

# 鲁山县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年3月4日鲁山县第十四届人民代表大会第五次会议批准)

鲁山县人民政府

2016年3月

# 目 录

序 言.....	1
第一章 “十二五”回顾.....	1
第一节 综合经济实力迈上新台阶.....	2
第二节 产业结构调整取得新进展.....	2
第三节 城乡建设呈现新面貌.....	4
第四节 基础支撑能力得到新提升.....	5
第五节 改革开放开创新局面.....	6
第六节 和谐社会建设取得新成果.....	6
第二章 “十三五”发展环境.....	9
第一节 面临的机遇和有利条件.....	9
第二节 面临的挑战和不利因素.....	11
第三章 “十三五”总体要求.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 发展战略.....	13
第三节 基本原则.....	16
第四节 发展载体.....	18
第五节 发展目标.....	19
第四章 优化县域发展空间.....	22
第一节 推进主体功能区建设.....	22
第二节 优化城镇空间布局.....	25
第三节 优化生态空间布局.....	27
第五章 “十三五”重点任务.....	28

第一节 转型升级，助推新型工业化结构调整.....	29
第二节 旅游带动，加快培育现代服务业.....	34
第三节 产业带动，大力发展现代农业.....	43
第四节 统筹城乡，科学推进新型城镇化.....	47
第五节 弘扬主旋律，促进文化繁荣发展.....	52
第六节 基础先行，增强经济社会发展保障能力.....	55
第七节 生态为基，持续提高绿色化发展水平.....	59
第八节 改革创新，切实增强发展活力.....	65
第九节 精准施策，坚决打赢脱贫攻坚战.....	71
第十节 以人为本，全面推进和谐社会建设.....	74
第十一节 弘扬法制，深入推进依法治县.....	82
<b>第六章 保障措施.....</b>	<b>86</b>
第一节 加强和改进党的领导.....	86
第二节 推动思想解放.....	87
第三节 转变政府职能.....	88
第四节 完善规划实施机制.....	88



# 序 言

“十三五”时期（2016—2020年），是鲁山脱贫摘帽、全面建成小康社会的攻坚期，也是全面深化改革、加快转型升级、实现跨越式发展的关键时期。《鲁山县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据《中共鲁山县委关于制定鲁山县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点及政策取向，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 “十二五”回顾

“十二五”时期，在市委、市政府的正确领导下，县委、县政府团结带领全县人民，认真贯彻落实省委省政府、市委市政府一系列重大决策部署，深入实施“旅游立县、生态建县、产业兴县、文化强县”四大战略，突出抓好“产业集聚区建设、新型农村社区建设、城镇建设、旅游开发”四大提速工程，强化“对外开放、改善民生、平安建设”三项根本保障，转中求快，着力构建和谐社会，在面临多种严峻挑战的情况下，全县经济社会保持了平稳较快发展，较好地完成了“十二五”规划确定的目标任务。面向未来，我县发

展站在了更高的起点上。

## **第一节 综合经济实力迈上新台阶**

“十二五”期间，全县上下克难攻坚，努力工作，积极开创发展新局面，经济社会发展取得明显成绩。初步预计，到2015年，全县地区生产总值达到137亿元，是2010年的1.83倍，年均增长约9.4%；地方财政一般公共预算收入达到7.08亿元，是2010年的1.51倍，年均增长8.5%；全社会固定资产投资达到167亿元，是2010年的1.69倍，年均增长11.0%；社会消费品零售总额达到50.3亿元，是2010年的1.96倍，年均增长14.4%；城乡居民人均可支配收入分别达到18191元和7278元，是2010年的1.67倍和1.97倍，年均分别增长10.8%和14.5%；旅游接待人数和旅游总收入分别达到1070万人次和30亿元，均较2010年实现翻番，年均增长16.0%和16.4%；外贸出口总额达到7113万美元，是2010年的3.58倍，年均增长29.1%；城镇化率达到34%，年均增长1.8个百分点。

## **第二节 产业结构调整取得新进展**

**农业基础地位全面加强。**粮食综合生产能力稳步提升，“十二五”期间粮食总产量稳定在20万吨左右；蔬菜种植面积稳定在20万亩左右，总产量达到30多万吨；林果、玫瑰、食用菌、蓝莓等特色高效农业快速发展。农业产业化经营水平不断提升，全县农村经

济合作组织发展到 160 多家，培育省级、市级农业产业化龙头企业 20 家，景舒农业、豫尧农林、云飞实业等一批骨干企业规模不断扩大，示范带动作用明显增强。以生猪、肉牛、肉羊、家禽为主导的畜牧业产业集群初步形成，创建国家级标准化示范场 2 个，省级示范场 1 个，被平顶山市畜牧局确定为全市生态畜牧业重点县。

**工业结构进一步优化。**“十二五”期间，产业集聚区实现了跨越式发展，总面积扩展到 16.3 平方公里，建成区面积达到 11.6 平方公里，入驻企业达到 57 家，建设了尧谷光电、靖焜丝绸、鲁吉兰服饰、圣光保健科技园、方圆集团退城进园等一批重点项目，实现了我县由煤炭、水泥等为主导的传统工业产业向以电子信息、轻工纺织、非金属矿物制品等为主导的工业产业转型。2015 年完成固定资产投资 56 亿元，实现主营业务收入 96 亿元，完成税收 1 亿元，从业人员达到 1 万人。

**现代服务业快速发展。**旅游景区建设亮点纷呈，我县荣获“河南省乡村旅游示范县”称号，尧山温泉旅游度假区被确定为首批国家级旅游度假区；尧山-中原大佛景区成功创建国家 5A 级旅游景区，并入选国家生态旅游示范区，画眉谷成功创建国家 4A 级旅游景区，秘洞、好运谷、龙潭峡等成功创建国家 3A 级旅游景区；四棵树乡张沟村荣获“河南省乡村旅游示范村”称号，林丰庄园、玫瑰谷荣获“河南省乡村旅游示范休闲农庄”称号。旅游接待能力迅速提升，以不同层次的酒店和农家乐为主体的餐饮住宿接待设施更加完善，

旅游道路、停车场等基础设施建设不断加强。在旅游业的带动下，餐饮、批发、零售、交通运输等传统服务业规模不断扩大，服务水平持续提升；现代物流、电子商务、信息、咨询、金融等新兴服务业得到快速发展。

### **第三节 城乡建设呈现新面貌**

城乡建设在统筹发展中快速推进，我县城镇化进入快速提升阶段。建设了尧山大道、向阳路南延、墨公路南延、钢厂路南延、新兴路、文兴路、鲁兴路、顺城路东段、光明路北段等一批城市道路和墨公路铁路桥涵、柳营桥、沙河老桥修复等桥梁工程，产业集聚区建成北区“五纵四横”、南区“四纵五横”路网，城南特色商业区干道路网正在形成；水、电、气、污水处理、垃圾处理等基础设施不断完善，承载能力不断提升；建成了中心公园、冶铁遗址生态园及一批城市游园，城市环境明显改善，成功创建国家园林县城、省级卫生县城和省级文明县城。各建制镇共投入资金 1.5 亿元，布局建设了一批道路、环卫、游园、垃圾站等基础设施项目，镇区面貌得到明显改观，尧山、下汤、张良成功创建省级卫生镇，下汤镇被确定为全国重点镇，荣获河南省“双十佳名镇”称号；瓦屋、赵村完成了撤乡建镇。新农村建设扎实推进，“十二五”期间累计建成新民居 8071 套；集中打造了东竹园、东许庄、代坪、张庄等一批



特色鲜明、产业突出、带动力强的示范社区；创建省级生态文明村 18 个，市级生态文明村 28 个。

#### **第四节 基础支撑能力得到新提升**

**现代综合交通网络基本形成。**郑万铁路开工建设，“十二五”期间完成新建改造干线公路 90 多公里，在建 104 公里；修建县乡公路 145 公里，建成大中桥梁 40 座，通村公路 292 公里，全县通车里程达到 3100 多公里，形成了以高速、国省干线公路为骨架，县、乡、村道路为补充的公路网络体系，交通运输能力进一步提升；五年累计完成客运量 9089 万人次、货运量 4012 万吨。

**能源保障能力稳步提升。**中民投光伏发电首期 60MW 已实现并网发电，军昊农业 100MW 光伏发电项目已完成 70%，华润风力发电等前期项目正在积极推进；上汤、琴台 110 千伏变电站工程建成投运，望城 220 千伏变电站工程、城南 110 千伏输变电工程正在实施，完成了新一轮农村电网改造升级工程，供电保障能力得到加强。

**水利建设全面加强。**南水北调中线工程鲁山段建成投用，实施了一批重点民生水利工程，解决了 33.2 万人饮水安全问题，完成了米湾、大石崖等 31 座中小型水库除险加固工程，治理水土流失面积 31.03 平方公里，新增有效灌溉面积 2.95 万亩，防洪抗灾能力显著提高。

## 第五节 改革开放开创新局面

深化行政审批制度改革，审批事项大幅缩减，审批程序更加透明简化，体制机制环境进一步优化。深化科技体制改革，企业创新能力不断增强，2015年末，我县国家级高新技术企业达到4家，省级高新技术后备企业达到10家；“十二五”期间申请专利520件，授权专利186件。深化医药卫生体制改革，以县医院为核心的公立医院综合改革全面推进，基层医疗服务设施明显改善；国家基本药物制度全面实施，县级公立医院、乡镇卫生院、村卫生室药品全部实行零差率销售。开放发展水平明显提升，招商引资成果丰硕。积极开展对外贸易，2015年实现外贸出口7113万美元。

## 第六节 和谐社会建设取得新成果

“十二五”期间，全县累计实现城镇新增就业3.1万人，农村劳动力转移就业达到25万人，发放小额担保贷款2.6亿元，城镇登记失业率保持在3.5%以内。城乡居民社会养老保险参保率达到97%，新型农村合作医疗参保率达到95%，城镇居民医疗保险参保率达到96%。县中医院、县人民医院新院区、县急救中心正在建设，县妇幼保健院已投入使用，实施了一批乡镇卫生院改扩建工程和村卫生室建设，进一步完善了县、乡、村三级卫生服务网络。加强计划生育服务，落实各项奖励扶持政策，人口自然增长率控制在6%以内，保持了合理生育水平，成功创建全国计划生育优质服务先进县。坚持教育优先发展方针，新建、改扩建学校330所，新建（含改扩建）

校舍 21 万平方米，排除危房 6.2 万平方米；2015 年，全县小学、初中适龄人口入学率分别达到 100%和 99%，学前三年毛入园率达到 81%，荣获全省首批教育工作先进县称号。文化事业不断发展，新建了一批乡镇文化站和农村文化大院，实现了全县行政村农家书屋全覆盖，县文化馆、图书馆、乡镇文化站免费开放，丰富了城乡居民文化生活，我县被命名为“中国墨子文化之乡”、“牛郎织女文化之乡”和“中国温泉之乡”，文化品牌知名度和影响力进一步扩大。大力推进蓝天工程、碧水工程和乡村清洁工程，全县生态环境持续优化，森林覆盖率达到 54.29%，荣获“河南省林业生态县”称号。建设保障性住房 4842 套，实施农村贫困家庭危房改造 6278 户，改善了城乡困难群众住房条件。民主法制和精神文明建设进一步加强，社会大局保持和谐稳定。

**专栏 1 鲁山县“十二五”主要指标预计完成情况**

指标		“十二五”规划目标		“十二五”完成情况	
		2015 年	年均增长 (%)	2015 年预计	年均增长 (%)
<b>经济发展目标</b>					
1	生产总值 (亿元)	132(不变价)	12 左右	137 (现价)	9.4
2	人均生产总值 (元)	14700 (不变价/总人口)	11.7	17570 (现价/常住人口)	10
3	地方财政一般公共预算收入 (亿元)	8.66	13 左右	7.08	8.5
4	全社会固定资产投资 (亿元)	[500]	-	167[615]	11.0
5	社会消费品零售总额 (亿元)	54	16	50.3	14.4
6	外贸出口总额 (万美元)	3000	8.6	7113	29.1
7	旅游接待人数 (万人)	800	10 左右	1070	16.0
8	旅游总收入 (亿元)	25	12 左右	30	16.4
<b>结构调整目标</b>					

9	二、三产业增加值比重 (%)	86.7	-	80.0	-
10	第三产业增加值比重 (%)	50	-	46.2	-
11	城镇化率 (%)	35	-	34	-
12	研究与实验发展经费占生产总值的比重 (%)	2	-	1.1	-
<b>公共服务与人民生活目标</b>					
13	农村劳动力转移人数 (万人)	23	-	25	-
14	城镇登记失业率 (%)	4 以内	-	3.5	-
15	高中阶段毛入学率 (%)	92	-	92	-
16	城乡三项医疗保险覆盖率 (%)	100	-	100	-
17	新型农村养老保险参保率 (%)	90	-	97	-
18	城镇居民人均可支配收入 (元)	18400	11 左右	18191	10.8
19	农村居民人均可支配收入 (元)	6200	12 左右	7278	14.5
<b>人口资源环境目标</b>					
20	人口自然增长率 (‰)	6.5 以内	-	6	-
21	耕地保有量 (千公顷)	48.47	-	49.022	-
22	万元生产总值能耗 (吨标煤)	1.55	[-15]	完成任务	-
23	县城污水处理率 (%)	90	-	90	-
24	县城垃圾无害化处理率 (%)	90	-	88	-
25	森林覆盖率 (%)	53.1	-	54.29	-
备注: []为五年累计					

总体上看,“十二五”期间我县经济建设和各项社会事业均实现了较快发展,但也必须清醒认识到,我县经济社会发展中仍然存在着一些深层次矛盾和问题,主要表现在:一是工业项目少,结构不合理,产业链较短,产品附加值较低,市场竞争力不强。二是农业现代化发展水平不高,产业集群培育不足,农民持续增收难度较大。三是中心城镇发展滞后,基础设施和公共服务设施欠账较多,一些事关民生的问题急需得到解决,全面建成小康社会任务仍相当艰巨。四是旅游潜力没有充分挖掘,产品结构单一,品种不全、质量不高;

旅游资源分散，行业规划管理水平有待提高，综合带动作用尚未充分发挥。五是生态资源优势突出不够，资源优势转化为经济优势进展缓慢，绿色化发展主题不够凸显。

## **第二章 “十三五”发展环境**

“十三五”时期，世界经济仍处于后金融危机时代，主要发达国家和地区经济复苏进展缓慢，各国之间的竞争更加复杂和激烈；国内经济发展步入新常态，支撑高增长的传统要素优势正在减弱。同时新技术、新商业模式、新产业不断涌现，随着“一带一路”、中国制造 2025、“互联网+”等国家战略的实施，发展的机遇也会不断出现。未来五年，我县发展既面临诸多风险和挑战，也存在难得的机遇和希望。

### **第一节 面临的机遇和有利条件**

#### **一、全球科技产业革命突飞猛进**

当前，世界新技术革命方兴未艾，一系列新兴产业、新型业态迅速兴起，全球经济正在步入创新密集和新兴产业快速发展时期，为我县加快培育和引进新兴产业，加速融入国际高端产业链，提供了难得的机遇。我县骨干工业企业集中在资源型、高耗能行业，转型发展和结构调整势在必行，正利于我们及时把握新一轮科技革命

