价组现场抽取 8 标段、9 标段、13 标段、17 标段等 4 个标段，实地查

看高标准农田建设情况及设施设备使用情况，通过听取相关负责人介绍、现场调研等方式详细了解项目绩效，核实前期发现的问题，并对调研情况进行记录。评价组充分结合项目资金特点设计了群众满意度问卷，开展满意度调查，共收回有效问卷 204 份。三是数据分析与报告撰写阶段。根据现场调研和资料收集情况，进行数据整理汇总分析，根据确定的评分标准打分，形成初步评价报告。听取专家对报告的论证意见，与财政部门及相关预算单位论证，综合形成绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

整体来看，2022 年度高标准农田（一期）工程项目立项依据充分，管理制度基本完善，资金使用规范，基本已完成建设任务。通过项目实施，进一步提升了鲁山县农田质量，对提高县域粮食和其他作物产能奠定基础。

项目取得了一定成效，但同时也存在部分问题，如项目工程延期，监理管理不够规范；大部分灌溉设施暂无法正常使用，项目预期效益不够明显；项目预算绩效目标管理有待加强等。

（二）总体评价结论

评价组结合基础数据采集、现场调研、访谈等情况，运用评价指标体系和评分标准，对每个指标分别评分，汇总后得出最终分数为 80.11 分（见表 3-1），评价等级为“良”。具体指标体系及评价得分情况详见附件一。

表 3-1 总体得分情况表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	14.40	22.28	24	19.43	80.11
得分率	96.00%	89.12%	80.00%	64.77%	80.11%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

决策指标共分为 3 个二级指标，5 个三级指标，权重分值共 15 分，实际得 14.40 分，得分率 96%。各指标具体得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 决策指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	2	100%
	A12 立项程序规范性	3	3	100%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	2	100%
	A22 绩效指标明确性	3	2.4	80%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	5	5	100%
小计		15	14.40	96%

A11 立项依据充分性：该指标分值 2 分，实际得 2 分。
 ①项目立项符合国家大力推进高标准农田建设的相关决策部署；②项目立项符合国家农业高质量发展要求；③鲁山县农业农村局承担着拟定耕地及基本农田质量保护与改良政策并指导实施，依法管理耕地质量的相关工作，项目立项与部门职责相符，属于部门履职所需；④项目主要用于县域高标准农田建设，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分规则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在交叉重复。

A12 立项程序规范性：该指标分值 3 分，实际得 3 分。
 ①根据《鲁山县农业农村局关于申请 2022 年高标准农田项

目储备库建设工作的请示》(鲁农字〔2021〕93号),项目按照规定程序申请设立;②根据《平顶山市农业农村局关于下达2022年度农田建设任务的通知》(平农〔2021〕161号)等批复文件,项目审批文件、材料等符合相关要求;③县农业农村局组织工作人员在辖区内进行摸排调查,确定拟申报2022年高标准农田建设项目。

A21 绩效目标合理性:该指标分值2分,实际得2分。项目已设置绩效目标,项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,项目预期产出和效果符合正常的业绩水平,与预算确定的项目资金量相匹配。

A22 绩效指标明确性:该指标分值3分,实际得2.4分。①项目单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,但个别指标设置不合理,如,“项目验收合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”,对项目约束力不足,应设置为“ $=100\%$ ”;经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”,应设置为社会效益指标。根据评分规则,该要素扣40%权重分值;②各指标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③绩效指标与项目目标任务数相对应。

A31 预算编制科学性:该指标分值5分,实际得5分。根据项目初步设计及《关于对鲁山县2022年高标准农田建设项目(二期)招标控制价的批复》(鲁财投审〔2022〕211号),项目预算编制经过科学论证,以及财政投资评审中心评审;预算内容与项目内容相匹配;预算额度测算依据充分,按照省内相关定额标准编制;预算确定的资金量与工作任务

