

平顶山市 2022年防汛综合应急演练

方 案

主 办：平顶山市防汛抗旱指挥部

承 办：鲁山县防汛抗旱指挥部

2022年5月19日

平顶山市 2022 年防汛综合应急演练方案

为进一步增强广大干部群众的防汛抢险意识，不断提高防汛指挥机构防汛抢险应急组织指挥和综合处置能力，切实掌握防洪抢险各项技能。有效应对可能发生的重大汛情，扎实做好 2022 年全市防汛工作，经研究决定，由鲁山县防汛抗旱指挥部承办平顶山市 2022 年防汛综合应急演练，具体如下：

一、指导思想

认真贯彻落实省防汛抗旱工作会议精神，充分吸取郑州 7.20 特大暴雨灾害教训，进一步检验我市各级防汛抢险应急预案的可行性、科学性，以及全市干部群众对突发险情的应对能力，确保发生洪涝灾害时，能拉得出、顶得上、打得赢、守得住。

二、演练目的

在市防汛抗旱指挥部的统一指挥下，确保演练工作达到预期目的：

（一）深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾重要指示，坚持人民至上、生命至上，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

（二）检验各级防汛抢险应急预案的可行性、科学性以及我市干部群众的防汛意识和实际作战能力。

（三）提升各级组织指挥、紧急情况下快速反应、协同作战和防洪应急处置能力。

（四）树牢灾害风险意识，以大概率思维应对小概率事件，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，全周期加强防汛应急管理，依法、科学、高效、有序做好洪涝灾害的防范处置，确保人民群众生命财产安全。

三、演练时间、地点

1、演练时间：（拟）

2022年5月。

2、演练地点：

鲁山县辛集乡邓寨河段（大西环桥下）

四、演练方式

（一）应急装备展示

此次共展示 25 种 65 件应急救援装备，主要分防护类、救援类、综合类三大类，分别由平顶山市应急管理局、平顶山市卫健委、平顶山市消防救援支队、平顶山市移动公司、平顶山市电信公司、平煤集团和鲁山县应急管理局提供。

（二）模拟实战现场演练

模拟现场：因连续暴雨天气，昭平台水库与白龟山水库已突破红线，需要紧急处置，防洪联合调度，经市防汛抗旱指挥部各部门综合研判，为确保水库和堤防安全，启动 2 级的防汛应急响应。

1. 气象预测预警：汛期期间，气象局不间断的进行气象观察，发现近期我县范围内将出现大范围强降雨过程，气象

局迅速发出气象预警信息，各部门迅速按照制定的应急预案行动起来（由气象局组织 5 人携带移动气象观测设备进行观测）。

2. 巡堤查险：（模拟河道、水库救援）根据气象局发布的气象预警，不间断对河道堤防进行巡查，及时发现险情并上报（由河务建设服务中心组织 20 名巡查人员巡堤查险）。

3. 管涌抢险：通过查险，沙河堤段出现管涌，需要进行紧急处置（水利局、马楼乡人民政府各组织 20 名抢险队员，迅速进行抢险）。

4. 漫溢抢险：沙河水位已接近堤顶将出现漫溢，需要进行紧急处置；（县人武部组织民兵抢险队员 30 人、辛集乡人民政府组织抢险队员 20 人迅速进行抢险）。

5. 抢险增援：在抢险过程中，漫溢情况不断扩大，河堤有决堤风险，抢险人员严重不足，经县防汛指挥部研究决定，立即向市防汛指挥部请求紧急增援（县防汛指挥部向市防汛指挥部请求派出人员、车辆、设备增援）。

6. 群众集体转移及安置：河道决堤，下游大面积村庄被淹，数千村民被困，需紧急转移安置（辛集乡人民政府向指挥部汇报险情，指挥部下达指令，消防救援大队组织 8 人 2 橡皮艇，鲁山县应急管理局应急救援保障服务中心组织 8 人 2 橡皮艇，鲁山县人武部组织 8 人 2 橡皮艇共 6 艘橡皮艇携带相关救援装备前往围困村庄高地，进行救援；交通运输局迅速将受难群众转移至紧急避险安置点：辛集乡邓寨村。

属地人民政府（辛集乡人民政府）：一是加强被洪水围

困的村庄、危险区域以及高危场所的封闭式管理；被围困村庄（邓寨村）主要负责人牵头负责，采取贴封条、设置警戒线、设置警示标识等方式，疏散、劝离涉险群众，确保危险区域内无人逗留；二是安排专人设卡值守，开展不间断安全巡护巡查，严防发生次生灾害；三是协调辛集乡卫生院医疗卫生队伍 2-4 名，做好避险安置群众医疗救助、心理疏导抚慰、疾病预防控制、卫生监督等工作；四是协调棉衣、棉被、简易床、日用品、水、食品等生活保障物资，保证安置群众生活物资充足；五是协调属地派出所民警 2 名，加强避险安置区域安全管护和治安秩序管理，依法采取有效管制措施，监控和防范群众不听劝阻、不服从统一管理、擅自冒险返回危险区域等行为，防范应对群众性安全事件，维护避险安置区域社会秩序）。