潮流，化被动为主动，在未来竞争中抢占先机。

## 二、国内产业分布格局持续调整

近年来，沿海发达地区产业加快向中西部地区转移，加大招商引资力度，积极承接产业转移，成为中西部欠发达地区加快经济发展的战略方向。我县虽然经济基础薄弱，但县域生态环境良好，旅游资源丰富，交通优势突出，产业集聚区和城南特色商业区等平台初具规模，具备承接沿海发达地区产业转移的基础条件。“十三五”期间，我县要主动把握产业转移的机遇，加快招商选资步伐，引进一批成长性高、带动性强的项目，努力培育新的经济增长点，加速经济转型升级，并在转中求快，创新发展。

## 三、“四个全面”战略布局稳步推进

中央提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略部署，这既有对经济发展进入新常态的判断，也有全面小康的目标，更有深化改革、依法治国、从严治党的举措。这些思想，蕴含着战略叠加、政策叠加、机遇叠加，是治党治国理政方略的新创举。“十三五”期间，我县要进一步增强创新意识，抢抓新一轮发展叠加机遇，努力在探索新机制、激发新活力、增添新动力、拓展新空间上取得实效，积极创造条件推进大众创业、万众创新，推动鲁山经济社会发展迈出更大步伐。

## 四、居民消费需求结构加速转型

目前，我国总体上进入了消费加速转型阶段，居民消费由原有

的简单数量增长转变为数量增长与质量提高并重，消费结构向更高层次转化。各种服务型消费如旅游、度假、健身、休闲、养生等需求逐步上升，这为鲁山旅游发展带来了重大机遇。“十三五”期间，我县要紧紧抓住消费需求转型升级机遇，加快全域旅游建设，带动旅游、养老及相关服务业成长，加快旅游强县建设步伐。

## 五、“五化”协同推进积极落实

中央明确提出要协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化发展，“五化”协同发展蕴含着诸多机遇：新型工业化带来工业转型的机遇，城镇化内含着需求扩大的机遇，农业现代化内含着释放劳动力的机遇，信息化内含着创新驱动的机遇，绿色化内含着生态建设和保护的机遇，这些机遇对鲁山未来一定时期的经济社会发展具有重大意义，特别是在资源环境约束趋紧的情况下，我县生态资源优势更加突出。“十三五”期间，我县要积极把握“五化”协同发展带来的机遇，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化进程，全面推行信息化，加强生态建设和环境保护，促进全县经济社会全面、协调、可持续发展。

## 第二节 面临的挑战和不利因素

一是世界经济和政治格局复杂多变，围绕全球利益格局的战略博弈更加复杂，地缘政治和大国关系瞬息万变，围绕市场、技术、资源、人才的竞争更加激烈，外部环境的不稳定性和不确定性日益

加剧。二是随着经济全球化的推进和国内区域经济新格局的形成，国家之间、地区之间招商引资的竞争更加激烈，我县面临的招商引资形势更加严峻。三是作为国家级贫困县，我县长期以来经济社会发展基础薄弱，各类基础设施和公共服务设施不仅总量小，而且分布不均，距离实现全面建成小康社会目标仍有不小差距。四是作为一个人口近百万的大县，我县“十二五”末地区生产总值仅有 130 多亿元，人均生产总值仅有 2000 多美元，经济总量偏小的问题依然突出；财源匮乏，财政收支矛盾的问题依然突出；产业链条短、层次低，高新技术和战略新兴产业发展不足的问题依然突出。

综合研判国内外形势，“十三五”期间我县仍将处于可以大有作为的战略机遇期。我们必须以高度的历史责任感和紧迫感，准确把握机遇，积极应对挑战，推动经济社会平稳较快发展，提前实现全面脱贫目标，全面建成小康社会。

### **第三章 “十三五”总体要求**

#### **第一节 指导思想**

《中共鲁山县委关于制定全县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，“十三五”时期我县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入



贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为总引领，主动适应经济发展新常态，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，实施“生态建县、旅游兴县、农业稳县、工业富县、文化强县、依法治县”战略，以“产业集聚区、城南特色商业区、旅游产业园区、高效农业示范区、新能源利用示范区、航空产业园区”为载体，突出抓好脱贫攻坚、工业转型、城镇创建、旅游升级、农业优化、生态保护、文化繁荣和民生改善等重点任务，着力实施创新驱动，着力培育战略产业，着力推进改革开放，着力强化基础支撑，着力优化发展环境，提前实现贫困人口全部脱贫，努力建设生态宜居、富裕文明、平安幸福新鲁山。

## 第二节 发展战略

——生态建县。坚持生态优先发展不动摇，强化“生态为基、绿色发展”理念，保护资源环境，推进生态文明，实现人与自然和谐相处。围绕“生态建设产业化，产业建设生态化”的思路，建设绿色城镇、绿色产业集聚区、绿色旅游、绿色农业，全面提升生态建设水平，争创省级生态县。扎实推进蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程，着力提升城乡生态环境质量，打造生态宜居鲁山。引导企业发展清洁生产、循环经济，加速绿色低碳转型，确保完成节能降耗和减排目标。加强水源地保护，积极推进南水北调中线工程生态走廊、沙河湿地公园、城区河流治理等重点工程，切实改善生态环境。

——**旅游兴县**。以打造旅游强县为目标，以全域旅游为导向，以建设现代旅游产业体系为重点，依托“佛、山、汤”旅游资源和国家级旅游景区，以旅游产业园区和旅游服务区等为载体，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，进一步完善多元化、个性化旅游服务功能；积极推动旅游业态创新、模式创新，整合旅游资源，打造精品旅游线路，增强鲁山旅游综合竞争力；科学规划和开发旅游资源，推进旅游与其他产业融合发展，丰富旅游内涵，提升旅游品位；加快旅游服务体系建设，完善基础服务设施，努力打造智能旅游景区，提升整体服务水平；强力推进旅游宣传，创建春赏花木、夏玩山水、秋看红叶、冬浴温泉的鲁山旅游品牌，打造全国知名旅游目的地。

——**农业稳县**。强化农业基础地位，加快转变农业发展方式，着力调整农业结构，加强农业基础设施建设，培育新型经营主体，完善现代农业支撑体系。积极发展高效、安全、生态、节约的现代农业，加快构建产业布局生态优化、资源利用循环高效、生产清洁产品优质、环境质量持续改善的现代循环农业体系，着力培育优质粮食、蔬菜、名优林果、现代养殖等农业产业化集群，努力实现农业增效和农民增收。加快美丽乡村建设，不断改善农村生产生活条件，统筹推进新农村建设，完善水、电、路、通讯、污水垃圾处理等基础设施。把扶贫开发贯穿农村工作全过程，整合扶贫资源、强化政策保障，实施精准扶贫，通过扶持生产和就业、移民搬迁、落

实低保、医疗救助等措施，坚决打赢脱贫攻坚战。

——**工业富县**。加快工业转型升级步伐，抢抓产业转移和新一轮产业变革等重大机遇，坚持质量提升与总量扩张并重，培育优势产业集群，培育骨干龙头企业，提升企业创新能力，着力打造电子信息产业基地和新能源产业基地，加快发展蚕丝加工、皮带皮具、服装布艺、绢花装饰、旅游商品等地方特色产业，构建“两大主导五大特色”产业格局。改造提升传统耐火材料产业，推进工业化和信息化融合发展，增强工业支撑能力。加快建设工业发展载体，推进产业集聚区晋星升级，提高吸引力、竞争力、带动力，将其打造成为全县工业发展的主导平台、科技创新的核心区、产城融合的示范区、改革开放的先行区。围绕电子信息、轻工纺织、非金属矿物制品主导产业，加大招商选资力度，主动承接产业转移，不断增强工业发展后劲。

——**文化强县**。坚持社会主义先进文化前进方向，以增强软实力为目的，繁荣文化事业；挖掘文化内涵，营造文化氛围，努力把丰厚的文化资源转化为现实的文化生产力，持续推进文化强县、文明鲁山建设。积极发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求，使鲁山文化资源优势得到充分彰显，发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，增强全县人民的凝聚力和创造力。将我县红色文化资源、民俗文化资源、历史文化资源与旅游开发、城乡建设结合起来，充分发挥文化在推动国民经济社会发展

展中的重要作用。

——**依法治县**。紧扣建设法治鲁山这条主线，坚持依法治县、依法执政、依法行政，推进法治鲁山、法治政府、法治社会建设，实现严格执法、公正司法、全民守法，促进治理体系和治理能力现代化，为我县科学发展、社会稳定创造良好法治环境、提供有力法治保障。推进依法行政，坚持依法履行政府职能，健全依法决策机制，全面推进政务公开，加强行政权力监督，实现公正文明执法，努力建设法治政府；推进司法体制改革，加强司法规范化建设，强化司法为民，维护公平正义；加强法治宣传教育，推进法治文化建设，强化公民道德观念，增强守法用法意识；完善现代社会治理体制，健全依法维护群众权益和化解纠纷机制，构建公共安全体系，建设平安鲁山。

### **第三节 基本原则**

——**民生为本**。紧紧围绕“富民强县”，加快脱贫步伐。围绕提前实现脱贫目标，坚持把保障和改善民生贯穿于经济社会发展的始终，把发展的出发点和落脚点真正体现在惠民、安民、富民上，不断提升人民群众生活水平和幸福指数，实现经济发展与社会和谐的有机统一，让全县人民共享发展成果。

——**生态为基**。紧紧围绕“生态建县”，正确处理生态保护与经济发展的关系，坚持把生态文明建设与经济发展和社会进步结合起

来，构建绿色产业体系，倡导绿色生活方式，把生态文明融入政治、经济、文化和社会建设的各方面和全过程。

——**产业先行**。紧紧围绕主导产业，按照“引进一批、扶大一批、培优一批”的工作思路，不断推进企业成长和产业壮大，加快培育战略支撑产业，在继续改造壮大传统支柱产业的同时，着力加快新型工业、现代服务业、现代农业建设，带动县域经济跨越式发展。

——**旅游引领**。紧紧围绕“旅游兴县”，依托鲁山旅游整体资源，引进具有战略眼光投资者，统筹整合旅游资源，塑造鲁山旅游新形象，打造鲁山旅游整体品牌。将旅游业作为全县产业发展的领头羊，引领县域经济绿色发展，引领人民群众脱贫致富，引领现代服务业快速发展，着力打造旅游强县。

——**城镇带动**。按照绿色化、集约化、差异化的要求，完善县城、乡镇、美丽乡村规划编制体系，强化规划引导作用；从基础设施、城镇管理、市民素质三大要素入手，推进城乡基础设施一体化、公共服务均等化、社会管理社区化、城乡环境优美化，构建城乡一体化发展新格局。

——**开放发展**。立足发展阶段，坚持招商引资“一举求多效”，始终把大招商作为加快全县经济社会发展的全局性、战略性举措强力推进，以承接产业转移为抓手，以“六区”为平台，营造良好商务环境，积极鼓励和引导外来资本投向现代农业、电子信息、节能

环保和新兴服务业，增强经济发展活力。鼓励大众创业、万众创新，营造全县上下干事创业的良好氛围。

#### **第四节 发展载体**

我县“十三五”规划的总目标是提升县域经济综合实力，提前实现贫困人口全部脱贫，努力建设生态宜居、富裕文明、平安幸福新鲁山。围绕总目标，建设并利用好产业集聚区、城南特色商业区、旅游产业园区、高效农业示范区、新能源利用示范区和航空产业园区六大发展载体，保障各项任务落到实处，实现最终目标。

——**产业集聚区**。以工业转型升级、企业提质增效为主线，以县产业集聚区和张良饰品产业园区为载体，积极承接发展绿色产业，加快推进传统产业低碳化，培育壮大战略性新兴产业，构建绿色生态型产业体系，不断增强综合经济实力，实现产业集聚区晋星升级。

——**城南特色商业区**。打造以行政服务、商业商务、特色商贸、文化会展、居住度假为核心功能，同时具有良好生态环境、配套设施完善的可持续发展复合型滨水城区，宜商、宜业、宜游、宜居的和谐城区，县城公共服务中心，集高能级旅游服务、高品质商业、高品位娱乐于一体的城市休闲商业区。

——**旅游产业园区**。紧紧围绕“旅游兴县”，整合旅游资源，推进旅游与服务业、现代农业、新型城镇化融合发展，着力构建养生养老、休闲度假、礼佛朝觐、山水观光、军事探秘等旅游产品体系，

不断完善旅游服务设施，提升旅游管理水平，打造国内有特色的旅游目的地。

——**高效农业示范区**。以示范推进现代农业化为目的，以优化农业产业结构为主线，充分发挥生态资源优势，加快发展壮大观光农业、绿色农业，丰富产品品种，提升品牌档次。加强宣传营销，打造一批具有较强市场竞争力的绿色农产品品牌和企业，建设一批具有示范引领作用的高效农业示范区，加快现代农业发展步伐。

——**新能源利用示范区**。充分发挥县域风、光、水资源优势，着力推进光电示范区、风电示范区和抽水蓄能电站建设，形成风电、光电、水电协同发展的新能源基地。

——**航空产业园区**。围绕鲁山机场（县城北）建设，大力发展通用航空服务产业、娱乐产业、文化产业和物流产业，形成为旅游、商务服务的新兴产业园区，综合交通体系的新枢纽。

## 第五节 发展目标

综合考虑宏观环境和县情基础，“十三五”时期我县经济社会发展的目标确定为：

——**经济发展明显提升**。在提速增量、提质增效的前提下，地区生产总值年均增长 8%左右，全社会固定资产投资年均增长 10%左右，公共财政预算收入年均增长 6%左右，社会消费品零售总额年均增长 11%左右，外贸进出口总额年均增长 9%左右，物价总水平基本稳定。

——**经济结构明显优化。**产业结构、城乡结构、需求结构、要素投入结构调整取得重大进展。城镇化质量和水平明显提高，城镇化率达到 41.5%；自主创新能力明显增强，研发经费支出占地区生产总值比重达到 1.5%；旅游快速发展，接待人数达到 1500 万人次，旅游总收入年均增长 8%。

——**民生福祉明显改善。**就业岗位持续增加，覆盖城乡居民的社会保障体系进一步完善，基本公共服务均等化程度不断提升，民主法制更加健全，人民权益得到切实保障，社会治理体系趋于完善，社会更加和谐稳定，实现提前脱贫目标。城镇居民人均可支配收入年均增长 8%左右，农村居民人均可支配收入年均增长 9%左右（2015 年不变价），城乡居民收入差距进一步缩小；人口自然增长率控制在 7.2‰以内；城镇新增就业人数五年累计达到 2 万人以上；城乡居民养老保险和医疗保险参保率分别达到 98%和 97%；高中阶段毛入学率、九年义务教育巩固率、学前三年毛入园率分别达到 92.5%、95%和 91.5%；每千人执业（助理）医师数达到 2.5 人。