相匹配。

（二）项目过程情况

过程指标共分为 2 个二级指标，6 个三级指标，权重分值共 25 分，实际得 22.28 分，得分率 89.12%。各指标具体得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2 过程指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	2	2	100%
	B12 资金支付率	2	1.78	89%
	B13 资金使用合规性	4	4	100%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	2	2	100%
	B22 采购流程合规性	5	5	100%
	B23 项目实施规范性	10	7.5	75%
小计		25	22.28	89.12%

B11 资金到位率：该指标分值 2 分，实际得 2 分。鲁山县 2022 年高标准农田建设项目财政计划投资 6,868.81 万元，其中，中央统筹 6,131.00 万元，省级统筹 737.81 万元。截至 2022 年底，资金已全部安排到位，资金到位率为 100%。

B12 资金支付率：该指标分值 2 分，实际得 1.78 分。根据项目招投标情况，项目实际签订合同金额 6,359.52 万元。截至 2022 年底，项目实际支出 5,664.28 万元，资金支付率为 89.07%。

B13 资金使用合规性：该指标分值 4 分，实际得 4 分。该项目资金主要用于支付高标准农田建设的勘察设计费、施工工程款、监理服务费及有机肥采购费用，资金使用符合国家财经法规和相关资金使用管理办法规定；资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、序列支出等情况。

B21 管理制度健全性: 该指标分值 2 分, 实际得 2 分。根据《鲁山县农业农村局 2022 年鲁山县 4.52 万亩高标准农田建设项目实施计划》, 该项目制定有项目实施计划, 内容包含任务分解、区域布局、重点开发、投资规模及资金构成、主要治理措施、预期效益等内容, 内容合法、合规、完整。

B22 采购流程合规性: 该指标分值 5 分, 实际得 5 分。
①根据查阅项目招投标汇总资料, 该项目采用公开招标方式, 选取项目勘察设计单位、施工单位、监理单位及有机肥供应商, 采购方式符合国家政府采购相关规定; ②项目采购过程规范, 符合相关法律法规要求; ③县农业农村局与勘察设计单位、施工单位、监理单位、有机肥供应商分别签订合同, 合同签订内容合法、合规、完整。

B23 项目实施规范性: 该指标分值 10 分, 实际得 7.5 分。
①根据查阅项目施工资料及现场调研, 项目施工规范, 施工过程资料齐全并及时归档; ②根据查询监理日志, 监理日志记录不够齐全, 其中, 河南省立源工程管有限公司部分监理日志未记录监理工作情况, 无监理人员签字; 河南仁诚工程管理服务股份有限公司监理日志中仅记录施工内容, 未记录施工作业中存在的问题及处理情况、管理人员及主要技术人员到位情况、机械投入运行和设备完好情况等, 且监理档案中监理月报仅装订 2 个月份, 不够完整。根据评分规则, 该要素不得分; ③根据《鲁山县农业农村局关于调整鲁山县 2022 年高标准农田建设项目建设内容的请示》(鲁农字〔2022〕129 号)《平顶山市农业农村局关于调整鲁山县 2022 年高标准农

田建设项目建设内容请示的批复》，项目调整手续完备；④该项目于 2023 年 7 月已完成验收，经抽查项目验收资料，验收资料齐全并及时归档。

（三）项目产出情况

产出指标共分为 4 个二级指标，4 个三级指标，权重分值共 30 分，实际得 24 分，得分率 80%。各指标具体得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 产出指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	C11 项目建设完成率	10	8	80%
C2 产出质量	C21 项目验收合格情况	8	8	100%
C3 产出时效	C31 项目完成及时性	8	4	50%
C4 产出成本	C41 成本控制情况	4	4	100%
小计		30	24	80%

C11 项目建设完成率：该指标分值 10 分，实际得 8 分。根据 2022 年度高标准农田建设工程项目建设任务、实施计划及验收报告等，截至 2023 年 7 月，已完成 4.52 万亩高标准农田建设，建设内容中土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程及其他工程等已完成，但农田防护与生态环境保护工程（即农田林网工程）未建设完成。