7. 决堤封堵：因连降暴雨致使河道决堤，在市防汛指挥部的安排部署下被困群众，已全部安全转移至紧急避险点，并妥善安置；在转移群众期间，河道部分堤坝被洪水冲毁，决堤部位，需要立即进行封堵；同时，市防汛指挥部增员的 100 人已抵达现场，参与抢险救援。（市军分区 2 车 50 人；市消防救援支队 2 车 25 人；平煤集团专业救援队伍 2 车 25 人；鲁山县交通运输局迅速组织 20 人，调配后八轮 4 辆，铲车 2 辆，从决堤口两侧进行填堵合拢。）

8. 河道救援：沙河涨水，河道内有垂钓人员没有及时撤离，河道内有 1 人被困、有 1 人溺水，急需救援（应急管理局应急救援保障服务中心组织抢险队员 10 人，橡皮艇 2 艘 8

人，1台无人机抛投救生圈）。

9. 人员救护：演练科目8被困人员救出之后由鲁山县卫健委组织医疗队对受伤人员现场进行救护（卫健委组织医护人员10人，救护车2辆，担架2副及相关药品）。

10. 道路排水救援：突降暴雨，造成道路大面积积水；其中某路段积水最为严重，群众车辆及人员被困，需紧急救援；（城市管理局向防汛抗旱指挥部汇报情况，指挥部组织城市管理局、应急管理局协同进行抢险救援；城市管理局派出10人携带排水设备和道路危险标识牌，在事发地进行排水及两侧设置警戒岗，阻断行人前往事发地；应急管理局应急救援保障服务中心组织4人，移动泵车2台、水路两栖舟1台，前往事发地点进行积水抽排、抢险及救援）。

11. 通讯应急保障：（模拟城市救援）因突降暴雨，水位迅速上涨，通讯线路被冲断，信号基站损毁严重，导致手机信号中断无法接通，需迅速恢复通讯（县防汛抗旱指挥部立即启用卫星电话汇报工作，中国移动鲁山分公司、中国联通鲁山分公司、中国电信鲁山分公司立即启用应急通讯车辆恢复通讯）。

12. 电力应急保障：（模拟城市救援）因突降暴雨，水位迅速上涨，供电线路传输出现故障，导致大范围停电，防汛现场指挥部电力中断，需迅速恢复供电（鲁山县供电公司启动大范围停电预案，派出电力应急保障车辆，恢复防汛现场指挥部用电供应；同时，组织10人电力抢险队员对大面积停电区域故障进行检查和修复）。

13. 灾后防疫：（模拟城市救援）为防止大灾之后有大疫，在水位下降后，对受灾区域，迅速进行紧急处置，确保安全(疾控中心组织 10 人防疫队员,进行取样检查以及防疫)。

六、组织领导

成立 2022 年平顶山市防汛综合应急演练领导小组，成员由市政府办、市军分区、市应急管理局，鲁山县委、鲁山县政府、鲁山县人武部、鲁山县应急管理局、鲁山县水利局、鲁山县交通运输局等单位相关人员组成。成立现场演练指挥部：

（一）现场演练总指挥：

市主要领导（ ）

（二）现场演练一线总指挥：

鲁山县主要领导（ ）

（三）现场演练总协调：

市人武部主要领导（ ）

（四）现场演练副总协调：

鲁山县人武部主要领导（ ）

（五）指挥部下设 18 个工作小组及组成：

1. 气象预测预警组：鲁山县气象局
2. 巡堤查险组：鲁山县河务建设服务中心
3. 管涌抢险组：鲁山县水利局、鲁山县马楼乡人民政府
4. 漫溢抢险组：鲁山县人武部、鲁山县辛集乡人民政府

府

府

5. 决堤封堵组：鲁山县交通运输局
6. 群众集体转移组：鲁山县辛集乡人民政府、鲁山县消防救援大队、鲁山县应急管理局、鲁山县交通运输局
7. 河道救援组：鲁山县应急管理局
8. 人员救护组：鲁山县卫健委
9. 排水救援组：鲁山城市管理局、鲁山县应急管理局
10. 通讯应急保障组：中国移动鲁山分公司、中国联通鲁山分公司、中国电信鲁山分公司
11. 电力应急保障组：鲁山县供电公司
12. 灾后防疫组：鲁山县疾控中心
13. 应急装备展示组：鲁山县应急管理局
14. 抢险物资保障组：鲁山县应急管理局
15. 治安稳定保障组：鲁山县公安局
16. 交通运输保障组：鲁山县交通运输局
17. 新闻报道组：鲁山县宣传部新闻中心、鲁山县融媒体中心
18. 市指挥部增援抢险分队：市军分区、市消防救援支队、平煤集团专业救援队伍。