——**生态环保明显加强。**资源节约和综合利用水平明显提高，耕地保有量稳中有增，达到 5.1 万公顷以上，粮食播种面积保持在 102 万亩以上，森林覆盖率达到 56%，城镇生活污水集中处理率和城镇生活垃圾无害化处理率分别达到 92.5%和 90.5%，城区空气质量优良天数控制在 219 天以上，城镇自来水普及率达到 80%，单位生产总值能耗、主要污染物排放量完成市定目标。



## 专栏2 鲁山县“十三五”时期主要经济社会发展目标

序号	指标名称	单位	2015年 预计	2020年 目标	年均增长 (%)	指标属性
<b>一、经济发展</b>						
1	地区生产总值	亿元	137	200	8左右	预期性
2	人均生产总值（按常住人口）	元	17570	25000	8左右	预期性
3	地方财政一般公共预算收入	亿元	7.08	9.5	6左右	预期性
4	全社会固定资产投资	亿元	167	269	10左右	预期性
5	社会消费品零售总额	亿元	50.3	84.7	11左右	预期性
6	外贸进出口总额	万美元	7113	10900	9左右	预期性
<b>二、结构调整</b>						
7	研究与实验发展经费占生产总值的比重	%	1.1	1.5	-	预期性
8	常住人口城镇化率	%	34	41.5	-	预期性
9	旅游接待人数	万人次	1070	1500	7	预期性
10	旅游总收入	亿元	30	44	8	预期性
<b>三、民生改善</b>						
11	自然增长率	%	6以内	7.2以内	-	预期性
12	城镇登记失业率	%	3.5	4以内	-	预期性
13	城镇新增就业人数	人	6440	累计20000	-	预期性
14	城乡居民养老保险参保率	%	97	98	-	约束性
15	城乡医疗保险参保率（含城险和新农合）	%	95	97	-	约束性
16	高中阶段毛入学率	%	92	92.5	-	约束性
17	九年义务教育巩固率	%	91.7	95	-	约束性
18	学前三年毛入园率	%	81	91.5	-	预期性
19	城镇居民人均可支配收入	元	18191	26700	8	预期性
20	农村居民人均可支配收入	元	7278	11200 (2015年价格)	9	预期性
21	每千人执业（助理）医师数	人/千人	2	2.5	-	预期性
<b>四、生态环保</b>						

22	单位生产总值能耗	吨标煤/万元 GDP	完成目标	市定目标	-	约束性
23	耕地保有量	千公顷	49.022	51.161	-	约束性
24	粮食播种面积	万亩	104.6	102 以上	-	约束性
25	森林覆盖率	%	54.29	56	-	约束性
26	城镇生活污水集中处理率	%	90	92.5	-	约束性
27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	88	90.5	-	约束性
28	城区空气质量优良天数	天	283	219 以上	-	约束性
29	城镇自来水普及率	%	30	80	-	约束性

注：1、预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。

2、约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是社会的公共服务和涉及公众利益领域对政府提出的工作要求。

## 第四章 优化县域发展空间

着眼未来发展定位，按照主体功能区战略和“多规合一”规划编制的要求，科学谋划空间开发格局，明确主体功能区、城镇空间布局和生态空间布局，形成统领全县发展全局的规划蓝图、布局总图，促进主体功能定位清晰、生产要素配置优化，实现人与自然和谐相处。

### 第一节 推进主体功能区建设

根据全县资源特征和环境承载能力、发展基础与潜力，按照国家和河南省主体功能区规划，依据整体保护、点轴发展的原则，将我县划分为重点开发、限制开发和禁止开发三类主体功能区。

## 一、重点开发区

主要指县城和建制镇政府所在地。重点是按照集中开发与均衡布局相结合的空间开发模式，加强产业和要素集聚能力建设，完善交通、电力、通信、供水等基础设施，抓好城镇绿化和环卫，通过专业化生产和市场流通构建新的城镇体系，促进经济集聚与人口集聚协调发展。

**鲁山县城：**2030年用地规模48.6平方公里，人口45万人。

**重点镇：**2030年，张良镇人口规模4.5万人，用地规模4.91平方公里。下汤镇人口规模2.8万人，用地规模3.08平方公里。

**一般建制镇：**2030年，张官营镇人口规模3.5万人，用地规模3.98平方公里。梁洼镇人口规模2.4万人，用地规模2.83平方公里。尧山镇人口规模2.2万人，用地规模2.42平方公里。瓦屋镇人口规模2万人，用地规模2.53平方公里。赵村镇人口规模2万人，用地规模2.2平方公里。

2030年，马楼乡完成撤乡建镇，人口规模1.6万人，用地规模1.68平方公里。辛集乡完成撤乡建镇，人口规模1.1万人，用地规模1.12平方公里。灤河乡完成撤乡建镇，人口规模1.6万人，用地规模1.68平方公里。

## 二、限制开发区

主要指以农业种植、经济林种植、畜牧养殖和农村居住区为主，需要限制大规模高强度工业化、城镇化开发的农业地区。重点是加

强耕地保护与质量提升，加大农业综合生产能力建设投入，培育集中连片农业主导区，积极发展特色农业、有机农业和生态农业。按照因地制宜、集中连片的原则，对全县农业生产区进行科学功能区划，优化农产品布局，促进效益最大化。以张官营、碾子营、张良、马楼、灤河、董周、辛集等乡镇为主，重点发展优质粮食；以辛集、灤河、梁洼、瓦屋等乡镇为主，重点发展畜牧业；以董周、张店、熊背、下汤等乡镇为主，重点发展林果产业；以下汤、尧山、赵村、四棵树、团城、库区等乡镇为主，重点发展旅游业；以张良镇和 311 国道沿线为主，重点发展无公害蔬菜基地。

### 三、禁止开发区

主要包括各级各类风景名胜区、森林公园、基本农田和重要水源地，以及今后新设立的国家级和省级自然保护区、世界文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地和湿地公园、水产种质资源保护区。以生态环境保护为主，除适当发展生态旅游、种植业、畜牧业和必要的科学试验外，限制其他生产建设活动，严格控制各类与主体功能区不符的开发活动，减少人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的负面影响。

**尧山风景名胜区。**尧山镇南部，总面积 268 平方公里。该区为一级保护区，执行二类水质标准。

**昭平湖风景名胜区。**昭平台水库及周边区域，总面积 40 平方公里。该区为一级保护区，执行二类水质标准。

**城望顶省级森林公园。**位于四棵树、赵村、尧山三个乡镇区域内，总面积 7395 公顷。

**尧山省级地质公园。**由尧山花岗岩地貌、圣人塚水体景观和三汤温泉群三个园区组成，总面积 156.21 平方公里。

## **第二节 优化城镇空间布局**

### **一、城镇发展空间布局**

县域城镇空间布局结构是：“一心、两轴、四板块”，网络化的城镇空间发展格局。

**1、一心：**以县城为区域中心（包括老城区、城南新区和产业集聚区）。

**2、两轴：**鲁山县域两条发展轴呈“X”形态。依托 G311 及 S231 形成尧山—赵村—下汤—库区—县城—辛集城镇发展轴。依托 S342（老 S242）及 G311 形成张官营—礅子营—张良—马楼—县城—董周一观音寺—瓦屋—背孜城镇发展轴。

**3、四板块：**东部高效农业发展区板块（依托张官营镇和张良镇的区域带动作用，发挥农业示范园的模范引导效应，促进东部地区高效农业的快速发展）；中部综合发展区板块（依托县城产业集聚区、县城综合服务区、梁洼、辛集工业区和航空产业园区，带动董周、梁洼、辛集、熊背和张店发展，形成一个泛城市发展区的综合发展区板块）；北部特色农业发展板块（依托瓦屋的中心镇地位，结合本

地区山地较多的特点，形成以食用菌、畜牧养殖、荒山开发为重点的特色农业发展板块；西部旅游产业发展板块（把团城、下汤、库区、赵村、四棵树、尧山 6 个乡镇统一打造成以旅游服务为主兼顾特色农业的旅游发展示范板块）。

**4、网络化格局：**以中心城区为核心，以中心镇为次中心，以一般乡镇和中心村为节点，依托便捷的交通体系，构筑网络化的城镇空间体系构架。

**5、撤乡建镇规划：**规划灤河、马楼、辛集三个乡在规划期内撤乡建镇。

## 二、城镇等级结构

**专栏 3 城镇等级结构**

城镇等级	个数	名称
县域中心	1	县城（琴台、鲁阳、露峰、汇源办事处）
建制镇	7	下汤镇、张良镇、张官营镇、梁洼镇、尧山镇、瓦屋镇、赵村镇
拟新增建制镇	3	灤河、辛集、马楼
一般乡	11	董周、张店、礞子营、团城、库区、熊背、仓头、四棵树、背孜、观音寺、土门办事处
中心村	104	董村、常庄、西马楼等 104 个。

## 三、城镇职能定位

**专栏 4 城镇职能定位**

职能等级	城镇名称	城镇类型	职能定位
中心城区	县城	综合型	县域政治经济文化中心，平顶山市城市发展组团的重要组成部分
建制镇	尧山镇	旅游型	鲁山县西部旅游重镇

	梁洼镇	工贸型	鲁山县东北工业基地
	张良镇	工贸型	鲁山县东部中心镇
	下汤镇	旅游型	生态旅游名镇
	瓦屋镇	农贸型	区域中心城镇
	张官营镇	综合型	鲁山县东南部区域性中心镇
	赵村镇	旅游型	温泉旅游名镇
一般乡镇	灤河乡	农贸型	鲁山县南部农业产业化发展基地
	马楼乡	综合型	鲁山县东南部优质粮食生产基地
	辛集乡	工贸型	鲁山县电力能源中心
	礅子营乡	综合型	一般乡镇
	董周乡	农贸型	一般乡镇
	库区乡	综合型	一般乡镇
	张店乡	农贸型	一般乡镇
	团城乡	综合型	一般乡镇
	熊背乡	综合型	一般乡镇
	仓头乡	农贸型	一般乡镇
	四棵树乡	综合型	一般乡镇
	背孜乡	农贸型	一般乡镇
	观音寺乡	农贸型	一般乡镇
	土门办事处	农贸型	一般乡镇
中心村	——	——	新农村

### 第三节 优化生态空间布局

#### 一、生态功能区划

结合鲁山县生态环境现状和发展趋势，根据《河南省生态功能区划》（2006年）、《生态功能区划暂行规程》、《河南省生态保护红线划定方案》（初稿），将鲁山县划分为5个生态功能区，即：城镇

生态系统功能区（I区）、东南部农业生态功能区（II区）、西部林业及旅游生态功能区（III区）、东北部工业生态功能区（IV区）、饮用水源地保护生态功能区（V区）。

**专栏5 生态功能区划**

名称	范围	主导生态功能
城镇生态系统功能区（I区）	鲁山县中部，包括鲁山县城区。	城镇生态系统保护
东南部农业生态功能区（II区）	鲁山县东南部，包括张良镇、礄子营乡、张官营镇、辛集乡、马楼乡。	农业生态环境保护
西部林业及旅游生态功能区（III区）	鲁山县西部，包括背孜乡、瓦屋镇、观音寺乡、仓头乡、董周乡、库区乡、团城乡、熊背乡、让河乡、尧山镇、赵村镇、四棵树乡、下汤镇。	水源涵养、生物多样性维护及生态旅游
东北部工业生态功能区（IV区）	鲁山县东北部，包括梁洼镇、张店乡。	生态工业发展
饮用水源地保护生态功能区（V区）	鲁山县中部，包括昭平台水库一级、二级保护区范围。	饮用水源保护

## 二、生态保护红线划定

根据新《环境保护法》要求，按照《河南省生态保护红线划定方案》（初稿），我县生态保护红线范围划定包括昭平台库区土壤保持生态保护红线区、沙河水源涵养生态保护红线区、伏牛山生物多样性维护生态保护红线区和南水北调中线干渠水源保护生态保护红线区，具体范围以省最终认定为准。

## 第五章 “十三五”重点任务

积极践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，结合我县



实际，突出抓好工业转型、旅游升级、农业优化、城镇创建、文化繁荣、基础保障、生态保护、改革创新、脱贫攻坚、民生改善和法制建设等重点任务，以确保各项发展目标顺利实现。

## **第一节 转型升级，助推新型工业化结构调整**

抢抓产业转移和新一轮产业革命等重大机遇，坚持质量提升与总量扩张并重，培育骨干龙头企业，打造优势产业集群，提升企业创新能力，构建“两大主导五大特色”产业格局，打造电子信息产业基地和新能源产业基地，加快工业转型升级，实现爆发式发展。“十三五”期间，工业增加值年均增长 10%左右。

### **一、加快发展电子信息产业**

打造电子信息主导产业，以承接产业链式转移为主攻方向，以发展光电信息产业为突破口，坚持企业培育和项目推进并重，不断提高电子信息产业的附加值、创新能力和市场占有率。瞄准前沿产业和重点领域，以尧谷光电为依托，积极引进上游和下游产业链，扩大产业规模，推动产业集群发展，增强核心竞争力。促进电子玻璃、显示面板和各类终端触控产品的研发、生产及销售，形成专业配套、特色突出的触控产业集群。

积极对接郑州航空港电子信息产业基地，按照无中生有、龙头带动、链式承接的思路，围绕 LED 产品和智能终端产品所需的主要部件开展招商引资，积极引进一批配件供应企业和设备制造企业，

努力延伸产业链条，逐步由零部件生产向整机发展。

## 二、大力发展清洁能源产业

积极推进光伏发电项目建设，充分利用丰富的太阳能资源，规划利用 16 个乡镇的荒山、坡地等未利用地建设总规模 3000MW 的集中式光伏发电项目，力争用三到五年时间全部建成。鼓励在公用建筑、标准化厂房和新农村等建筑、构筑物上推广光伏发电。加快华润新能源鲁山风力发电项目建设，一期在张良镇、礅子营乡装机风电 38MW，计划 2016 年开工建设；二期在团城乡、熊背乡装机风电 60MW，在“十三五”期间全部建成并网运行。积极推进花园沟 1200MW 抽水蓄能电站项目前期工作进度，尽早通过国家审批，力争“十三五”期间开工建设。促进光电、风电、水电协同发展，努力打造清洁能源产业基地。

## 三、提升发展特色轻纺产业

**蚕丝产品。**以优质柞蚕资源为依托，加速构建缫丝、绢纺、真丝机织、真丝服装、真丝家纺及装饰深加工产业链，做大做强鲁山柞蚕产业。抢救性开发传统手工鲁山绸的生产工艺，开发丝绸工艺品，挖掘鲁山绸文化价值，引导文化创意产业与蚕丝加工业融合发展，重塑“鲁山绸”品牌，打造靖焜丝绸、千禧美蚕丝被等知名品牌。加快推进丝绸产业园区和鲁山丝棉生产加工集散地建设，打造丝绸行业一站式采购中心，促进产业集中集聚发展。

**皮带皮具。**以企业整合为核心，以产业化为目标，积极推进皮

带皮具产业规模化、集约化、专业化经营，实现皮带皮具产业转型升级。推进企业升级，培育壮大龙头骨干企业，建立现代企业制度，由家族式企业向现代企业转变，形成龙头企业带动、中小企业配套的分工协作体系。加强技术改造，提升装备水平和工艺水平，提高产品附加值。推进产品升级，提升研发设计能力，着力打造自主品牌，提升产品档次，形成适应不同层次需求的产品体系。提高行业信息化水平，依托电子商务，积极拓展国内外市场。