C21 项目验收合格情况：该指标分值 8 分，实际得 8 分。该项目于 2023 年 7 月，组织第三方机构进行质量检测验收，根据项目质量检测及工程量检测验收报告等，该项目已完工项目已达到合格标准。

C31 项目完成及时性：该指标分值 8 分，实际得 4 分。①根据项目监理日志，项目实际完工时间为 2023 年 5 月，至 2023 年 7 月全部验收合格，项目延期 7 个月完成。根据

评分规则，该要素不得分。②根据项目验收报告，项目竣工验收及时，未超出《建设项目竣工验收办法》规定时限要求。

C41 成本控制情况：该指标分值 4 分，实际得 4 分。根据项目招投标情况，实际投入财政资金 6,381.42 万元[不含土壤调理剂（松土促根剂）采购]，实际签订合同金额 6,359.52 万元，项目合同金额未超出项目预算金额。项目正在进行竣工财务审计和结算审核，项目实际成本以结算审计结果为准。

（四）项目效益情况

效益指标共分为 2 个二级指标，4 个三级指标，权重分值共 30 分，实际得 19.43 分，得分率 64.77%。各指标具体得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 效益指标评分结果汇总表

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	D11 新增粮食产能完成情况	6	3	50.00%
	D12 生产道路通行状况改善情况	8	8	100.00%
	D13 灌溉设施投入使用情况	10	3.59	35.90%
D2 服务对象满意度	D21 群众满意度	6	4.84	80.67%
小计		30	19.43	64.77%

D11 新增粮食产能完成情况：该指标分值 6 分，实际得 3 分。根据鲁山县 2022 年和 2023 年政府工作报告，2021 年度全县实现粮食产量为 23.70 万吨，2022 年度全县实现粮食总产量为 23.56 万吨，未实现粮食增产，且 2022 年项目正在施工，粮食产量受项目施工影响，未完成目标。

D12 生产道路通行状况改善情况：该指标分值 8 分，实际得 8 分。通过评价组实地调研，未发现新建生产道路存在破损或开裂情况。

D13 灌溉设施投入使用情况:该指标分值 10 分,实际得 3.59 分。①通过随机选取部分标段调研高标准农田建设情况,其中实地调研的第 8 标段至第 13 标段的已建成的高标准农田灌溉设施中,大部分设施因高压线路未接通,暂无法投入使用。根据评分规则,该要素不得分。②通过对群众进行问卷调查,共收回有效问卷 204 份,综合分析得出 77.94%以上人员认为通过项目实施明显改善农田灌溉及排水条件。根据评分规则,该要素得 3.59 分。

D21 群众满意度:该指标分值 6 分,实际得 4.84 分。通过对受益群众进行满意度调查,共回收有效问卷 204 份,综合分析群众对高标准农田建设及时性、改善生产条件、改善生产道路通行条件、改善灌溉及排水条件、改善农田土壤条件、后续设施管理养护以及项目整体实施效果的满意程度,群众满意度为 85.18%。

五、存在的问题及原因

(一) 项目工程延期, 监理管理不够规范

一是项目完工不够及时, 暂未完成项目竣工财务审计和结算审核。根据签订的施工合同, 项目约定 2022 年 12 月底前完工并组织验收。根据查阅项目监理资料, 项目实际完工时间为 2023 年 5 月, 至 2023 年 7 月全部验收合格, 项目延期 7 个月完成。经查阅项目监理月报, 个别施工单位项目部人员不到位, 工程报验资料不及时, 影像资料不收集, 影响工作正常进行。受项目工期影响, 暂未完成竣工财务审计和结算审核。