（六）参演单位职责：

1、鲁山县委 县政府、鲁山县防办：协调督导各相关单位，审查演练方案，安排演练场地，设置演练科目，统筹组织演练所需人员、物资及设备。

2、鲁山县人武部：

(1) 负责整理参演单位和观摩单位队列；

(2) 组织民兵抢险队员 30 人参加漫溢抢险及橡皮艇 2 艘 8 人进行群众转移。

3、鲁山县应急管理局：

(1) 演练现场布置和协调工作；

(2) 参与群众转移救援、河道被困人员救援；

(3) 组织 15 人负责 2 艘橡皮艇、无人机抛投、水陆两栖舟、移动泵车等设备操作以及应急装备展示。

4、鲁山县水利局：组织 20 人进行堤防管涌抢险。

5、鲁山县河务建设服务中心：组织 20 人进行巡堤查险。

6、鲁山县消防救援大队：组织抢险队员 14 人进行群众转移、消防车 1 辆、橡皮艇 2 艘。

7、鲁山县交通运输局：

(1) 组织抢险队员 20 人，铲车 2 台、后八轮 4 辆参与道路抢险和河道决堤填堵；

(2) 提供大客车 4-5 辆负责到鲁山县人武部、应急管理局、水利局、河务建设服务中心运送基干民兵，以及群众集体转移。

8、鲁山县公安局：

(1) 组织 20 名干警，负责通往演练现场道路畅通；

(2) 负责指挥演练现场车辆停放；

(3) 负责维持演练现场秩序，对演练区域进行戒严措施，严禁无关人员靠近；

(4) 负责及时处置突发事件。

9、鲁山城市管理局：组织 10 人参与排水救援；负责排水救援现场管控等。

10、鲁山县演练地政府：辛集乡政府组织 20 人参加管涌抢险；组织 5 名村干部负责转移群众；安排 12 名群众演员，上岛进行群众转移。

11、鲁山县供电公司：组织 10 人电力抢险队，提供移动发电车 1 辆负责保障演练现场电力供应，需要架接 50kv 的电力供应。

12、鲁山县演练地周边政府：马楼乡政府组织 20 名抢险队员参与漫溢抢险。

13、鲁山县卫健委：组织 10 人医疗救护队、救护车 2 辆、担架 2 副及有关药品，负责现场人员救护。

14、中国移动鲁山分公司、中国联通鲁山分公司、中国电信鲁山分公司：各提供通讯车 1 辆负责保障演练现场通讯畅通。联通公司网络信号传输保证 100M 光纤，两个 IP 地址码，搭配光猫接收器、路由器。

15、鲁山县疾控中心：组织 10 名防疫队员，参与灾后卫生防疫。

16、鲁山县宣传部新闻中心：负责演练宣传工作。

17、鲁山县融媒体中心：负责演练新闻报道。

18、市指挥部增援抢险分队：市军分区 2 车 50 人；市消防救援支队 2 车 25 人；平煤集团专业救援队伍 2 车 25 人；在预定位置向演练现场集结。

八、观摩领导和有关单位

(一) 市防汛抗旱指挥部领导;

(二) 鲁山县防汛抗旱指挥部主要领导和有关成员单位及有关乡(镇、街道办);

(三) 其它县(市、区)防汛抗旱指挥部办公室负责人及有关成员单位负责人。

九、防汛演练程序

(一) 参演单位列队进入演练地点, 由鲁山县人武部组织整队, 清点参演单位到位情况。

(二) 由指挥长宣布演练开始。

附件 1: 平顶山市 2022 年防汛综合应急演练项目明细表

附件 2: 平顶山市 2022 年防汛综合应急演练应急装备展示区物品清单(平顶山市)

附件 3: 平顶山市 2022 年防汛综合应急演练应急装备展示区物品清单(鲁山县)

附件 4: 平顶山市 2022 年防汛综合应急演练现场示意图

附件 1:

平顶山市 2022 年防汛综合应急演练项目明细表

序号	单位	队伍	物资、设备	参演项目
1.	市防汛抗旱指挥部	市军分区 2 车 50 人；市消防救援支队 2 车 25 人；平煤集团专业救援队伍 2 车 25 人。市防汛抗旱指挥部成员单位 50 人。		紧急增援
2.	鲁山县人武部	组织抢险队员 30 人；	橡皮艇两艘	漫溢抢险、群众转移
3.	鲁山县水利局	抢险队员 20 人；		管涌抢险
4.	鲁山县应急管理局	应急局 14 人参加群众转移、河道救援；	编织袋 1 万条、铁锨把 200 把；2 艘橡皮艇，水陆两栖舟 1 辆、移动泵车 2 台、无人机 1 台等； 群众转移物资：帐篷 4 套，床、棉被 8 套，矿泉水 200 件，方便面、面包各 20 箱，迷彩服 50 套；	排水救援、河道救援、群众转移
5.	鲁山县消防救援大队	抢险队员 15 人；	消防车 1 辆、橡皮艇 2 艘；	群众集体转移
6.	鲁山县河务建设服务中心	抢险队员 20 人；		巡堤查险

7.	鲁山县辛集乡人民政府	抢险队员 20 人参加，组织 5 人负责转移群众、安排 12 名群众演员；		漫溢抢险、群众集体转移及安置
8.	鲁山县马楼乡人民政府	抢险队员 20 人；		管涌抢险
9.	鲁山县公安局	干警 20 名；		现场秩序及交通维护
10.	鲁山县交通运输局	抢险队员 20 人；	铲车 2 台、后八轮自卸车 4 台、客车 5 辆；	决堤封堵、参演单位人员转运
11.	鲁山县城市管理局	排水救援人员 10 人；	排水设备 2 套、警戒带 2 套；	排水救援
12.	鲁山县供电公司	抢险队员 10 人；	需要架接 50kv 的电力供应，移动发电车 1 辆；	电力应急保障
13.	鲁山县移动公司	保障通讯车 1 辆 5 人；	通讯车 1 辆；	通讯应急保障
14.	鲁山县联通公司	保障通讯车 1 辆 5 人；	通讯车 1 辆、网络信号传输保证 100M 光纤，两个 IP 地址码搭配光猫接收器、路由器；	通讯应急保障
15.	鲁山县电信公司	保障通讯车 1 辆 5 人；	通讯车 1 辆；	通讯应急保障
16.	鲁山县卫健委	医护人员 10 人，	救护车 2 辆、担架 2 副、有关药品；	人员救护
17.	鲁山县疾控中心	防疫队员 10 人；	有关防疫器材；	灾后防疫
18.	鲁山县气象局	气象观察人员 5 人；	移动气象观测设备	气象预测预警
19.	鲁山县宣传部新闻中心	宣传工作人员 2 人	相关摄影设备	演练宣传工作

20.	鲁山县融媒体中心	宣传工作人员 2 人	相关摄影设备	演练新闻报道
21.	其他人员	鲁山县领导 9 人，乡镇办事处负责人 27 人；成员单位 30 人；		
	共计	473 人	各类车辆 20 辆、橡皮艇 12 艘，编织袋 1 万条、铁锨 200 把、移动泵车 2 台、排水设备 2 套、无人机 1 台等；排水设备、警戒带 30 套；担架 2 副，网络信号传输保证 100M 光纤，两个 IP 地址码搭配光猫接收器、路由器；有关药品和防疫器材等；	

附件 2:

平顶山市 2022 年防汛综合应急演练应急装备展示区 物品清单（平顶山市）

序号	提供单位	装备名称	数量（辆）
1	平顶山市应急局	防汛排涝车	1
2	平顶山市应急局	发电照明车	1
3	平顶山市应急局	冲锋舟	2
4	平顶山市应急局	无人机	4
5	平顶山市卫健委	医疗保障车	1
6	平顶山市消防救援支队	消防救援车	1
7	平顶山市移动公司	通信保障车	1
8	平顶山市电信公司	卫星电话	10
9	平煤集团	应急指挥车	1
合 计			22

附件 3:

平顶山市 2022 年防汛综合应急演练应急装备展示区 物品清单（鲁山县）

序号	提供单位	名 称	总数量
1.	鲁山县应急管理局	野外作业探照灯	2
2.	鲁山县应急管理局	移动升降照明灯	1
3.	鲁山县应急管理局	橡皮艇	2
4.	鲁山县应急管理局	救生抛投器	2
5.	鲁山县应急管理局	远程无人机抛投	1
6.	鲁山县应急管理局	水上救援遥控飞翼	2
7.	鲁山县应急管理局	12 m ² 棉帐篷	2
8.	鲁山县应急管理局	折叠床	4
9.	鲁山县应急管理局	折叠桌椅	2
10.	鲁山县应急管理局	棉被	4

11.	鲁山县应急管理局	棉褥	4
12.	鲁山县应急管理局	毛毯	4
13.	鲁山县应急管理局	帐篷照明灯	4
14.	鲁山县应急管理局	移动泵车	2
15.	鲁山县应急管理局	卫星电话	5
16.	鲁山县应急管理局	应急照明设备	2
共 计			43

附件 4:

