

# 关于鲁山县 2022 年上半年国民经济和 社会发展计划执行情况的报告

——2022 年 8 月在县十六届人大常委会第五次会议上

县发展和改革委员会主任 孔令凯

主任、各位副主任、各位委员：

我受县政府委托，向县人大常委会报告 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

## 一、上半年经济社会发展情况

2022 年是推进“十四五”规划实施的关键之年，也是党的二十大召开之年。上半年，全县上下在县委坚强领导和县人大监督支持下，围绕 2022 年总体目标和重点工作任务，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓，扎实做好惠企纾困工作，坚定不移走高质量发展道路，着力打牢经济社会发展基础，全县经济呈现稳中向好、蓄能待发的态势，保持了经济平稳健康发展。

### （一）上半年主要经济指标完成情况

今年上半年，受疫情和全国经济形势影响，主要指标承压明显，发展后劲尚未显现，部分指标增速低于预期。但同时，全县固定资产投资、财政收入和售电量快速增长，呈现出较强的发展势头。初步核算，今年上半年全县完成地区生产总值

95 亿元，同比增长 3.8%，增速低于全市 0.9 个百分点，低于计划目标 8.2 个百分点。其中，第一产业增加值 11.7 亿元，同比增长 3.9%；第二产业增加值 31.3 亿元，同比增长 4.4%；第三产业增加值 51.9 亿元，同比增长 3.4%。规模以上工业增加值完成 17.5 亿元，同比增长 10.2%，增速高于全市 3 个百分点，低于计划目标 13.8 个百分点。固定资产投资完成 57.4 亿元，同比增长 14.3%，增速高于全市 1.6 个百分点，超计划目标 2.3 个百分点。其中，工业固定资产投资同比增长 60.6%，高于全市 40.6 个百分点；工业技术改造投资同比增长 151.1%，高于全市 100.7 个百分点。社会消费品零售总额完成 38.3 亿元，同比增长 2.4%，增速低于全市 0.1 个百分点，低于计划目标 9.6 个百分点。财政一般公共预算收入完成 6.92 亿元，同比增长 24.4%，增速高于全市 3.6 个百分点，超计划目标 5.4 个百分点。居民人均可支配收入预计达到 10721 元，同比增长 4.8%，增速高于全市 0.2 个百分点，低于计划目标 7.2 个百分点，其中：城镇居民人均可支配收入 18393 元，同比增长 4.2%，增速高于全市 0.6 个百分点；农村居民人均可支配收入 6943 元，同比增长 5.3%，增速高于全市 0.1 个百分点。金融机构 6 月底存款余额 375.45 亿元，较年初增长 10.04%；贷款余额 132.53 亿元，较年初增长 3.97%。完成售电 6.33 亿千瓦时，同比增长 19.28%。

## **（二）主要做法与计划执行情况**

**1. 惠企纾困，助推经济平稳运行。** 出台了一系列建机制、抓落实的文件政策，成立了由县长任组长的惠企纾困促进经济平稳健康发展领导小组，印发了贯彻落实稳住经济一揽子政策措施工作方案，出台了9个方面42项150条具体措施；公布了鲁山县第一批“四保”企业（项目）白名单，其中县级118家。持续深化“万人助万企”活动，新增包联企业268家，协调解决了43个影响企业生产和项目建设的难题，94家规模以上工业企业率先实现全复工。今年上半年累计退税、减税、降费、缓税1.6亿元，惠及8200多家纳税人；落实了养老保险费降费和减免政策，为20家涉及国有房屋出租的单位落实房租减免178万元，为8家企业发放满负荷生产财政奖补资金100万元。通过一系列政策落实，有效降低了疫情对经济发展的影响，实现了经济平稳增长。

**2. 项目为王，夯实经济发展根基。** 建立县领导+专班分包制度，实行联席会议、联审联批制度，强化土地、环保、林业、融资、用电、用气等要素资源保障，实施了“企业安静日”“企业服务日”制度，有力保障了重点项目顺利推进。2022年确定重点项目120个（其中省市重点项目35个），截止6月底，累计完成投资112.4亿元，完成年度目标的61.7%，其中省市重点项目完成投资91.7亿元，完成目标的71.4%。鲁山抽水蓄能电站、恒海智能电气设备制造、钛合金产业园、海之源生物医药保健食品生产、鲁阳工业园等一批重大项目正在建设。