**服装布艺。**依托鲁吉兰服饰、靖焜丝绸、海威特种布、迷王制衣等企业，重点发展丝织品加工、针织内衣、成衣、鞋帽、窗帘、床上用品等产品，积极推进服饰产业品牌化发展，提高服装设计生产的信息化和智能装备水平，提升产业竞争力。

**绢花装饰。**按照“突出特色、打造品牌、扩大规模、提高效益”的思路，以提高质量为重点，以创新为突破口，提升新产品研发设计能力，加强传统文化与现代时尚的融合，增加多样化供给；创新绢花营销模式，构建绢花网上交易平台，叫响鲁山绢花品牌。

**旅游商品。**遵循艺术性、特色性、实用性、方便性的原则，突出旅游商品的文化特色和地方特色，注重创意设计，重点开发以“中原大佛”为代表的佛文化旅游商品，以食用菌、张良姜、辛夷等为代表的名优土特产品，以鲁山丝绸、鲁山花瓷、赵村绢花等为重点的传统和现代工艺品，以尧山等风景名胜为主题的旅游纪念品。围绕鲁山地方特产，突出发展山木耳、张良生姜、银杏种植，打造提升“鲁山三宝”品牌；包装推介香菇、鹿茸、丝绸、生漆、花瓷、

辛夷、蝎子、山野菜等土特产，重塑“鲁山八珍”品牌。

#### 四、改造提升传统耐材建材产业

依托方圆集团等骨干企业，密切跟踪高温工业技术发展动向，着重发展洁净、节能、耐用的高性能合成耐火材料 and 不定型耐火材料。发挥资源优势，利用高岭土、铝矾土生产新型复合耐火材料，发展各类新型保温材料、隔热材料、防火材料以及相关生产设备、检测仪器。加快淘汰能耗高、污染重的小规模耐材企业，开发和推广耐材清洁生产技术。加快企业研发技术中心建设，不断推出新产品和新技术，占领耐火材料制高点。积极拓展海外市场，扩大产品出口。依托电厂产生的粉煤灰资源和县内页岩资源，推进新型墙材产业健康发展。

#### 五、促进工业化与信息化融合发展

推进信息技术在工业各领域的渗透和覆盖，推动产品智能化、研发数字化、生产自动化、管理信息化、营销网络化，提高工业经济增长的效益和质量。顺应工业互联网化潮流，深化物联网应用，促进信息技术在研发设计、生产制造、营销管理、回收再利用等产品生命周期各环节的广泛应用。探索跨境电商新模式，鼓励蚕丝加工、服装布艺、皮带皮具、绢花装饰等领域企业依托跨境电商平台开展进出口业务，促进工业产品网上定制、上下游关联企业全球业务协同发展。加快鲁吉兰电商学院、豫西建业农产品（电商快递）物流园建设，培育发展线上经济。

## 六、推进工业化发展载体建设

坚持五规合一、四集一转、产城互动的基本要求，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，推动产业集聚区上规模上水平上层次，提高吸引力、竞争力、带动力，成为全县工业发展的主导平台、科技创新的核心区、产城融合的示范区、改革开放的先行区。推进产业、土地、城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划五规合一，实现开发空间统筹布局、公共服务和生态环境联建共享，形成产城互动长效发展机制。围绕电子信息、轻工纺织、非金属矿物制品主导产业，加大招商引资力度，主动承接产业转移，强化延链补链，促进北区传统耐火材料产业升级发展，南区先进制造业和劳动密集型产业加速发展。进一步完善区内供排水、污水处理、供电、道路、绿化等基础设施和技术创新、现代物流、人力资源、行政服务等公共服务平台，促进产业集聚区与乡镇行政区域管理套合，提升产业集聚区服务水平，实现晋星升级。加快张良饰品产业园区建设，努力打造集研发、生产、物流、商贸为一体的现代化腰带生产基地。

### 专栏6 “十三五”工业重点项目

**电子信息。**尧谷光电产业园项目；ITO镀膜生产线建设项目；精密数控设备生产项目；IT配件压膜铸造及表面处理项目；中晶光学集团建设项目。

**新能源发电。**中民投光伏发电项目；华润新能源风电一、二期项目；花园沟抽水蓄能电站项目；鲁阳电厂二期项目。

**轻工纺织。**张良饰品产业园项目；春秋皮具二期项目；劲酷织造二期项目；靖焜茧丝绸二期项目；金万带皮包皮具项目。

**旅游商品。**鲁山土特产、工艺品、旅游纪念品开发项目；鲁山花瓷开发与生产项目。

**农产品加工。**野生葡萄酒加工项目。

**技术研发中心。**河南省杂粮加工设备工程技术研究中心。

**其他工业。**鲁山电力科技产业园项目；永立电力设备加工项目；方圆微孔、超微孔炭砖项目；银地源 5 万吨耐火材料项目；年产 20 万吨高活性生石灰生产线项目；年产 40 万吨纳米碳溶胶项目；复方绞股蓝胶囊生产线项目；年产 1000 万套粉末冶金制品项目；年产 2 亿袋中药颗粒项目。

## **第二节 旅游带动，加快培育现代服务业**

以全域旅游为引领，充分发挥旅游带动能力，推进旅游与服务业、现代农业、新型城镇化融合发展，实现旅游转型升级。坚持生产性服务业和生活性服务业发展并重，拓展发展领域。改造提升传统服务业，加快发展新兴服务业，努力建设发展速度快、市场前景好、产业规模大、业态模式新、具有较强竞争力和影响力的现代服务业体系。到 2020 年，接待游客突破 1500 万人次，旅游综合收入达到 44 亿元。

### **一、做大做强旅游产业**

#### **1、突出规划引领**

强化旅游业发展总体规划引领作用。进一步修订和完善《鲁山县旅游发展总体规划》，加强旅游发展规划与土地利用规划、城乡建设规划的协调衔接，实现旅游发展规划、土地利用规划、城乡建设规划三规合一，提高旅游规划指导作用。

抓好旅游线路总体规划。突出打造五大特色旅游：以尧山景区

为重点，整合画眉谷、十八垛、龙潭峡、好运谷、六羊山、尧山大峡谷漂流、森海湾海啸冲浪、天龙池滑雪场、尧山滑雪乐园等旅游资源，形成尧山观光览胜和周边景区山水休闲度假有机结合的山水景观游；以中原大佛、中华刘姓始祖苑、文殊寺、墨子故里、露峰山、豫西革命纪念馆、奇石市场、鲁山花瓷传承基地等景区景点和文化遗址为依托，形成独具特色的鲁山文化休闲游；完善上汤高端温泉养生中心功能，强力开发建设中汤、下汤、碱场温泉度假区，重点打造温泉风情小镇，形成以沙河为纽带的康体度假游；以航空展览馆、秘洞山庄、南水北调沙河渡槽、郑万铁路跨南水北调特大桥等景区景点为依托，完善旅游配套服务功能，形成独具特色的鲁山奇观探险游；按照一村一品、各具特色的发展模式，大力发展以“农家乐”为主的，集特色餐饮品味、农事活动体验、休闲运动于一体的乡村体验游。围绕五大特色旅游，结合多元化、个性化消费新趋势，积极谋划新型、精品旅游线路，分季节、分主题，规划徒步游、研学游、度假游、摄影游、山花游、运动游、采摘游、亲子游、养生游等不同需求的游览线路。在生态环境良好、交通便利、毗邻景区的区域建设写生基地、摄影基地、拓展基地、健身步道、汽车营地、露营地等服务设施，发展旅游新业态。建设以旅游目的地为中心的散客服务体系，适应“小众化”为主流的出行方式。

## **2、强力推进重点景区开发建设**

以旅游产业园区为载体，围绕“佛、山、汤”核心旅游资源，加快尧山、大佛景区和温泉区开发建设。加大重点旅游项目建设支

持服务力度，加快大佛景区室外温泉、景观湖、须弥座内部装饰等旅游基础设施项目建设，进一步完善大佛景区各项配套设施，提升景区文化内涵和服务功能。打造尧山精品景区，完善尧山景区配套设施，规划建设星级酒店、大型停车场、游客购物中心等项目。昭平湖景区争创国家4A级景区，文殊寺、六羊山、十八垛等景区争创国家3A级景区。统筹温泉资源的开发与保护，规划建设一批高档次、高品位的接待设施，把上汤建设成国内知名的高端温泉度假区，把下汤打造成独具风情的温泉小镇。加快南水北调中线生态走廊、金汤山温泉滑雪度假区、河南爵墅庄园、想马河生态旅游景区等项目进度，进一步丰富和完善我县旅游内涵。积极谋划实施一批旅游项目，未来五年全县旅游投资达到100亿元。

### 3、大力发展乡村旅游

以尧山、赵村、下汤、四棵树为重点，建设景区依托型的乡村旅游示范区，形成上汤—尧山镇—画眉谷—神牛大峡谷沿G311、尧山镇—下坪—西竹园、上汤—营盘河—平沟—代坪、下汤—四棵树—秘洞4条乡村旅游产业带，加强旅游景区和乡村旅游的互动发展，打造一批特色旅游示范村。以董周、库区、灤河、张店等乡镇为重点，发展赏花、观景、采摘、垂钓、农家餐饮等农业休闲观光和乡村生活体验旅游项目。以仓头、观音寺、瓦屋、背孜、土门等乡镇为重点，围绕景区建设发展具有当地文化特色的乡村旅游。依托荒山开发、小流域治理、绿色示范农业、经济林和苗木花卉基地，新规划建设一批农业生态观光示范园区。



#### 4、完善旅游服务体系

大力构建县域旅游交通网络，提升景区道路通行能力，加大旅游线路环境综合整治力度，在重点旅游接待区规划建设大型停车服务区；加快星级酒店、快捷酒店建设和农家宾馆提档升级，形成满足不同层次需要的服务接待体系；包装推介具有地方特色的旅游风味美食，重点推出鲁山水席、鲁山揽锅菜、下汤三炖、黄焖肉等菜品；加快旅游娱乐项目建设，推出红叶节、墨子战魂等独具地方特色的旅游文化项目，丰富旅游景区活动，打造山地实景演出。

#### 5、优化旅游发展环境

全面塑造旅游新形象。提升、提炼“康乐鲁山、休闲胜地”主题形象和对外宣传口号，引进战略旅游管理者，对鲁山全域旅游进行统一包装推介，统一经营管理，实现全县一个品牌统领，由单一景区推介向鲁山整体旅游目的地推介转变。完善旅游对象识别系统，细化方案，明确重点客源市场、重点宣传渠道和重点客源群体，有针对性地开展宣传推介。建立政府旅游目的地形象宣传和企业旅游产品促销相结合的宣传营销机制，积极实施新媒体营销，有重点地开展传统媒体营销。加快智慧景区、智慧旅游平台建设，进一步完善鲁山旅游网信息资源，增强网上推介和旅游服务能力。支持旅行社发展，鼓励旅行社开展多种经营，鼓励景区与客源地旅行社合作，鼓励景区对地接社实行价格优惠和旅游通票。积极策划实施具有轰动效应的旅游推介活动，形成春赏花木、夏玩山水、秋看红叶、冬浴温泉的鲁山旅游品牌。依托郑尧、二广两条高速和在建的郑万铁

路、规划建设的鲁山机场，立足河南，放眼全国，强力开发省内市场，重点开发省外周边城市市场，积极开拓国内和国外市场，叫响省内中心城市 90 分钟交通圈、省外中心城市 3 小时交通圈。

强化旅游行业管理。加快构建全覆盖的旅游标准化体系，积极创建省级旅游标准化示范县。发展旅游行业协会、农家乐协会，发挥旅游行业协会行业自律和组织实施工规行约的积极作用，建立企业自我约束机制。成立旅游综合执法机构，健全旅游投诉和快速处置机制。设置山水生态景区项目开发准入门槛，遏制过度开发、无序建设。规范农家宾馆发展。贯彻落实旅游标准化，提升鲁山旅游服务质量。

加强旅游环境治理。强化旅游综合执法，建设景观廊道，确保旅游沿线整洁、有序、靓丽。制定有效措施，积极倡导旅游文明，全面提升旅游文明程度。督促景区做好安评、环评等手续办理。开展旅游景区责任险联合投保。做好滑雪、漂流、滑道、水上娱乐等项目的安全监管。建立景区最大承载量控制机制。完善旅游景区污水、垃圾治理体系。

## 二、推进旅游融合发展

抢抓互联网经济发展新机遇，以推进产业跨界、碰撞、融合、进化为导向，发挥旅游产业渗透性强、融合度高的优势，走“旅游引领，产业集聚，融合发展”的道路，推进旅游与经济社会全方位大融合，实现旅游转型升级。

## 1、全面推进“旅游+产业”新模式

推进“旅游+农业”。将旅游与传统农业融合，大力发展休闲农业、观光农业和生态农业，推动传统农业转型升级、促进农民增收。大力发展优质中药材、绿色林果、珍稀菌菇、生态养殖、绿色杂粮、名优蔬菜等特色农业，建设农旅融合型的生态养殖园、农业观光园、休闲采摘园、特色农庄等休闲农业载体，打造“特色农业+观光休闲+采摘体验+绿色餐饮+农业旅游商品”产业链，大幅提升传统农业休闲旅游价值。

促进“旅游+文化”。把旅游与文化深度融合，挖掘、包装和宣传墨子文化、牛郎织女文化、红色革命文化和地方民俗文化，运用现代科技发展旅游文化项目，丰富旅游内涵。推进旅游业与体育融合，积极发展高山滑雪、水上漂流、水上游乐、攀岩、登山等运动体验项目。

着力发展“旅游+养生养老”。充分应对老龄化社会各种需求，打造规模化、国际化、专业化的健康养生及老年养护基地，培育新的经济增长点。依托山水景观、温泉疗养等优势，加快保健、康复产业发展，布局建设保健中心、老年公寓、疗养机构、休闲会所、温泉度假村等服务设施，实现“医药养、吃住行、游购娱”等一体化发展。

## 2、积极推进“旅游+新型城镇化”模式

以全域旅游建设为抓手，促进旅游元素与城镇化建设相融合，打造旅游名城和旅游特色小镇。建设城南人工河旅游接待功能区，

提升县城旅游内涵和品位。加快城南特色商业区开发和老城区旧城改造，积极推进城区路网建设和道路提升，持续实施水面、河道、街道、楼宇美化靓化，建设一批文化雕塑和城市园林小品，全面提升城市旅游形象；按照“一站式”服务标准，将县城打造成为集住宿接待、餐饮娱乐、特色购物、商务会展等服务为一体的游客集散中心。将旅游元素融入小城镇建设，打造独具特色的旅游小镇。

### 3、着力探索“旅游+扶贫开发”模式

结合脱贫攻坚规划，积极搭建旅游扶贫开发平台，推进扶贫开发与旅游的深度融合，整合扶贫资金，建设一批旅游扶贫示范村，引导贫困人口参与旅游、建设旅游、服务旅游，依托旅游脱贫致富。

## 三、改造提升传统服务业

**现代商贸。**加快培育商贸新业态，推进网络销售等无店铺销售发展，积极引进体验式消费等新兴消费方式，推广和应用基于新一代信息技术的“智能商店”和“数字商业”。引进知名连锁百货店，以城市综合体建设为抓手，建设主题特色鲜明、综合配套齐全的购物中心，稳步发展大型综合超市、大型专营店、名品折扣店、连锁专卖店等。健全农村流通网络，强化农产品流通基础设施建设，拓展农产品交易和展示渠道，优化农产品零售市场布局，推动农贸市场建设。加快建设墨公路、中州路、北环路综合市场。

**餐饮住宿。**挖掘、梳理、整合民俗美食资源，发展鲁山特色餐饮，加快城南特色商业区饮食一条街建设。规划建设星级酒店，加快大众经济型饭店的改造和建设，推进餐饮住宿业与旅游业融合发

展。

**现代物流。**着力构建专业化、信息化、集约化的现代物流体系，加强物流基础设施建设，培育壮大物流企业，积极转变物流发展方式，推动物流标准化和信息化建设。重点推进物流园区建设工程，建设河南豫西建业农产品（电商快递）物流园、北环物流园，谋划建设铁路物流园、航空物流园，吸引制造商、电商、快递和零担物流公司、第三方服务公司入驻。加快电子商务物流服务平台建设和物流信息公共平台建设，实现区域间的优势互补、物流信息资源的联通共享。

**房地产业。**支持居民合理住房需求，引导住房梯度消费，提高居民住房质量和居住水平。引进高端房地产企业，积极发展旅游、文化、养老等各类新兴房地产业态。加快推进城中村、棚户区改造和安置社区建设。完善物业行业管理，扩大城镇物业管理覆盖面，建立和完善旧住宅区推行物业管理的长效机制。

#### **四、加快发展新兴服务业**

**电子商务。**促进电子商务应用拓展，推进电子商务平台建设，积极推动电子商务在轻工纺织、农产品加工、物流、商贸、旅游等行业应用。结合鲁山产业特点，依托淘宝、京东等网上交易平台，整合鲁山农产品、工艺品、纺织品、旅游纪念品等特色产品，建立集推广、交易、物流、支付等服务于一体的行业电商联盟公共服务平台。鼓励居民和企业开办网店，支持网络创业，提高企业电子商务使用率。

**金融保险。**支持县外知名金融机构在我县设立分支机构，支持保险、信托、融资租赁、财务公司、证券公司等非银行金融业发展，加快地方投融资平台建设，增强金融服务地方发展的能力。深化农信社改革，组建农商行。培育优质后备上市资源，支持和鼓励企业上市融资。

**商务服务。**加快培育商务服务企业 and 机构，优化行业内部结构，重点发展企业管理、法律服务、会计审计、市场营销、广告服务、会展服务、评估认证、经纪代理、家政服务等行业，提升商务服务专业化水平。

## 五、推进服务业发展载体建设

加快推进城南特色商业区建设，大力引进龙头企业和高端品牌，强化商业集聚，突出地方特色，完善配套设施，培育产出高效、功能复合、空间高密度、就业高容量的服务业集群。围绕现有产业基础和企业特点，推进电子商务、服务贸易和物联网发展，努力实现“线上线下结合、二三产业融合”。围绕特色商业区建设，推进中联华美商贸城、中影文化影视城、专业市场、特色商业街（步行街）、餐饮一条街等项目建设，打造鲁山综合商业中心。围绕鲁山机场建设，发展航空服务、航空物流及其他关联产业，建设航空产业园区。

### 专栏7 “十三五”服务业重点项目

**旅游产业。**天瑞集团中原大佛景区基础设施项目（佛教文化广场、景观湖、室外温泉等）；尧山景区星级酒店、大型停车场、游客购物中心等配套设施建设项目；金汤山温泉滑雪度假区项目；珍珠潭旅游开发项目；百果山森林养生谷项目；松垛沟风景区综合开发项目；平沟生态文化

旅游建设项目；想马河生态旅游景区项目；阿婆寨旅游风景区项目；尧池温泉项目等。

**旅游接待。**河南金领地“汤泉一品”温泉度假项目；尧湖林居温泉度假村项目；尧山庄园国际酒店项目；明珠国贸国际酒店项目；黄龙湾温泉度假中心项目；港湾温泉度假村项目；尧山镇南坪休闲度假村项目；河南爵墅庄园项目；园田居建设项目。

**现代物流。**河南豫西建业农产品（电商快递）物流园项目；北环物流园建设项目；铁路物流园建设项目；航空物流园项目；张良蔬菜瓜果专业批发市场项目。

**现代商贸。**中联华美商贸城项目；城南专业市场及商业街项目；靖焜蚕丝一站式服务中心项目；汉飞蓝韵金融大厦及公寓楼项目；喜临门时代广场综合商住楼项目。

### 第三节 产业带动，大力发展现代农业

强化农业基础地位，以数量质量并重、竞争力提升、科技创新驱动、可持续发展为方向，加快转变农业发展方式，着力调整农业产业结构，加强农业基础设施建设，培育新型经营主体，完善现代农业支撑体系，积极发展高效、安全、绿色的现代农业，努力实现农业增效和农民增收。以市场需求为导向，适应居民消费结构变化，调整优化农业结构，向规模经营要效率、向跨产业融合要效益、向品牌经营要利润，全面推进节本降耗、提质增效。

#### 一、加快培育现代农业产业化集群

**平原地区粮食产业集群。**引进高产优质新品种，增强粮食综合生产能力。大力推进高标准农田建设、农作物高产创建示范方工程，加强高标准良田区内技术集成，推进农机农艺融合，推广成熟高产

技术模式。有效整合各类涉农资金，统一规划集中投入，重点推进灌排设施、田间道路、土地平整和农田防护工程建设。“十三五”末，创建高产示范方农田 20 万亩以上，粮食总产量稳定在 20 万吨左右。

**山区丘陵林果产业集群。**以“调结构、塑特色、建基地、提品质”为发展方向，重点发展核桃、板栗、蓝莓、葡萄、梨、桃、软籽石榴、油料牡丹等绿色林果，打造林果产业集群。以董周五里岭梨园、辛集张庄万亩葡萄、下汤林楼万亩桃园、赵村国贝石万亩玫瑰、东许庄万亩蓝莓基地等产业化项目为龙头，发挥规划引领和典型带动作用，促进更多群众从事林果种植或种植服务工作。按照“三品一标”的要求，大力发展有机果园、生态果园，建设高标准果品生产基地。

**蔬菜产业集群。**以市场需求为导向，加快转变蔬菜产业发展方式，推进鲁山县蔬菜规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营，向“高端、高质、高效”蔬菜产业转型升级。积极发展无公害绿色有机蔬菜，提高名优特稀品种比例，培育、提升张良生姜等地方名优蔬菜品种，创建蔬菜品牌，提高蔬菜产业知名度和竞争力。优化蔬菜产业布局，以张良温棚种植蔬菜和灤河供港蔬菜基地为核心，打造蔬菜产业集群。

**特色农业产业集群。**调整食用菌产业结构，加大新品种引进、示范、推广力度，重点发展地栽黑木耳、袋料香菇、平菇等品种，合理利用光伏大棚发展食用菌种植，食用菌总产量保持在 3 亿袋以上。积极推进食用菌深加工，拉长产业链条，促进食用菌产业持续



健康发展。积极发展柞蚕养殖，新增柞坡面积 30 万亩，着力开发茧、丝、绸、蛹、蛾深加工系列新产品、新工艺，规划建设集观光、旅游、娱乐、休闲、购物和科研为一体的柞蚕示范园。鼓励发展辛夷、银杏、金花葵等中药材种植，培育发展特色农业产业，打造特色农业产业集群。

**现代养殖产业集群。**加快技术创新和管理模式创新，促进畜牧业布局区域化、经营产业化、产品优质化、生产生态化、粪污无害化。积极引进一批以规模化、标准化、产业化、信息化、循环化为特征的大型养殖、农产品加工企业，并对现有和新建的规模农业企业进行相互配套，实现养殖业、种植业、林果业和农产品加工业的组团经营。在灤河、马楼、张良、礅子营、辛集、张店、董周等乡镇建设现代生态循环农业试验区，打造鲁山生猪、肉牛、奶牛养殖基地，在山地丘陵区发展林下散养家禽。重点支持董周乡养鸡基地、马楼乡长寿山和辛集乡瑞亚牧业肉牛养殖基地、尧山白山羊培育基地等项目建设。到 2020 年，全县大牲畜出栏量达到 10 万头以上，肉羊出栏量达到 45 万只以上，生猪出栏量达到 50 万头以上，家禽出栏量达到 500 万只以上。

## 二、积极发展循环农业

按照“减量化、再利用、再循环”原则，以资源高效循环利用为核心，以先进技术和设施装备为依托，以环境影响评价为标准，加快构建产业布局生态优化、资源利用循环高效、生产清洁产品优质，环境质量持续改善的现代生态循环农业体系。通过种养配套生

产、农作模式创新、农业废弃物循环利用等途径，实现主体小循环；通过农牧对接、沼液利用、畜禽粪便收集处理等节点建设，构建种养平衡、产业融合、物质循环格局，实现区域中循环；统筹布局农业产业和沼气工程、沼液配送、有机肥加工、农业废弃物收集处理等配套服务设施，整体构建生态循环农业产业体系，实现县域大循环。推进农业废弃物循环利用，有效降低资源消耗；推广测土施肥技术，改善土壤条件。

### 三、完善现代农业支撑体系

**培育新型农业经营主体。**加快发展农民合作社、专业大户、家庭农场、农业企业、社会化服务组织等多种经营主体，加快构建集约化、专业化、组合化、社会化相结合的新型农业经营体系，培育生产经营型、专业技术型、社会服务型职业农民队伍。积极培育龙头企业，重点支持军昊农业、佳尚农业、尧山玫瑰、景舒农业、云飞金源等企业壮大实力、培育品牌。

**健全农业社会化服务体系。**建立健全农业科技创新、推广和信息服务体系，加快科技成果转化。发挥农村科普示范基地和农村专业技术协会的作用，搞好特色农业技术培训和推广。完善良种繁育、动物防疫、农资供应、农机服务、气象测报、农业保险和灾害防御等社会化服务体系，加强农产品和食品质量安全检验检测监管体系建设，全面提升农产品质量。加强供销、邮政等农产品流通体系建设，加快城市现代商贸、物流体系向农村延伸、覆盖，发展农资连

锁店和农产品超市网络。积极落实农机补贴政策，加快先进适用的新型农机推广应用，提升农业机械化水平。

**推进农业基础设施建设。**加快推进重大农业水利工程建设，积极实施中小水库除险加固工程。推进以农田水利设施为基础的田间配套工程建设，完善灌溉排涝体系，提高农业生产和防灾减灾能力。

#### 专栏 8 “十三五”农业重点项目

**粮食产业。**“百千万”小麦、玉米高产创建项目；10万亩优质专用小麦、玉米良种良法模式化栽培示范推广项目。

**蔬菜产业。**10万亩无公害蔬菜生产基地项目；灤河供港蔬菜基地项目。

**食用菌产业。**食用菌新品种引进示范项目；食用菌加工批发项目。

**现代畜牧产业。**瑞亚牧业万头奶牛养殖项目；尧山白山羊培育基地项目；苜蓿基地建设项目；康盛农牧生猪场建设项目；夏南牛养殖场建设项目；果然农牧生态园区项目；锦龙综合养殖扩建项目；天泽牧业农林牧产一体化项目。

**农业服务体系。**专业合作社扶持项目。

**农业综合开发。**5万亩农业综合开发高标准农田建设项目。

**生态观光农业。**徐营村立体种养观光旅游基地项目；金源实业生态农业产业园项目；尧山玫瑰谷建设项目；佳田美禾生态农场项目；景舒农业药材种植基地项目；友谊庄园农业生态示范基地项目；佳尚农业软籽石榴、迷迭香种植项目。

### 第四节 统筹城乡，科学推进新型城镇化

发挥新型城镇化综合带动作用，着力优化城镇体系，提升城镇综合承载能力，推进农业转移人口市民化；加快新农村建设，统筹

城乡经济发展和资源配置，构筑以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体发展的新型工农、城乡关系。

## 一、推进城乡协调发展

围绕“一心、两轴、四板块”、网络化的城镇空间发展格局，协同推进县城、建制镇和新农村建设。

**全面提速县城建设。**坚持“五抓手五促进”的工作思路，以强化规划引导为抓手，促进县城发展提质；以拉大县城框架为抓手，促进人口聚集；以完善基础设施为抓手，促进功能完善；以强化产业支撑为抓手，促进产城互动；以加快城区绿化为抓手，促进生态改善。加快修编完善城市总体发展规划，适时调整土地利用总体规划，完善县城发展格局，加快建设城南特色商业区和产业集聚区，加速改造老城区，形成三区互动发展的良好局面。以水、气、路、公园绿地等基础设施建设为重点，完善县城供电、供热、燃气、给排水、垃圾处理、通信、停车场等基础设施，加快建设精品街道、标准公园、商贸综合体、城市广场，加大背街小巷整治力度，加快无障碍设施建设，完善基础设施功能。

**加快发展建制镇。**坚持“产业立镇、特色兴镇”的发展思路，加快推进建制镇人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，加快构筑上接县城、下联农村的综合服务平台，全面增强建制镇的综合承载和集聚辐射能力。因地制宜调整行政区划，拓展七个建制镇发展空间，积极推进符合条件的乡撤乡建镇。加快修编建制镇总体规划、土地利用规划，编制完善建制镇控制性详细规划。按照“宜工

则工、宜农则农、宜商则商”的原则，重点推动下汤镇、赵村镇和尧山镇建设旅游型城镇，张良镇、梁洼镇建设工贸型城镇，瓦屋镇建设农贸型城镇，张官营镇建设综合型城镇，发展支撑产业，提升吸纳承载能力。配套建设垃圾收集处理、污水处理、供排水、电力、通信等基础设施，完善卫生院、文化站、中小学校、农科教中心、连锁超市、农贸市场等生活服务设施。

**推进美丽乡村建设。**不断改善农村生产生活条件，统筹推进水、电、路、通讯、污水垃圾处理等基础设施建设。全面开展农村人居环境整治，改善村庄卫生状况，加快推进农村住房改造、农村历史建筑保护、下山移民、生态村建设、农村庭院整治等工作。整合资源，因地制宜，统筹规划建设集卫计、文化、就业社保、养老助残、妇儿关爱、司法调解、警务、党员活动、便民超市等为一体的农村基层综合公共服务平台。实施电商进农村，推进万村千乡市场工程农家店信息化改造、农超对接电子商务应用，构建农村物流体系，完善县、乡、村级物流服务网络。

## **二、加快绿色城镇建设**

推进实施绿色海绵城镇建设行动计划，以净化、绿化、美化为目标导向，着力打造生态环境优美、人居条件良好、基础设施完备、服务功能完善、管理机制健全的绿色海绵城镇。积极打造绿色产业空间、绿色城镇空间，完善绿色城镇功能，倡导绿色生活方式，优化城镇总体规划，严格执行城市绿线、蓝线、紫线、黄线管治措施。完善城镇绿地系统规划，积极推广建筑物立体绿化，扩大城镇绿化