二是项目监理不够规范，监理工作有效性不足。项目监理日志记录不够齐全，如，河南省立源工程管理有限公司部分监理日志未记录监理工作情况，无监理人员签字；河南仁诚工程管理服务有限公司监理日志中仅记录施工内容，未记录施工作业中存在的问题及处理情况、管理人员及主要技术人员到位情况、机械投入运行和设备完好情况等，且监理档案中仅装订 2022 年 9 月及 10 月两个月份监理月报，监理档案不够完整。

（二）大部分灌溉设施暂无法正常使用，项目预期效益不够明显

一是已建成灌溉设施暂无法正常使用。现场调研已建成的高标准农田灌溉设施使用情况，其中 2022 年度高标准农田建设项目中大部分灌溉设施因高压线路未接通，暂无法投入使用。

二是未完成年初粮食产能增加的目标。根据鲁山县 2022 年和 2023 年政府工作报告，2021 年度全县实现粮食产量为 23.70 万吨，2022 年度全县实现粮食总产量为 23.56 万吨，未实现粮食产能增加。

（三）项目预算绩效目标管理有待加强

项目个别绩效指标设置不够合理。如，“项目验收合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，对项目约束力不足，应设置为“=100%”；经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”，应设置为社会效益指标。

六、相关建议

（一）加强项目过程管理，提高项目管理水平

一是建议县农业农村局在同类农田建设项目中，加强对施工单位的管理，按要求配备人员；其次按照项目实施时间节点要求，尽快完成项目竣工财务审计和结算审核；二是加强项目监督管理，督促监理单位严格按照规定履行监理责任，如实记录项目施工情况、监理工作情况、以及项目施工存在的问题和整改情况等，并对相关监理资料进行签字或盖章，及时报送监理月报和监理总结报告等资料，确保监理工作有效性。

（二）落实高标准农田设施投入使用，持续发挥项目预期效益

建议县农业农村局加强与电力主管部门沟通协调力度，尽快满足农田灌溉设施投入使用的基础条件，持续改善项目区农田生产条件，提高项目区粮食综合生产能力，发挥项目预期效益。

（三）加强预算绩效目标管理，完善绩效指标设置

建议县农业农村局根据预算绩效管理相关规定，加强预算绩效目标管理，根据项目实施方案、实施内容、资金特点等，结合县域实际情况，设置系统、科学、完整的绩效目标和绩效指标，确保项目绩效目标清晰反映项目预期产出和效果，发挥绩效目标绩效指标对项目实施的引导和约束作用。

附件一 综合评分表

2022 年度高标准农田（一期）工程项目绩效评价综合评分表

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
A 决策	15	A1 项目立项	5	A11 立项依据充分性	2	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分规则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 具备一个要素，得到指标分值的 20%。	2	①项目立项符合国家大力推进高标准农田建设的相关决策部署；②项目立项符合国家农业高质量发展要求；③鲁山县农业农村局承担着拟定耕地及基本农田质量保护与改良政策并指导实施，依法管理耕地质量的相关工作，项目立项与部门职责相符，属于部门履职所需；④项目主要用于县域高标准农田建设，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分规则；⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在交叉重复。根据评分规则，该指标得满分。
				A12 立项程序规范性	3	合规	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③项目事前是否经过必要的调研、论证、集体决策等。 具备一个得分要素，得到指标分值的 1/3。	3	①根据《鲁山县农业农村局关于申请 2022 年高标准农田项目储备库建设工作的请示》（鲁农字〔2021〕93 号），项目按照规定程序申请设立；②根据《平顶山市农业农村局关于下达 2022 年度农田建设任务的通知》（平农〔2021〕161 号）等批复文件，项目审批文件、材料等符合相关要求；③县农业

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
										农村局组织工作人员在辖区内进行摸排调查，确定拟申报 2022 年高标准农田建设项目。根据评分规则，该指标得满分。
		A2 绩效 目标	5	A21 绩效 目标 合理 性	2	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目资金量相匹配。 具备一个要素，得到指标分值的 25%，若不具备要素①，该指标不得分。	2	项目已设置绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。根据评分规则，该指标得满分。
				A22 绩效 指标 明确 性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备要素①，得到指标分值的 50%； 具备要素②③，各得到指标分值的 25%。每发现一处不合理情况，扣除要素分值的 20%。	2.4	①项目单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但个别指标设置不合理，如，“项目验收合格率”指标值设置为“≥95%”，对项目约束力不足，应设置为“=100%”；经济效益指标设置为“新增粮食和其他作物产能”，应设置为社会效益指标。根据评分规则，该要素扣 40%权重分值；②各指标已通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③绩效指标与项目目标任务数相对应。根据评分规则，该指标得 2.4 分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
		A3 资金投入	5	A31 预算编制科学性	5	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的资金量是否与工作任务相匹配。 具备一个要素，得到指标分值的 25%。	5	根据项目初步设计及《关于对鲁山县 2022 年高标准农田建设项目（二期）招标控制价的批复》（鲁财投审〔2022〕211 号），项目预算编制经过科学论证，以及财政投资评审中心评审；预算内容与项目内容相匹配；预算额度测算依据充分，按照省内相关定额标准编制；预算确定的资金量与工作任务相匹配。根据评分规则，该指标得满分。
B 过程	25	B1 资金管理	8	B11 资金到位率	2	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，指标得分=指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	2	鲁山县 2022 年高标准农田建设项目财政计划投资 6,868.81 万元，其中，中央统筹 6,131.00 万元，省级统筹 737.81 万元。截至 2022 年底，资金已全部安排到位，资金到位率为 100%。根据评分规则，该指标得满分。
				B12 资金	2	100%	项目预算资金实际支出资金	资金支付率=（实际支出资金/实际应支付资金）×100%。	1.78	根据项目招投标情况，实际签订合同金额 6,359.52 万元。截至 2022 年底，项目实际

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
				支付率			占实际到位资金的比例,用以预算部门的预算执行情况。	实际支出资金:本年度项目实际支出的资金。 实际应支付资金:本年度内项目实际应支出资金。 指标得分=指标分值×预算执行率。		支出 5,664.28 万元,资金支付率为 89.07%。根据评分规则,该指标得 1.78 分。
				B13 资金使用 合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范使用情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个要素,得到指标分值的 25%; 但如缺少要素③或④,指标不得分。	4	该项目资金主要用于支付高标准农田建设的勘察设计费、施工工程款、监理服务费及有机肥采购费用,资金使用符合国家财经法规和相关资金使用管理办法规定;资金拨付有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复或合同规定的用途;不存在截留、挤占、挪用、序列支出等情况。根据评分规则,该指标得满分。
		B2 组织实施	17	B21 管理制度 健全性	2	健全	预算单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具备相应的项目管理制度或实施方案; ②项目管理制度或实施方案是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素,得到指标分值的 50%。	2	根据《鲁山县农业农村局 2022 年鲁山县 4.52 万亩高标准农田建设项目实施计划》,该项目制定有项目实施计划,内容包含任务分解、区域布局、重点开发、投资规模及资金构成、主要治理措施、预期效益等内容,合法合规完整。根据评分规则,该指标得满分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
				B22 采购 流程 合规 性	5	合规	<p>预算单位是否按照国家相关规定方式进行采购,采购流程是否规范,用以反映和考核预算单位对采购流程的规范情况。</p>	<p>①是否按照国家相关规定组织实施并采取适应的采购方式; ②项目相关采购过程是否规范,是否符合相关法律法规要求; ③是否按照相关规定签订采购合同,合同签订内容是否合法、合规、完整。具备要素①②,各得到指标分值的30%;具备要素③,得到指标分值的40%。每发现一处不合规情况,扣除要素分值的30%,扣完为止。</p>	5	<p>①根据查阅项目招投标汇总资料,该项目采用公开招标方式,选取项目勘察设计单位、施工单位、监理单位及有机肥供应商,采购方式符合国家政府采购相关规定;②项目采购过程规范,符合相关法律法规要求;③县农业农村局与勘察设计单位、施工单位、监理单位、有机肥供应商分别签订合同,合同签订内容合法、合规、完整。根据评分规则,该指标得满分。</p>
				B23 项目 实施 规范 性	10	合规	<p>项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。</p>	<p>①项目施工是否规范,施工过程资料是否齐全并及时归档; ②项目监理是否规范,监理资料是否齐全并及时归档; ③项目调整手续是否完备; ④项目验收是否规范,验收资料是否齐全并及时归档。 具备一个得分要素,得到指标分值的25%。</p>	7.5	<p>①根据查阅项目施工资料及现场调研,项目施工规范,施工过程资料齐全并及时归档; ②根据查询监理日志,监理日志记录不够齐全,其中,河南省立源工程管有限公司部分监理日志未记录监理工作情况,无监理人员签字;河南仁诚工程管理服务有限公司监理日志中仅记录施工内容,未记录施工作业中存在的问题及处理情况、管理人员及主要技术人员到位情况、机械投入运行和设备完好情况等,且监理档案中监理月报仅装订2个月份,不够完整。根据评分规则,该要素不得分;③根据《鲁山县农业农村局关于调整鲁山县2022年高标准农田建设项目建设内</p>

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
										容的请示》（鲁农字〔2022〕129号）《平顶山市农业农村局关于调整鲁山县2022年高标准农田建设项目建设内容请示的批复》，项目调整手续完备；④该项目于2023年7月已完成验收，经抽查项目验收资料，验收资料齐全并及时归档。根据评分规则，该指标得7.5分。
C 产出	30	C1 产出数量	10	C11 项目建设完成率	10	100%	考察高标准农田建设工程完成情况，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	<p>项目建设完成率=(项目实际完成建设内容/项目计划完成建设内容) × 100%。</p> <p>项目实际完成高标准农田建设内容：一定时期（本年度或项目期）内已完成高标准农田建设内容；</p> <p>项目计划完成高标准农田建设内容：根据项目实施计划，2022年度鲁山县高标准农田建设工程计划完成4.52万亩，建设内容包含土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程及其他工程等。</p> <p>项目计划建设内容全部完工，该指标得满分；每发现一项建设内容未完成，扣除指标分值20%，扣完为止。</p>	8	根据2022年度高标准农田建设工程项目建设任务、实施计划及验收报告等，截至2023年7月，已完成4.52万亩高标准农田建设，建设内容中土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程及其他工程等已完成，但农田防护与生态环境保护工程（即农田林网工程）未建设完成。根据评分规则，该指标得8分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
		C2 产出质量	8	C21 项目验收合格情况	8	合格	考察高标准农田建设工程项目验收合格情况。用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	已验收高标准农田建设工程项目质量均达到合格标准，该指标得满分；每发现1项工程验收不合格，扣除指标分值的30%，扣完为止。	8	该项目于2023年7月，组织第三方机构进行质量检测验收，根据项目质量检测及工程量检测验收报告等，该项目已完工项目已达到合格标准。根据评分规则，该指标得满分。
		C3 产出时效	8	C31 项目完成及时性	8	及时	项目实际完成时间与计划完成时间的比较。用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	①根据项目签订施工合同，项目约定工期为150天，项目拟完工日期为2022年底前； ②已完工项目是否及时组织验收。 具备一个要素，得到指标分值的50%。 要素①如项目按期完成，该要素得满分；每延期1个月，扣除要素分值15%，扣完为止。	4	①根据项目监理日志，项目实际完工时间为2023年5月，至2023年7月全部验收合格，项目延期7个月完成。根据评分规则，该要素不得分。②根据项目验收报告，项目竣工验收及时，未超出《建设项目竣工验收办法》规定时限要求。根据评分规则，该指标得4分。
		C4 产出成本	4	C41 成本控制情况	4	有效	考察项目成本是否超过项目预算控制数，用以反映和考核项目的成本控制情况。	项目合同金额或实际支出金额是否超过项目预算金额，该指标得满分；否则该指标不得分。	4	根据项目招投标情况，实际投入财政资金6,381.42万元（不含土壤调理剂（松土促根剂）采购），实际签订合同金额6,359.52万元，项目合同金额未超出项目预算金额。项目正在进行竣工财务审计和结算审核，项目实际成本以结算审计结果为准。根据评分规则，该指标得满分。

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
D 效益	30	D1 社会效益	24	D11 新增粮食产能完成情况	6	≥ 320.07 万 kg	考察项目实施后新增粮食产能情况,用以反映和考核项目实施对社会发展带来的直接或间接影响情况。	根据项目年初绩效目标,项目实施后,项目区粮食产量增产 320.07 万 kg。完成年初粮食增产目标,该指标得满分;如受项目施工影响,项目未完成粮食增产,该指标得 50%权重分值;如未受项目施工影响,未完成粮食增产,该指标不得分。	3	根据鲁山县 2022 年和 2023 年政府工作报告,2021 年度全县实现粮食产量为 23.70 万吨,2022 年度全县实现粮食总产量为 23.56 万吨,未实现粮食增产,且 2022 年项目正在施工,粮食产量受项目施工影响,未完成目标。根据评分规则,该指标得 3 分。
				D12 生产道路通行状况改善情况	8	改善	考察该项目实施后生产道路通行状况改善情况,用以反映和考核项目实施对社会发展带来的直接或间接影响情况。	通过实地核查,项目实施后,新建生产道路不存在破损、开裂等情况。每发现 1 条生产道路存在破损或开裂情况,扣要素分值的 20%,扣完为止。	8	通过评价组实地调研,未发现新建生产道路存在破损或开裂情况。根据评分规则,该指标得满分。
				D13 灌溉设施投入使用情况	10	正常使用	考察项目实施后灌溉设施投入使用情况,用以反映和考核项目实施对社会发展带来的	①项目灌溉设施正常投入使用; ②通过问卷调查,超过 85%以上人员认为通过项目实施明显改善农田灌溉及排水条件。 具备一个得分要素,得到指标分值的 50%。要素①每发现 1 个标段灌溉设施未投入使用,扣要素分值的 20%,	3.59	①通过实地调研部分标段高标准农田建设情况,其中实地调研的第 8 标段至第 13 标段的已建成的高标准农田灌溉设施中,大部分设施因高压线路未接通,暂无法投入使用。根据评分规则,该要素不得分。②通过对群众进行问卷调查,共收回有效问卷 204 份,综合分析得出 77.94%以上人员认为通

一级指标		二级指标		三级指标		标杆值	指标解释	评分规则	得分	评价结果
名称	分值	名称	分值	名称	分值					
							直接或间接影响情况。	扣完为止；要素②每降 1%，扣要素分值的 4%，扣完为止。		过项目实施明显改善农田灌溉及排水条件。根据评分规则，该要素得 3.59 分，该指标得 3.59 分。
		D2 服务对象满意度	6	D21 群众满意度	6	≥90%	用以反映和考核群众对项目实施效果的满意程度。	群众满意度 ≥90%，得满分；群众满意度 <90%，每降低 1% 扣除指标权重的 4%，扣完为止。	4.84	通过对受益群众进行满意度调查，共回收有效问卷 204 份，综合分析群众对高标准农田建设及时性、改善生产条件、改善生产道路通行条件、改善灌溉及排水条件、改善农田土壤条件、后续设施管理养护以及项目整体实施效果的满意程度，群众满意度为 85.18%。根据评分规则，该指标得 4.84 分。
合计	100	—	100	—	100	—	—	—	80.11	—

附件二 问卷调查报告

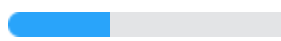
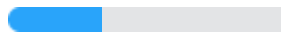
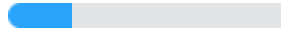
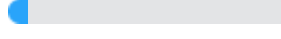
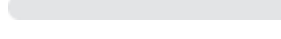
2022 年度高标准农田（一期）工程项目绩效评价 群众满意度问卷分析报告

一、基本信息

1.您所在的乡镇/村为？（ ）



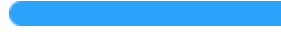
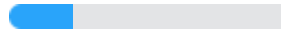

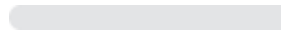
二、基本问题

1.您是否了解本村 2022 年度建设的高标准农田项目？（ ）

选项	小计	比例
A.非常了解	74	 36.27%
B.比较了解	68	 33.33%
C.一般了解	47	 23.04%
D.不太了解	15	 7.35%
E.不了解	0	 0%
本题有效填写人次	204	

2.据您了解,本村 2022 年度高标准农田建设项目都有哪些内容？

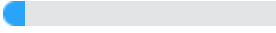

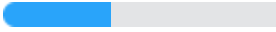


（ ）

选项	小计	比例
A.土壤改良工程	204	 100%
B.灌溉与排水工程	204	 100%
C.田间道路工程	204	 100%
D.农田防护与生态环境保护工程（如防护林）	47	 23.04%
E.农田输配电工程	204	 100%
F.其他工程（如水土保持建筑物工程等）	0	 0%
本题有效填写人次	204	

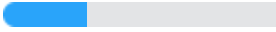




3.您认为项目实施中土壤改良措施及效果如何？（ ）

选项	小计	比例
A.较为科学、有效	84	 41.18%
B.一般科学、有效	84	 41.18%
C.不科学、没有效果	36	 17.65%
本题有效填写人次	204	

4.您认为通过项目实施是否有助于粮食产能增加? ()

选项	小计	比例
A.非常明显	16	 7.84%
B.比较明显	94	 46.08%
C.一般明显	79	 38.73%
D.不太明显	15	 7.35%
E.不明显	0	 0%
本题有效填写人次	204	

5.您认为通过项目实施是否明显改善农田灌溉及排水条件? ()

选项	小计	比例
A.非常明显	61	 29.9%
B.比较明显	68	 33.33%
C.一般明显	68	 33.33%
D.不太明显	7	 3.43%
E.不明显	0	 0%
本题有效填写人次	204	

三、满意度问题

请根据您的真实感受选择对应满意度。

该矩阵题综合满意度为：85.18%。

题目\选项	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意	满意度
对高标准农田建设及时性的满意度	72 (35.29%)	84 (41.18%)	24 (11.76%)	24 (11.76%)	0 (0%)	80%

题目\选项	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意	满意度
对改善生产条件的满意度	120 (58.82%)	36 (17.65%)	48 (23.53%)	0 (0%)	0 (0%)	87.06%
对项目实施后改善道路通行条件的满意度	120 (58.82%)	60 (29.41%)	24 (11.76%)	0 (0%)	0 (0%)	89.41%
对项目实施后改善灌溉及排水条件的满意度	40 (19.61%)	100 (49.02%)	44 (21.57%)	20 (9.8%)	0 (0%)	75.69%
对项目实施后改善农田土壤条件的满意度	100 (49.02%)	80 (39.22%)	24 (11.76%)	0 (0%)	0 (0%)	87.45%
对项目实施后设施管理养护的满意度	102 (50%)	82 (40.20%)	20 (9.8%)	0 (0%)	0 (0%)	88.04%
对项目整体实施效果的满意度	108 (52.94%)	76 (37.25%)	20 (9.8%)	0 (0%)	0 (0%)	88.63%
小计	662 (46.36%)	518 (36.27%)	204 (14.29%)	44 (3.08%)	0 (0%)	85.18%