省道 325 漂嵩线八里仓至鲁汝交界改建工程建成通车，焦唐高速鲁山段全线便道已打通，控制性工程跨沙河大桥便桥完成合龙，叶鲁高速已完成 7 个乡镇附属物清点、分户测量工作。强力推进“三个一批”项目储备与建设，纳入省库 34 个项目中“签约一批”项目开工率、“开工一批”项目投产率和“投产一批”项目达效率均达到 100%。

**3. 产业培育，明晰主导产业定位。**围绕县先进制造业开发区和鲁阳工业园发展平台，规划了钛合金产业园、远中电气装备产业园、旅游装备产业园、生物基新材料产业园等十大特色园区。围绕装备制造主导产业，突出发展旅游装备、钛合金冷轧、矿山开采装备、电力设施装备等重点产业，做强老企业、引进新企业、吸引在外的企业，现已拥有江河机械、煜德金属、中恒致远、华豫万通、远中电气、铭玺电器等装备制造企业 20 余家。着力构建以抽水蓄能电站为龙头的储能蓄能基地，现已有规模以上电力生产企业 10 家。打造国家抗疫物资生产及储备基地，现有生产手术衣、防护服的龙头骨干企业 2 家，“柔性”配套企业 13 家。发展文旅产业，想马河、六羊山、天龙池、滨河公园、金汤山滑雪场等 5 家景区正在创建 3A 级景区。加快物流体系建设，总建筑面积达 21 万平方米的农产品电商物流园正在建设，邮政物流村级站点已覆盖 410 个行政村，覆盖率 76.1%。

**4. 城乡协同，助力乡村振兴建设。**高质量编制县、乡国土

空间规划，县级国土空间总体规划初步成果已形成，完成了辛集、梁洼等 8 个重点乡镇国土空间规划初步成果，启动了南坡、上坪等 83 个实用性村庄规划编制工作。长兴路（尧山大道-丝绸路）、府后路（墨公路-健康路）建成通车，完成了人民路、墨公路、鲁平大道、振兴路、钢厂路等桥涵水毁应急修复及积水治理等工程，府前东路（鲁班路-花园路）、安康路（尧山大道-府前东路）、尧山大道东段（振兴路-新兴路）、光明路和尧山文化地下停车场正在建设，开工了北环路道路加宽改造工程。中影文化城市中心和多功能图书馆及科创服务中心正在加紧建设。优化城区基础设施与管理，改造一体式中转运站公厕 6 座，生态公厕 15 座，布设简易垃圾分类果皮箱 1185 个，设立垃圾分类亭 17 处，划定非机动车停车位 420 处。利用 12345 服务热线、数字化城市管理平台，调动社会力量，建设完成 35 个二级城市管理信息系统，市民与政府良性互动格局初步形成。

220 千伏昭平输变电工程顺利开工，220 千伏昭平变 110 千伏送出工程、110 千伏漫流输变电工程正在有序推进。完成 9 条村道 14.7 公里改建工程，开工建设百县通村入组项目 19 个 41.15 公里；建成观音寺乡、下汤镇两座大型垃圾中转站，上半年共清运农村生活垃圾 6.1 万吨，新改造农村户厕 5100 座。夏粮再获丰收，增产 1.7%。全县牛饲养量达到 10 万头以上，成功入围“河南省养牛大县培育县”。养蚕面积近 8 万亩，

食用菌种植量达到 3.6 亿袋。主食产业化率达到 19%，粮油加工转化率达到 47%， “一符四无” 粮油率保持在 98%以上。持续开展防返贫动态帮扶，新识别监测对象 195 户 632 人、风险消除 155 户 515 人，做到了“早发现、早干预、早帮扶”，符合条件的困难群体“应纳尽纳”。加大帮扶力度，统筹整合财政涉农资金 5.82 亿元，实施各类项目 186 个，实现脱贫家庭劳动力就业 51143 人。

**5. 改革创新，积蓄经济发展势能。**推动规上工业企业研发机构全覆盖，现已完成 44 家规上企业研发活动调研，建立规范化企业研发台账 27 家。加快创新主体培育，全县高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”企业分别达到 16 家、44 家和 5 家，累计成功申报市级重点实验室 4 家，市级工程技术中心 16 家，省级工程技术研究中心 8 家，星创天地 5 家。引进“紧缺型创新创业人才（团队）” 2 个，华豫万通成功签约河南省“揭榜挂帅”重大科技专项项目。深化创新驱动，推动 24 家企业与科研机构合作，解决了华豫万通、远中电气、腾博耐火材料等企业多项技术难题。发挥清研鲁山先进制造科创中心纽带作用，引进激光增材、旅游装备、轴承制造等行业先进技术、项目 6 个。优化营商环境，实现全域预约智能导航“云叫号”，政务服务中“一次办”的事项覆盖率 100%，实现“零跑动”事项覆盖率 99%，制定高频事项清单 138 项，“一证通办”事项 205 项，全程电子化办结率达到 98%以上，四级

网办深度事项覆盖率达到 90%，政务服务事项总体办理时限压缩比达到 90%，社会投资小型低风险产业类项目全流程审批时间压缩至 12.5 天以内。出台了《关于推进市场主体提能升级激发活力的意见》，切实抓好“个转企、小升规、规改股、股上市”工作，为经济发展注入不竭动力。上半年，全县新增市场主体 2637 家，新增专利授权 132 件，新增商标注册量 343 件。进一步优化装备制造产业“四张图谱”，完善文旅康养产业图谱，多途径扎实开展“四个拜访”工作。开展以商招商、委托招商、专题招商、驻地招商和“云招商”“云洽谈”等线上活动，上半年实际利用省外资金 81.3 亿元，完成市定年度目标任务的 52%，同比增长 7%。

**6. 生态优先，提升环境质量水平。**全面推行“河长+”工作机制，三级河长上半年巡河率达到 99.6%，清理整治农村河湖 30 余条。沙河生态修复与提升工程两级橡胶坝主体已完成合龙，堤防主体已完工，滨河北路全线路基、水稳层、首层油已铺设完成。持续开展“三山整治”，创建 1 家国家级绿色矿山企业，3 家省级绿色矿山企业，完成 30 座露天矿山和 18 座历史遗留废弃矿山生态修复 1.24 万亩，生态修复率 98%。加强农业废弃物资源化利用率，秸秆综合利用率达到 94.2%，农膜回收率达到 95.8%。加强畜禽养殖废弃物资源化利用，完成全县 177 家规模养殖场的粪污处理设施配套任务。加强大气、水和土壤污染防治攻坚，上半年 PM10 平均浓度为每立方米 97

微克，较去年同期下降 9.3%；PM2.5 平均浓度为每立方米 44 微克，较去年同期增加 10%；优良天数达到 132 天，较去年同期增加 3 天；出境河流断面水质综合达标率 78.57%，同比提升 21.5%。

**7. 以人为本，兜牢社会民生底线。**全力推进重点民生实事实施工作，上半年实现时间过半任务过半，部分任务已提前完成。建设项目学校 14 所，计划自 2022 年起，利用 3 年时间建设教师住房约 3000 套；成功举办了 2022 年县排球邀请赛、太极拳展演等多项体育赛事。实施了中小学教师“县管校聘”管理改革，中招、高招成绩再创佳绩。新增低保对象 3451 人、特困供养对象 209 人，实现“应保尽保、应兜尽兜”。加强气象监测预报预警，实现各类突发灾害性天气预警产品的快速规范制作和邮件及短信的一键式发布。新增农村劳动力转移就业 11133 人，城镇新增就业 7931 人，失业人员再就业 2165 人，困难人员再就业 1087 人，新增返乡下乡创业 2700 人，带动就业 9100 余人。开展各类职业技能培训 71267 人次，新增技能人才 5333 人，新增高技能人才 239 人。保障农民工权益，追讨工资 500 余万元。云上鲁山 APP 客户端注册量达到 13.8 万人次，总发稿量达到 1.38 万条。压实安全生产责任，加强重点行业领域专项整治，安全生产形势持续稳定。10 家医疗机构开通异地就医住院直接结算，城乡居民基本医疗保险参保人数达到 78.9 万人。积极创建“全国信访工作示范县”，创新

落实“七晚工作法”，排查矛盾纠纷4678起，就地化解4608起，化解率98.5%，化解积案100余起。开展“二零创建”，“零上访”村（社区）占比达到95.6%。

上半年，全县经济社会虽然保持了平稳发展态势，但在发展中还存在一些困难和问题，工业基础薄弱，城乡发展不平衡，收支矛盾突出，经济高质量发展的态势和局面尚未完全形成，发展改革任务艰巨繁重，民生社会事业还存在短板。展望下半年，随着“三大年”活动的持续深入推进，一批重大项目的加快建设，我县投资拉动作用将进一步显现，特别是工业投资持续加强，将有利于产业培育和优化。同时国家、省、市、县一系列推动经济发展的举措持续发力，经济发展的有利因素明显增多，有利于经济持续回升，全年经济增长有望高于全国、全省和全市平均水平，实现经济发展“全年红”目标。

## **二、下半年工作措施和工作重点**

下半年，全县要深入贯彻落实县委十五次党代会精神和县人大大十六届一次会议决议，围绕“四个拉动”，强力抓好经济运行，扎实推进国民经济较快增长，社会事业全面发展，确保年度计划目标顺利实现。突出做好以下几个方面工作：

### **（一）抓牢项目建设，夯实产业发展根基**

强化项目为王理念，围绕做强主导产业，强力推进重点项目“三个一批”建设，着力打造“两集群三基地”产业体系，为全县经济发展夯实基础。加快钛合金产业园项目建设，确保

一期工程年内如期投产，二期工程及时签约，全力打造金属新材料产业集群。依托鲁阳电厂直供电和蒸汽资源优势，积极引进签约安徽丰原集团聚乳酸项目，努力构建生物基新材料产业集群。加快鲁山抽水蓄能电站项目建设，积极助推新签约抽水蓄能电站项目入规，着力打造储能蓄能产业基地。高效对接鲁山在外众多旅游装备生产企业，依托旅游装备产业园建设吸引旅游装备企业回鲁共同打造旅游装备制造产业基地。围绕香菇、蓝莓、葡萄、雪桃、中药材等本地特色品牌，按照把“一产做二产”的思路，推进农业工业化、品牌化、市场化，做大做强绿色农产品供应基地。做优文旅产业，深化与中青旅、华谊启明东方等企业合作，全力打造梁洼鹌鹑吴乡村旅游新地标，加快实施尧山文化旅游综合体、墨子文化旅游区、团城清水河康养基地等重点文旅项目，全年新增 3A 级景区 5 家，为全市文旅康养城市建设增底色、添亮色。加快推进沙河生态修复与提升项目，建成滨河北路，城区两级橡胶坝完成坝袋安装，米奇王国动物园开工建设。

持续保障焦唐高速、叶鲁高速、平漯周高铁等项目实施，推进鲁山机场前期工作，加快省道 234 焦新线鲁宝界四山村至保障路段改建工程建设，开工省道 325 漯嵩线平鲁快速通道改建工程，着力构建城乡贯通、市县一体的共享发展新格局。

依托县争取上级资金工作专班，建立健全争取上级资金工作机制，加大对地方政府专项债券、中央预算内资金、中央专

项资金、政策性银行贷款等资金争取力度，强化项目前期扎实谋划、政策精准对接、项目快速推进，确保全县在争取上级资金工作中实现新突破，为县域经济建设提供坚强保障。

## **（二）优化营商环境，激发市场主体活力**

为企业减负，全面深化“放管服效”改革，推行“容缺办理+承诺”机制，力争政策兑付“一键到账”，许可事项“一键审批”，企业诉求“一键直达”，政企交流“一窗对话”。为企业解忧，持续开展“万人助万企”活动，推行县级干部“联企包乡”机制，实施“五帐”工作法，落实好企业“安静日”“服务日”工作制度，包办“墙外事”，帮办“墙内事”。为企业纾困，聚焦中央、省、市稳经济一揽子政策和县政府出台的惠企纾困 150 条措施，建立健全“四保”企业（项目）白名单制度，确保各项惠企政策精准直达，应享尽享，稳住市场主体，保住源头活水。扩大消费，发放“中秋有礼·乐享鲁山”消费券，激发市场活力。加强经济运行调度，在全市首创把地区生产总值核算到乡级。

精准编制“四张图谱”、扎实推进“四个拜访”，瞄准产业链的上下游、关键环，推行市场化、专业化、精细化招商，引育一批“链主”企业和“专精特新”企业。深化企业技改扩能，强化清研鲁山作用发挥，高标准建设鲁山科创园区，力争中国特检院装备中心落户鲁山，实现“校地企联动、产学研耦合”，新增国家高新技术企业 9 家，科技型中小企业 55 家以

上。用好人才第一资源，实施人才培育、人才引进、人才回归三大工程，开展“鲁山情·博士行”专项行动，高质量推进“人人持证·技能河南”建设，以创新驱动、人才带动，为高质量发展蓄能增势。

### **（三）完善基础设施，建设品质宜居城市**

完成县级国土空间总体规划和乡镇国土空间规划编制，有条件有需求的村庄规划应编尽编，扎实推进各专项规划及详细规划编制工作。建成丝绸路西段、迎宾大道、尧山文化地下停车场，打通祥瑞三路、鲁班路、府后路、丝绸路等一批断头路，建成新华、辛集棚户区改造项目，完成老旧小区改造9个、农村危房改造120户。开展“河湖两岸、沿路两边”景观提升行动，完成将相河、南城壕治理工程，加快颍河（人工河）项目建设。持续开展市容综合整治，巩固提升国家园林城市创建成果，做好国家卫生县城到届复审，争创国家文明城市。完成35千伏董周变、中汤变老旧箱式变电站改造工作，推进220千伏昭平、110千伏漫流、35千伏牛心山风电场等输变电工程建设。加大基础投入，提升7个中心镇规模能级，推进马楼、辛集撤乡建镇。

### **（四）聚焦三农经济，全面推进乡村振兴**

牢牢守住耕地红线，加强永久基本农田保护和管理，扎实做好批而未供与闲置土地盘活处置工作。建设高标准农田6.82万亩，做好秋粮生产，稳定粮食产量。新建和改造农村公路

100公里以上，对环湖路进行提升打造，争创全国“十大最美农村路”。建成邮政物流县级中心和9个乡镇中心，打造一批村级形象站点和旗舰店。实施质量兴农、绿色兴农、品牌强农，持续推进县级现代农业产业园区创建提升行动，支持正隆农牧、天健农业、沅瑞食品等企业做优做强，加快构建现代农业产业发展体系，积极创建全国绿色食品（香菇）原料基地，争创国家农产品质量安全县。强化扶贫项目、带贫产业作用发挥，大力实施“万企兴万村”行动，贯彻落实乡村建设行动13个专项方案，坚决守住不发生规模性返贫的底线。开展“美丽小镇、四美乡村、五美庭院”创建，完成改厕1.43万座，推进乡村生活污水处理设施建设。

#### **（五）发展民生事业，切实增进民生福祉**

持续抓好涉煤涉气工业企业、扬尘、高排放机动车等污染源综合整治，开展“清河行动”，实施“双碳”行动，大力开展“无废城市”建设，强化土壤污染源头管控，完成新造林4440亩、森林抚育5万亩以上，着力筑牢绿色生态屏障。加快县养老服务体系建设，建成县级特困供养中心，提升改造乡镇敬老院23所，推动城镇社区养老服务设施全覆盖。启动楚长城遗址保护修复工程，继续对仙人洞遗址进行考古发掘，完善相关资料，编修保护规划，适时推荐仙人洞遗址等一批全国重点文物保护单位。持续开展“全民阅读”系列活动，打造“文化行走·书香鲁山”。新建改建公办幼儿园7所，不断提高公

办园在园幼儿占比，实施“育时代新人、办健康教育、做良心食堂”专项行动，落实“五育并举”，全面提升育人质量；补充教师队伍，新招聘引进教师 360 人。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，立足于防、立足于早，抓早抓小、以快制快，科学精准做好疫情防控工作。建成县医院传染病区，加快县老年病医院建设，开工县精神病医院，不断提升公共医疗服务能力。大力开展爱国卫生运动，广泛开展全民健身活动。强化食品药品全程监管，让群众吃的放心、用药安全。积极防范化解自然灾害风险，有效防范化解安全生产风险，坚决防范金融领域风险，着力营造经济社会良好环境。

主任、各位副主任、各位委员，我们将在县委坚强领导下，在县人大监督支持下，全力营造积极谋事、主动干事、努力成事的浓厚氛围，直面困难，砥砺奋发，勇毅前行，确保全年经济社会发展各项目标顺利实现，以优异成绩向党的二十大献礼，为建设生态文化美丽富强新鲁山而努力奋斗！