面积，增强承接雨水、调节环境能力。力争到 2020 年，县城建成区绿地率达到 35%，人均绿地面积达到 10 平方米。

### 三、提高城镇规划管理水平

科学引导城镇建设，创新城镇管理长效机制，提高城镇管理水平，提升城镇居民生活品质。坚持规划先行，高起点、高标准制定县城分区规划，逐步建立覆盖县城的控制性详细规划管理体系，加强县城重要节点、重要地段控制。根据城镇、产业集聚区布局和人口分布，统筹编制基础设施和公共服务设施专项规划，加快统筹优化城乡生产、居住、生态和基础设施的空间布局。加强乡镇之间建设规划的统筹合作，推行基础公共设施的共建共享和生态协同保护。整合城镇管理资源，理顺相关部门职能，明确乡镇、街道城镇管理职责，逐步推进城镇管理向社区下移。明确城镇管理任务重点，着力开展清污、治乱、疏堵、消烟、除尘、降噪、纠违、增绿、添彩九项工作，营造“净、畅、宁、美”的城市环境。加强部门联动，提高“数字城管”水平，建立集经济运行、社会管理、文化生活、环境卫生、应急处置、治安防控于一体的现代城市综合管理平台，提高城市建设和运行效率。争创国家卫生县城和全国文明县城。

### 四、促进农业转移人口市民化

**推动更多人口融入城镇。**深化户籍制度改革，以农业转移人口和其他常住人口落户城镇为重点，推进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利。实

施居住证制度，保障居住证持有人在居住地享有义务教育、公共就业服务、公共卫生、公共文化体育、法律援助等基本公共服务，并随居住年限增加逐步享受更大范围公共服务。

**强化“一基本两牵动三保障”机制。**突出产业为基、就业为本，强化住房、就学牵动，完善社会保障、农民权益保障和基本公共服务保障，推动已进城就业定居的农民工落户、城中村居民居住条件改善、农村人口最大限度向城镇转移，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距。

**建立健全农业人口转移促进机制。**通过加强就业培训，加快被征地农民的市民化进程。大力推进农村劳动力转移，促进农村人口多渠道向二、三产业和城镇转移。维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。积极探索农民相关权益的实现形式，消除农民进城的后顾之忧，弥补农民进城个人成本，增强农民向城镇转移的动力。

#### 专栏9 “十三五”期间城镇重点项目

**城市道路。**金玉路、鹊桥路、西穆路北段、花园路北段、健康路中段、顺城路西段西顺城路、人民路西段、光明路中段、钢厂路中段、顺城路东延、创业大道南延、尧山大道东延、墨公路北延至同盟路等道路建设项目；城南特色商业区路网及配套项目；人民路和鲁平大道将相河桥加宽项目；人民路铁路立交桥项目。

**城市防洪排水设施。**将相河、南城壕、三里河城区段综合整治项目；城南新区人工河项目；澎河沿岸张良镇区段治理项目。

**城市园林绿化。**三里河带状公园项目；尧山公园项目。

**城镇污水垃圾处理设施。**县污水处理厂二期工程；新修道路污水管网铺设及老城区道路雨污分流改造工程；垃圾无害化处理场项目；污水处理厂中水回用及污泥无害化处置工程；张良

镇和尧山镇污水处理厂项目；下汤、张良、张官营镇区污水管网工程。

**城市棚户区改造。**后营社区、梁洼社区、滨河社区、杨庄新城、柳营社区、健康社区、江河佳苑等棚户区改造项目。

**城市其它基础设施。**城南供水厂工程；县城集中供热项目；社会停车场项目。

## 第五节 弘扬主旋律，促进文化繁荣发展

坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业，始终把社会效益放在首位，实现二者的有机统一。发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求，使鲁山文化资源优势得到充分彰显，提升鲁山软实力，增强全县人民的凝聚力和创造力。

### 一、大力发展文化产业

**实施文化产业发展工程。**立足县域文化资源和产业基础，发掘民族文化、传统文化和民间艺术，通过非物质文化遗产保护工程的实施，打造墨子故里、牛郎织女文化之乡等特色文化品牌，整合发展绢花、剪纸、泥塑、石雕、根艺等鲁山地域特色的民间艺术，重点发展墨子文化、牛郎织女文化、红色文化、佛教文化、寻根文化、花瓷文化“六大文化产业”，扶持农村民间艺人和文艺表演团体。提升县广播电视台、政府门户网站、《鲁山简报》等载体的传播力、影响力。推进文化、旅游、体育等相关领域的融合，延伸文化产业链条，拓展文化产业发展空间。加快文化市场规划，努力形成结构合理、功能互补、扩散力强、与国内外市场相衔接的现代文化市场体



系。培育一批文化经纪人，积极推进文艺表演团队与演出中介之间的联合，开拓演出市场，发展演艺业，造就一批骨干文化企业，使文化消费在居民日常消费中所占比重明显提高。

**实施标志性文化项目建设工程。**强力推进文化有形化建设，通过建设重大文化工程，培育城市文化，提升城市品质，塑造城市形象。规划建设艺术中心、中影文化中心、博物馆、花瓷馆、书画院、体育馆、音乐厅、大型主题文化公园、墨子文化产业园、牛郎织女文化产业园等重点区域文化项目；引进文化创意、演艺娱乐、新兴媒体、文化会展、艺术培训等项目，促进产业融合、升级与互动；突出地方文化特色，培育塑造一批具有鲜明时代气息、地域特色和城镇品位的区域文化形象。依托丰厚文化旅游资源，顺应文化创意和设计服务贯穿各行业、多向交互融合新态势，积极促进文化创意和设计服务与相关产业融合发展。

## 二、推进文化精品工程建设

**实施文化精品工程。**引导成立、发展各文艺家协会和行业协会，鼓励文艺工作者“写鲁山、唱鲁山、赞鲁山”，力争推出一批引领先进文化方向、反映时代精神风貌、具有较高艺术水准的文艺作品。

**实施文化品牌建设工程。**精心打造鲁山文化名片，在城镇道路、公共服务设施等命名上体现鲁山文化特色，塑造城市文化形象。实施文化与旅游的深度融合，以鲁山十大历史文化名人和民俗文化为重点，打造人文历史文化品牌、旅游文化品牌、工艺美术文化品牌、休闲娱乐文化品牌。举办全国墨子学术研讨会、鲁山花瓷文化研讨

会等高规格的学术研究交流活动，扩大鲁山文化对外的宣传力和影响力。

**实施文化保护利用工程。**构建民族文化、文物和非物质文化遗产的“大保护、大利用”长效机制。加强名人故居、历史遗址、传统古村落等文物古迹的保护、修复工作。加快发展文博事业，支持社会、民间兴办专业性博物馆。保护、弘扬非物质文化遗产，重视对珍贵民间艺术文化的发扬和传承。做好地方志编纂工作，全面完成乡镇志编修任务。

**实施文化人才队伍建设工程。**设立文化领域政府荣誉制度，表彰有杰出贡献的文艺文化工作者，营造尊重创作、尊重文化的良好社会环境。加大文化领域各类人才培养力度，注重培养民间艺人、匠人、诗人等各类文化人才，形成育人、引人、用人和留人机制。打造文化产业管理、文学创作、编剧编导等专业人才队伍。

### 三、加快基层文化基础设施建设

统筹布局城乡公共文化设施，均衡配置公共文化资源，促进公共文化服务均等化。加快乡镇文化站功能提升和办事处文化中心建设，健全完善村级文化服务设施，形成多元化的文化服务体系。建立公共文化服务城乡联动机制，以县级文化馆、图书馆为中心推进总分馆制建设，加强对文化大院、农家书屋的统筹管理，实现农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通。加强档案信息资源建设和开发利用，建成高标准鲁山县数字化档案馆，启动智慧档案馆建设。“十三五”期间，实现广播电视户户通，自然村通宽带，行政

村有文化活动和图书室，基本满足群众文化精神生活需求。

#### 四、繁荣城乡文化

引导和鼓励群众性文化艺术创作，充分挖掘民间文化资源，积极实施精品战略，精心打造具有地方特色的文化品牌。深入开展群众性文化活动，鼓励组建各类民间文艺团体，以县文化中心和乡镇综合文化站、村级文化大院为活动平台，以广场文化、集会文化、节庆文化、社区文化、企业文化、校园文化、民俗文化为载体，结合法制、政策、道德宣传，开展各类经常性群众文化活动，丰富群众文化生活，不断满足人民群众多层次、多样化的精神文化需求。积极开展“送戏、送电影、送科技下乡”活动，活跃农村文化生活。

##### 专栏 10 “十三五”文化重点项目

**文化产业。**中影城市文化中心建设项目；城南文化中心及会展中心项目；李老庄村传统古村落保护项目；土桥村传统古村落保护项目；仓头历史文化名村项目。规划建设艺术中心、博物馆、花瓷馆、书画院、体育馆、音乐厅、大型主题文化公园、墨子文化产业园、牛郎织女文化产业园等项目。乡镇文化站及文化广场项目；村文化大院项目。

### 第六节 基础先行，增强经济社会发展保障能力

按照适度超前、布局合理、功能完善、保障有力的要求，加强以交通、能源、信息、水利为重点的基础设施建设，不断提升基础设施支撑保障能力。

#### 一、加快交通基础设施建设

**完善交通网络。**优化干线公路网，扩大国、省干线公路网规模，构筑对外交通快速通道，重点推进郑万铁路鲁山段、尧栾西高速鲁山段、平鲁快速通道和十条国省干线公路新建改建等项目建设，增强与周边地区的交通联系，推动平宝叶鲁交通一体化发展。完善旅游路网，提升旅游道路等级，保障旅游交通畅通。实施乡村畅通工程，加快推进县乡公路升级改造和村级道路联网建设，实施桥梁建设和危桥改造工程，全面提升乡村公路通行能力。“十三五”期间，新建和改造县乡公路 442 公里，建设桥梁 3600 延米，实现全部行政村通硬化路，村村通班车。

积极筹建鲁山机场，打造航空产业园区，规划建设机场与高速、高铁、铁路、国省干线公路连接线路，整合交通资源，实现各类交通资源互联互通，发挥综合交通对经济社会发展的促进作用。

**加快交通运输场站建设。**优化交通运输场站布局，建立并完善与人口分布、产业布局相协调的客运场站、货运场站。推进华阳、华运汽车站、城南新区客运站、三里河客运站等规划场站项目建设，加快公共交通向农村延伸覆盖，提高城乡之间、乡镇之间以及与周边城市之间的客运通达度。推进农村物流场站建设，打造上接县、下联村的农村物流中转节点，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送。在县城、张良、下汤规划建设 3 个冷链物流中心，满足县域水果、蔬菜、肉制品等冷藏运输需求。

**提高交通运输服务水平。**加强交通运输信息化建设，运用互联网、物联网等技术提升交通智能化、信息化水平，推动现代信息技

术与交通运输管理和服务全面融合。强化交通安全意识，规范设置交通标识，完善道路电子眼监控，加强危险品运输监管，确保交通运输安全。推进交通应急预警监测系统、指挥系统、应急队伍建设，提高道路交通安全应急处置能力。

## 二、增强电力保障能力

优化电网布局，合理进行高压变电站的布点和主变容量配置，优化高压配电网的网架结构和线路走向，大幅提升供电能力，保障用电需求。加快农村电网升级改造，提高农村用电质量，农电入户率达到100%。积极推进智能电网建设，完成电力设备和用电终端智能调控，实现电网系统运行管理高效、安全、稳定。“十三五”期间，新建4座、扩建3座110千伏变电站，新扩建17座、增容改造7座35千伏变电站，保障城乡居民生产生活用电需求；同时规划新建500千伏变电站1座，220千伏变电站3座，110千伏变电站3座，满足全县光伏发电并网需求。

## 三、推进高效信息网络建设

**加强信息基础设施规划和建设。**积极推进光纤宽带网络建设，扩大农村地区宽带网络覆盖范围。加快推进无线网络建设，实施无线宽带接入网扩容工程，重要景区、医院、产业集聚区、车站、商务楼、商业区、社区等区域实现无线网络全覆盖。促进三网融合，加快推进广电数字化和双向互动及高清化改造，大力提高有线电视入户率、高清互动电视用户普及率及云媒体电视用户普及率。

**加快信息公共服务平台建设。**加强与移动、联通、电信等通信运营商合作，全力推动智慧城市系列公共服务平台建设，提高政府社会治理和公共服务水平。推进实施“互联网+”行动计划，促进智能制造、精准农业、智慧物流、电子商务、创业创新、智慧养老、智慧旅游建设，推动县域产业结构升级。

#### **四、完善水利基础设施**

**实施饮水安全工程。**建设城南供水厂，加快城区供水管网改造和建设，提升供水能力，保障城区用水供应。加快农村饮水安全提质增效和扩容建设，新建一批农村饮水工程，对设备陈旧老化的供水网点进行改造，通过配备水处理设施和消毒设备，改造机电设备和输水管网，改善饮用水质量，进一步提高农村饮水安全保障程度和自来水普及率。

**实施防洪抗旱减灾工程。**突出防洪薄弱环节建设，推进山洪灾害重点防治区内居民集中搬迁工程，对河流和山洪沟进行综合治理，提高防洪抗灾能力。实施中小型水库除险加固工程，加强应急备用水源工程体系建设，保障城乡居民大旱期间基本生活用水。加强防汛预警系统建设，着力提高防汛应急能力。“十三五”末，县域主要河流防洪达标率达到80%以上，基本建成较为完善的防洪减灾体系。

**实施农田水利灌溉工程。**推广利用节水灌溉技术，完善灌溉配套设施，着力实施坑塘修复、灌区续建配套与节水改造、抗旱应急、灌区末级渠系改造等农田水利工程，增强农业生产保障能力。“十三五”期间，新增灌溉面积3万亩，改善灌溉面积2.2万亩。

## 专栏 11 “十三五”基础设施重点项目

**交通设施：**郑万铁路鲁山段工程；鲁山机场项目；尧栾西高速鲁山段工程；G207、G311、G329、S233、S234、S237、S240、S324、S325、S522 十条国省干线公路改建新建工程；平鲁快速通道项目；442 公里县乡公路项目；3600 延米农村道路桥梁建设项目。鲁山县华阳、华运汽车站项目，城南新区客运站、三里河客运站项目。

**电力设施：**新建 4 座、扩建 3 座 110 千伏变电站项目；新扩建 17 座、增容改造 7 座 35 千伏变电站项目；新建改造 10 千伏公用线路 1126 千米和低压公用线路 1552 千米项目。

**能源管道：**西气东输二线鲁山站—汝州天然气管道工程；国家成品油储备能力建设 259 处工程。

**水利设施：**大浪河、三里河、澎河、荡泽河综合治理工程；江柴沟治理工程；郎坟、头道庙等 18 座中小型水库除险加固及灌溉工程；新建 19 处农村饮水工程；农村饮水安全提质增效工程；坡耕地改造二期工程；小流域综合治理工程。

## 第七节 生态为基，持续提高绿色化发展水平

坚持环保优先、有序利用、自然恢复基本方针，着力加强生态建设，深入开展环境保护，促进资源节约集约循环利用，不断提高经济社会发展的绿色化水平，建设天蓝、地绿、水清的生态宜居鲁山。

### 一、着力推进生态建设

**加快构建绿色生态网络。**在县域内的重要生态区、道路、河流两侧实施绿化造林工程，构建以尧山自然保护区、昭平台水库、白龟山水库西岸生态区为主体，以南水北调中线工程和沙河水系生态

走廊为骨架，以将相河、大浪河、三里河、荡泽河等河流及高速、国省干道为纽带，辐射全域的绿色生态网络，保障生态安全。尧山自然保护区重点加强森林保护和抚育经营，保护生物多样性。昭平台水库、白龟山水库西岸生态区重点加强植树造林，大力发展水源涵养林、水土保持林等防护林，提高其涵养水源和调节地表径流的功能。南水北调干渠两岸重点建设生态绿化带，发挥其水体保护和防风固尘功能。在沙河鲁山城区段建设湿地公园，突出水源生态功能。在将相河、大浪河、三里河两岸重点加强生态景观带建设，形成游园廊道。在高速和国省干道两侧重点实施绿化提档升级工程，丰富廊道色彩，提升生态景观效果。推进城镇公园和绿地建设，提升城镇绿化总量，拓展城镇绿色空间；加快农村绿化、美化步伐，改善居民生活环境。“十三五”末，森林覆盖率达到 56%。

**加强生态保护和生态修复。**落实生态功能区划，严格执行水源涵养区、水土保持区、饮用水水源保护区、自然保护区、湿地等生态功能区红线控制。加强生物保护，完善野生动植物保护监管体系，保护珍稀濒危物种及栖息环境。加强森林防火、有害生物防控，保障森林安全。加强水土保持工作，预防和治理水土流失。推进矿区生态治理，恢复矿区森林植被和生态系统，改善生态脆弱区的人居环境。

## 二、切实加强环境保护

**实施蓝天工程。**加强污染物控制，强化源头治理，落实大气污染防治措施。强化火电、碳素、有色金属、耐火材料等领域脱硫脱



确除尘和挥发性有机物达标治理，完善中小型高排放企业退出机制，全面关闭不能达标排放的燃煤锅炉，县城禁止新建分散式燃煤设施，旅游景点和环境敏感区禁止新建燃煤设施。控制机动车污染，加强机动车尾气污染治理，加快淘汰黄标车，推广环保节能车辆。综合治理工程扬尘，实施绿色施工。加强油烟污染治理，遏制油烟超标排放。加强秸秆综合利用，杜绝秸秆焚烧。

**实施碧水工程。**加强水源地保护，对水源地周边生活垃圾和污水进行彻底整治，确保水源地水质安全。实施河流截污清污整治，雨污分流管网改造，完善污水管网设施，建成县污水处理厂二期、张良镇污水处理厂、尧山镇污水处理厂工程，逐步实现城镇建成区内污水全部集中处理。加强城区工业污染源整治，产业集聚区北区污水处理厂投入运行，对重点工业企业治污设施进行提标改造，进一步削减化学需氧量、氨氮排放量。

**实施乡村清洁工程。**加强农村生产生活污染源治理，推动新建改扩建规模化畜禽养殖场实现雨污分流、粪便污水资源化利用。完善垃圾收集运输体系，提高农村垃圾处理水平。加快推进农村厕所无害化改造，发展农村户用沼气，减少人畜粪便污染。加强土壤污染修复，重点加强基本农田、重要农产品产地、特色农产品基地的土壤质量监测和修复治理。强化农业面源污染防治，推广绿色种植、有机种植，推广应用有机肥料和高效低毒低残留农药，实现农作物化肥农药使用量零增长。

**加强环境风险防控。**坚持预防为主，防患于未然，着力消除污

染隐患，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。全面排查危险化学品生产、存储、使用风险隐患，规范危险化学品的生产和储运。加强工业危险废物、医疗垃圾、废弃电器电子产品等固体废物收集处理及资源化利用，防止引发严重环境污染事件。建立环境风险事故应急机制，提高环境监管及风险防范能力。

### 三、全面促进资源能源节约集约利用

**加强节能降碳。**实施全民节能和工业、交通、建筑、公共机构等重点领域的节能减排降碳行动，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。加强工业节能降碳，严控高耗能行业新增产能，加快淘汰落后产能，减少能源资源消耗。推进建筑节能降碳，逐步推进既有建筑节能改造，新建建筑严格执行节能标准，推广使用太阳能热水系统、地能利用、光伏建筑一体化等节能技术和装备，公益性建筑、大型公共建筑、新建保障性住房要全面执行绿色建筑标准。强化交通运输节能降碳，推进清洁能源汽车在公共交通、物流配送等领域示范应用。强化碳汇能力建设，扩大森林覆盖率，增强森林碳汇，提升绿地、湿地等固碳水平。

**促进土地资源节约集约利用。**加强耕地和基本农田保护，加快中低产田改造和土地综合整治，确保全县耕地保有量和基本农田面积不减少、质量有提高。加强建设用地管控，按照“严控增量、盘活存量、节约集约、高效利用”的要求，强化土地利用总体规划和年度计划管控作用，严格土地用途管制，控制各类建设用地规模。充分盘活存量建设用地，加大对城镇闲置地和低效利用土地的清查

与整合力度，统筹安排发展用地，提高土地利用效率。合理确定土地开发建设强度，提高工业用地投资强度和容积率。大力推进农村居民点综合整治，引导和促进农村居民点适度集中，合理减少农村居住用地。

**推进水资源节约集约利用。**严格水资源管理，控制用水总量，提高用水效率。强化工业节水，加快高耗水企业节水改造，推广应用节水技术和高效节水产品，降低单位 GDP 水耗。发展节水农业，推广节水灌溉技术，因地制宜地选择节水灌溉模式。提升城镇污水处理能力，提高中水利用率。规范开采利用地下水，划定地下水禁采、限采范围和地下水位控制红线，严格控制地下水开采总量。增强全民节水意识，开展全民节水活动，在全社会推广节水技术和高效节水产品。

**合理开发矿产资源。**严格落实有关法律法规和行业管理政策，合理开采矿山资源，提高安全管理水平。规范矿业开发秩序，严厉整治乱采滥挖等行为，实现矿产资源有序开发、有偿开采、集约利用、有效保护。进一步建立和完善矿产资源管理体制和运行机制，全面提升矿产资源管理能力。

#### 四、积极构建循环经济体系

**加快构建循环经济产业体系。**加快促进循环型农业发展，推进大中型沼气工程，促进秸秆资源化综合利用，积极发展立体种养模式，探索种养结合、生态养殖、农业废弃物利用等生态循环农业模式。积极构建循环型工业体系，着力对产业集聚区实施循环化改造

工程，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合。着力培育循环经济示范企业，以鲁阳电厂为依托，构建发电—粉煤灰—建材、发电—余热—城市集中供暖、污水处理—中水—发电等循环经济产业链，提高资源循环利用率和废弃物利用水平。积极发展循环型服务业，重点在住宿餐饮、交通运输、物流和旅游业等领域推进服务主体绿色化、服务过程清洁化，促进服务业与工业、农业融合发展、循环发展。

**全面推行企业清洁生产。**鼓励企业引用先进技术实施清洁生产，实现从源头削减污染，提高资源利用效率，推行先进适用的脱硫、脱硝、除尘新工艺、新技术，提高清洁生产水平。推进农业、工业、服务业领域实施清洁生产示范工程，开展企业清洁生产达标争先创优活动，引导行业实现清洁生产。

**加强再生资源回收利用。**推进“城市矿山”建设，建立健全可再生资源回收利用体系，推进废旧金属、塑料、家电及电子产品等可再生资源的回收利用。以产生量大的粉煤灰、工业废渣、建筑和道路废弃物以及农作物秸秆等为重点，推进资源综合利用，促进废弃物就地消化、变废为宝。推行餐厨废弃物收运体系，促进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。

**大力倡导绿色消费模式。**倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念，以绿色消费引导和促进绿色生产，加快循环型社会建设。围绕城乡居民重点消费领域，加大能效标识产品、节水标识产品、环境

标识产品和低碳标识产品的使用推广力度，扩大绿色产品应用范围。倡导低碳绿色出行，培养勤俭节约好习惯，形成绿色消费新风尚。

### 专栏 12 “十三五”生态环保重点项目

**生态治理：**沙河生态湿地建设项目；乡村生态环境治理工程；梁洼矿区生态恢复项目；县污水处理厂二期工程；产业集聚区北区污水处理厂工程；张良镇污水处理厂和尧山镇污水处理厂工程。

**生态保护：**退耕还林工程；天然林保护工程；山区生态体系建设工程；农田防护林工程；生态廊道建设工程；村镇绿化工程；城市生态林建设工程；森林抚育和改造工程；生态公益林建设工程；南水北调沿线生态走廊生态建设工程；用材林及工业原料林建设工程；经济林建设工程；园林绿化苗木花卉建设工程。

**资源节约和综合利用：**秸秆造气项目；低品位资源循环经济产学研一体化建设项目。

## 第八节 改革创新，切实增强发展活力

围绕国家“一带一路”和中原经济区战略加快实施的重大机遇，把全面深化改革、加强对外开放、强化创新驱动作为加快发展速度、转变发展方式的重要任务，切实化解经济社会发展中存在的问题，为我县经济社会持续健康发展提供强大动力。

### 一、深化重点领域改革

**促进非公有制经济健康发展。**坚持“权利平等、机会平等、规则平等”的原则，营造非公有制经济主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的制度环境。鼓励发展非公有资本控股的混合所

有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。支持非公有制企业进入基础设施、市政公用事业、政策性住房、社会事业和金融服务等领域。通过银企对接加大金融机构支持力度，鼓励其在创业板、“新三板”等资本市场挂牌交易，完善政策性融资担保体系，推动中小微企业健康快速发展。稳步推进国有企业改制，切实解决职工安置及生活问题。

**进一步深化财税体制改革。**改进预算管理制度，逐步扩大预决算公开范围，细化公开内容，实行全口径预算管理。实施中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制。优化财政支出结构，不断提高改善民生、科技创新和节能减排的投入比重。进一步完善政府采购制度，逐步提高政府采购效率，规范采购行为。健全政府债务管理制度，完善债务预算管理、举债审批、动态监管、风险评估、偿债责任和监督管理制度体系，实现“借、用、还”和“权、责、利”相统一。加强县乡税收体系建设，大力培植地方税源，为经济社会发展提供财力保障。

**积极完善现代市场体系。**着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性，加快构建企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。进一步深化商事制度改革，切实履行市场监管职责，加强“先照后证”改革后的事中事后监管，维护市场秩序。加快建立城乡统一的建设用地市场，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股。推动投融资体制改革，积极探索城乡基础设施和公共服务 PPP 合作及资本运作新模式。完善金融市场体系，

吸引更多银行在我县设立分支机构，深化农信社改革，组建农商行，规范小额贷款、融资性担保行业，防控金融风险。健全产权交易制度，加强各类资产产权的评估和交易管理，促进各类产权公开公平公正交易。坚持市场决定、放管结合、改革创新、审慎推进，基本放开竞争性领域商品和服务价格，建立由市场形成的价格机制。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制。

**培育发展新需求新供给。**增强消费对经济增长的拉动作用，适应消费结构升级和个性化、多样化发展趋势，聚焦新兴热点领域，实施消费促进工程，营造便利放心的消费环境，稳步扩大居民消费。强化投资对稳增长调结构的关键作用，优化投资结构，扩大有利于转型升级、增强后劲、弥补短板的投资，更好发挥政府投资的杠杆撬动作用和民间投资的主力军作用。加快产业产品结构调整，以提升供给效率、优化供给结构为重点，大力发展新产业、新业态、新模式，创新公共产品和服务供给方式，激活和满足多层次消费需求。加强供给侧结构性改革，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，增加有效供给，提高供给质量和效率。稳定农村土地承包关系，完成农村土地经营权确权登记颁证工作，依法推进土地经营权有序流转。

**继续深化行政审批制度改革。**进一步简政放权，为经济社会发展“松绑”，充分激发社会和市场活力，最大限度地释放改革红利。中央、省规定取消的行政审批事项坚决取消，非行政审批事项一律

取消审批，对保留的行政审批事项要建立完善权利和责任清单、负面清单制度，规范网上并联审批公开办理程序，明确监管责任，加强事中事后监管，让人民群众办事更加便捷、更加透明，激发社会干事创业的激情和活力。

## 二、构建对外开放新格局

**积极融入“一带一路”战略。**充分利用郑尧、二广高速和在建、拟建的郑万铁路、尧栾西高速、鲁山机场形成的立体交通网络，加强与丝绸之路经济带重要节点城市的联系，推动对内对外开放相互促进，引进来和走出去更好结合，促进资源高效配置、市场深度融合，加快形成开放引领发展新格局。

**着力拓宽开放领域。**积极扩大对外开放，适当放宽市场准入标准，促进利用外资方式多样化，鼓励和支持外资进入我县主导产业、现代农业、基础设施等领域；鼓励和支持县外资金进入我县金融、信息服务、现代物流、文化旅游等服务业领域；推动科技、教育、卫生等领域对外开放，吸引国内外高校、科研机构、企业来鲁山合办研发机构。积极稳妥推进利用国际金融机构和外国政府贷款，引入资金、先进技术和智力支持。

**不断创新招商模式。**加强和完善对外开放的平台和载体建设，发挥产业集聚区、城南特色商业区、旅游产业园区、张良饰品产业园区的内联外通功能，进一步发挥其招商引资和对外开放主阵地作用，完善政策服务体系，积极承接国内外先进产业链或产业集群整体转移。积极探索新常态下招商模式，围绕主导产业招商，以商招



商、专业招商、产业链招商和委托招商，加强与国内外知名企业的产业对接，积极承接一批符合我县资源特点、关联度大、成长性好、附加值高、辐射带动能力强的重大项目，加快引进一批龙头型、基地型企业，吸引配套企业跟进，提高主导产业集聚度和竞争力。

**努力扩大对外贸易。**积极研判国际形势，稳定发展腰带、耐材、服装三大出口产业，实施品牌战略，推进外贸进出口发展。同时，积极争取规划建设外贸保税仓库或保税加工厂，培育外贸新增长点。在继续发挥传统比较优势的同时更加注重技术、品牌、质量和服务，促进外贸结构全面优化。借助“互联网+”行动计划，充分利用跨境电子商务、市场采购等新型贸易方式，建设新型仓储、物流、报关管理系统。

### 三、提升科技支撑能力

**强化企业创新主体地位。**发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用。依托我县优势产业，加强与科研院所、省内外高等院校的合作，加快造就一批拥有自主知识产权和知名品牌、具有核心竞争力的创新型企业，加快构建企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的科技创新体系。进一步强化和完善政策措施，引导鼓励企业成为创新主体。完善知识产权入股、分红等激励机制，加强知识产权保护。加大对中小微企业科技创新的财政和金融支持，鼓励民营企业创新发展。

**推进大众创业万众创新。**完善创业扶持政策体系，简化审批程序，开辟绿色通道，让更多的劳动者成为创业者。依托产业集聚区、

特色商业区等载体，加快各类创业创新服务平台建设，规划建设一批具有专业化服务能力的创客空间、创新工场等，为小微企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。健全创业服务体系，落实免费培训、税费减免、小额担保贷款、社保补贴等优惠扶持政策，为创业人员在工商注册、税务登记、金融服务等方面提供便利和优惠。加强创业意识教育，实施免费创业培训，全面提高劳动者创业能力。吸引优秀人才“精英创业”，引导本地劳动力“草根创业”，吸引农民工“返乡创业”，鼓励和支持大学生“实训创业”，把创业带动就业作为城乡就业新亮点。加强新闻宣传和舆论引导，积极营造大众创业万众创新的社会氛围。推进政府购买创业公共服务，引导社会力量参与创业服务，提高创业服务的质量和效率。

**加强创新平台建设。**加强科技创新支撑平台和服务设施建设，使之成为强化科技支撑能力的主要载体。支持我县优势产业和高新技术骨干企业加快建立工程技术研发中心。加强同省内外院校合作，鼓励科研院校来我县建立研发中心。推进铝土低品位循环经济研发中心、碳素生产研发中心、电子信息研发中心等平台建设，为县域经济发展注入活力。

**优化创新发展环境。**围绕优势研究领域和优势产业、新兴产业领域，加大创新型科技人才引进培养力度，从市场准入、要素供给、政策保障等方面实施重点扶持，加强知识产权运用和保护，形成有利于人才成长的社会环境。加快建立和完善以财政投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑、社会资金踊跃参与的多元化科技

投入体系。加强科学技术普及工作，加快科普人才队伍建设，在全县营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

## **第九节 精准施策，坚决打赢脱贫攻坚战**

以加快贫困村发展、贫困人口脱贫为目标，把扶贫开发贯穿农村工作全过程，认真落实“六个精准”，汇聚各方力量，整合各类资源，激发内在活力，促进贫困村、贫困人口脱贫致富。到2018年底，稳定实现全县扶贫对象不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，全县贫困村通过攻坚实现全部脱贫，农村居民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平，基本公共服务主要领域指标达到全省县级平均水平。

### **一、做好“六个精准”，确保脱贫实效**

**1、扶贫对象精准。**认真调查和甄别贫困户，抓好贫困农户精准识别和建档立卡工作，严格执行建档立卡贫困户评选“两公示一公告”（村级评议公示、乡镇复核公示和县级审查公告）的工作程序，确保扶持对象精准。对确定的扶贫对象分类造册，为精准施策奠定基础。

**2、措施到户精准。**结对帮扶到村到户，实现全县扶贫对象结对帮扶全覆盖；产业扶持到村到户，依托当地特色产业，通过采取资金扶持、技术支持、公司（大户、能人）带动等措施，帮助贫困户脱贫致富；教育培训到村到户，通过实施“雨露计划”培训、劳动力转移培训等措施，增强贫困人口就业创业能力；危房改造到村到

户，完成现存农村危房改造，解决贫困农户住房安全问题；扶贫生态移民到村到户，因地制宜开展扶贫搬迁建设，从根本上解决偏远困难群众生活条件；基础设施建设到村到户，整合各类涉农资金，集中投向贫困村基础设施，切实改善生产生活基本环境。

**3、项目安排精准。**根据贫困村条件和本地市场需求确定扶贫产业，把贫困户脱贫致富纳入产业规划，实施短期、中期、长期产业项目相配套措施，以短养长，长短结合，既要实现近期脱贫，又要确保能长远致富。结合每个贫困户的致贫原因制订切实可行的脱贫规划，实行一人一策，一户一案，确保项目扶持发挥实效。

**4、资金使用精准。**按照“项目跟着规划走，资金跟着项目走，监督跟着资金走”的原则，建立完善扶贫项目审批、实施、验收、评估等管理制度，对扶贫资金使用情况进行动态监督，确保资金安全、规范运行。

**5、因村派人精准。**建立健全单位帮扶贫困村、党员干部帮扶贫困户的工作制度，选派有经验、有能力、熟悉农村工作、党性觉悟高、责任心强的干部组成工作队，并与定点扶贫、新农村建设工作队、驻村第一书记、大学生村干部等支农力量衔接，形成帮扶合力。

**6、脱贫成效精准。**通过建立贫困户脱贫和贫困村退出工作机制，严格退出程序和标准，对扶贫对象进行动态管理，做到贫困户有进有出。结合全县每个贫困村不同条件，想办法、出实招、见真效，坚决打赢脱贫攻坚战，到2018年实现全部贫困人口脱贫。

## 二、落实“四个一批”，实现全面脱贫

通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批，实现贫困人口全部脱贫。

## 1、扶持生产和就业

(1) 突出特色抓扶贫。依托我县旅游、蔬菜、林果、柞蚕、食用菌五大特色扶贫产业，扶持引导贫困人口参与生产，实现脱贫致富。

(2) 抢抓机遇抓扶贫。充分利用好国家扶持光伏扶贫产业发展的政策，加快我县光伏扶贫项目建设，以光伏产业带动项目地旅游、种植、养殖等配套产业发展，增加贫困群众收入，促进脱贫致富。

(3) 整合资源抓扶贫。一是加大财政投入，扶持“农家乐”旅游、蔬菜、林果、食用菌等产业发展；二是整合农业、林业、科技、旅游等部门资金用于产业扶贫建设；三是引导社会力量参与扶贫开发工作，助推群众脱贫；四是汇集金融部门资金，加大商业银行支农资金投放力度；五是成立县扶贫助困联合会，解决贫困人口贷款难问题；六是鼓励动员群众发展生产，参与扶贫。

(4) 促进就业抓扶贫。着力培养一批产业领头人、致富带头人，引导发展地方特色产业，吸纳贫困家庭人口就业；依托县产业集聚区及重点用工行业，牵线搭桥促进贫困家庭人口就业；做好外出农民工技能培训，有针对性做好劳务输出地对接，保障外出务工人员稳定就业；做好创业培训工作，帮扶有条件的困难家庭创业脱贫。

**2、移民搬迁安置。**利用国家大力扶持搬迁移民的政策条件，合

理规划、尊重民意、加大搬迁后期支持，确保搬迁群众在改善居住环境的基础上能够稳定就业，增收致富，长远发展。鼓励农村人口向城镇转移，做好进城贫困家庭帮扶工作，让他们能进得来，落得住，有活干、有收入。进一步落实好大中型水库移民后期扶持政策，集中力量解决水库移民生存环境恶劣、居住不安全、生活贫困等突出问题，加快水库移民脱贫致富步伐。

**3、落实低保政策。**针对部分无就业能力的特困家庭，实现低保救助全覆盖。逐步提高低保补助标准，实现低保线和贫困线两线合一，保障低保家庭收入达到国家贫困线。整合各项扶贫、救济、五保供养等政策资金，确保特困家庭生活得到稳定保障。

**4、医疗救助。**落实好新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险、大病保险、大病救助、困难家庭医疗救助等政策，不断提高医疗保障水平和服务可及性，着力维护人民群众健康权益，切实解决因病致贫、因病致困问题。

## **第十节 以人为本，全面推进和谐社会建设**

坚持共享发展，以增进民生福祉为目的，围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，编密织牢社会保障安全网，推进基本公共服务均等化，全面改善民生，不断提高人民生活水平，促进社会和谐发展。

### **一、促进就业创业**

**多渠道扩大就业。**调动企业、劳动者和社会各方面的力量，促

进劳动者多渠道就业，扩大就业规模。推进产业转型与扶持就业相结合，积极发展劳动密集型产业，发挥服务业吸纳就业能力强的优势，提高产业吸纳就业能力。发挥好政府投资和重大建设项目带动就业的作用，吸纳农村劳动者就地就近就业。积极发展各类企业，不断扩大企业规模，发挥其吸纳就业的主体作用。加大对就业困难人员的帮扶力度和就业指导，统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移劳动力和退伍军人的就业工作。大力培育各类创业主体，鼓励大学生、外出务工人员回乡创业，以创业促进就业。健全公共就业和人才服务体系，实现公共就业和人才服务信息化。整合现有人才市场和劳动力市场资源，形成覆盖城乡、功能齐全、方便快捷的公共就业和人才服务网络。“十三五”期间，新增城镇就业2万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。

**构建和谐劳动关系。**全面落实劳动合同制度，发挥政府、工会、企业在协调劳动关系中的作用，引导企业改善用工环境，加强企业民主管理制度建设，依法保障职工基本权益。构建失业动态监测、失业预警、失业调控一体化的失业预防工作体系。加强劳动监察工作，健全劳动争议调解仲裁机制，完善劳务纠纷引发的群体性事件预防和应急处置机制，有效预防和化解劳动关系矛盾。

## 二、优化教育资源配置

**提高基础教育质量。**积极发展学前教育。推进达标幼儿园建设，建立以政府办园为主体，社会力量办园为补充的学前教育网络，实

现 1 村 1 所村级幼儿园，基本普及学前教育。促进九年义务教育均衡发展。均衡配置义务教育资源，合理规划乡村中小学布局，适当增加中小学寄宿制学校数量，解决偏远乡村学生上学难问题；加快县城中小学校建设，解决城区学校大班额和入学难问题；加强农村学校危房改造和中小学硬件配套建设，缩小城乡学校差距；做好农村留守儿童教育和服务工作，保障残疾少年儿童、家庭经济困难学生、进城务工人员随迁子女等平等接受教育，促进义务教育城乡一体化发展。到 2020 年，义务教育水平进一步提高，小学适龄儿童净入学率达到 100%，初中阶段毛入学率达到 100%。增加高中阶段教育资源，巩固提高教育质量，优化教育资源配置，促进我县高中教育均衡发展，普及高中阶段教育。鼓励、支持、引导社会力量办学，进一步优化教育资源配置，促进教育事业健康发展。完善教师培训体系，逐步造就一批教学名师和学科带头人。加强师德建设，增强教师的责任感和使命感。坚持育人为先、德育为本，全面推进素质教育，促进学生全面发展、成长成才。

**大力发展职业教育和继续教育。**利用职教中心平台，创新办学模式和人才培养模式，走产教融合的发展路径，依托企业培养更多适应经济社会需要的技能型人才。加强职教人才队伍建设，打造一批具有鲜明职教特点、教练型的师资队伍。支持社会力量兴办职业教育，不断增强职业教育发展活力。培养高素质劳动者，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，强化实用型、技能型人才开发，



推进普工向技工转型。加快学习型社会建设，大力发展非学历继续教育，广泛开展城乡社区教育，大力发展各类学习型组织，倡导全民阅读，形成全民学习新常态。

### 三、健全社会保障体系

**进一步提高社会保障水平。**不断扩大社会保障覆盖范围，将符合条件的各类群体分别纳入相应的社会保障制度，重点做好农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员、城乡居民的参保工作。完善城乡居民和城镇职工基本养老保险制度，推进建立保险关系转移接续机制。促进机关事业单位养老保险制度改革，实现由单位保障向社会保障的平稳过渡。进一步完善基本医疗保险、生育保险制度，强化失业保险保障基本生活、预防失业、促进就业的功能。建立健全工伤预防、经济补偿、职业康复相结合的工伤保险制度体系，切实保障工伤职工的合法权益。加强社会保障基金监管，统筹提高各项社会保险待遇水平。加强社会保险服务规范化、信息化、专业化建设，不断提高社会保障服务能力。

**加强保障性安居工程建设。**持续推进保障性住房建设，满足住房困难家庭基本需求。加大政府财政投入，综合运用土地供应、投资补助、财政贴息、税费优惠等政策措施，吸引企业和其他机构参与保障性住房的建设和运营，多渠道增加保障性住房供应。加强保障性住房的监管，完善保障性住房的分配管理和退出机制。积极落实住房保障政策，加大城市棚户区改造力度，推进农村危房改造进程，解决城乡居民住房困难问题。“十三五”期间，新建保障性住房

3500 套。

**完善社会救助体系。**维护妇女儿童权益，促进妇女儿童事业全面发展，建立农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。城乡低保实现应保尽保，关注低保边缘群体的基本生活。做好自然灾害救助工作，全面提高灾害应急救助能力。“十三五”末，建立起城乡低保、救灾救济、五保供养、医疗救助、临时救助等各项救助制度相配套、相衔接的城乡社会救助体系，社会救助能力进一步提升。

**构建多元化养老服务体系。**大力发展养老事业，建立健全以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，服务方式多元化、投资主体多样化、居家养老普及化、服务队伍专业化，覆盖城乡的养老服务体系。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立养老护理保险制度。到 2020 年，养老机构每千名老人床位不低于 35 张。

**积极发展社会福利和慈善事业。**健全以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利制度，不断扩大社会福利的保障范围，推动社会福利由补缺型向普惠型转变。加快公办福利机构建设，建成鲁山县社会福利中心。大力推进慈善事业发展，加强福利彩票发行管理工作，提高慈善工作的社会公信力。

#### **四、提高全民健康水平**

**全面做好人口工作。**坚持计划生育基本国策，调整完善生育政策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口长期均衡发展。改革完善计划生育管理服务，提高生殖健康、妇幼保健、托幼

等公共服务水平。综合治理出生人口性别比失衡问题。继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划，加大出生缺陷干预力度。加强对计划生育特殊困难家庭的关怀帮助。“十三五”期间，人口自然增长率控制在 7.2‰ 以内。

**稳步推进医药卫生体制改革。**深化县级公立医院管理体制和运行体制改革，确保公立医院公益性。进一步完善新农合、城镇居民医疗保险制度，巩固完善基层医疗卫生机构运行机制。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，全面实施城乡居民大病保险制度，健全以基本医保为主体，大病保险、商业保险为补充的多层次医保体系。引进社会资本兴办医院，不断扩大卫生资源总量，支持和引导社会资本创办老年护理、康复养老和临终关怀医院，满足群众不同层次就医需求。逐步建立符合县情的分级诊疗制度，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，完善服务网络、运行机制和激励机制，形成科学合理的就医秩序。到 2020 年，每千人口执业（助理）医师达到 2.5 人，每千人口注册护士达到 2 人，每千人口床位数达到 5.6 张。

**不断提高医疗服务水平。**健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络，建成县中医院、县人民医院新院区、县急救中心，完善乡镇卫生院的基础设施和基本设备，完成全部行政村标准化卫生室建设，提升医疗服务水平，使农村群众获得公共卫生和基本医疗服务更趋均等。加快社区卫生服务网络建设，新增一批社区卫生服务站，确保社区卫生服务全覆盖。认真执行国家基本药物制度，确保用药安

全。加快中医事业发展，完善医、技、护资源配置，提升县中医院服务能力。提高新型农村合作医疗服务水平，实现参合农民住院即时结报。

**完善公共卫生服务体系。**加快公共卫生信息区域共享平台建设，整合全县人口信息、电子健康档案和电子病历，在各专业信息系统间实现互联互通，促进智慧医疗建设。加强疾病预防控制，重点建立健全手足口病、麻疹、流感、艾滋病、结核病等重点传染病预警机制，落实防控措施，确保无重大疫情暴发流行。加强疫苗接种工作，确保基础免疫“九苗”接种率稳步提高。加强公共场所卫生、集中式供水和传染病媒等重点领域的监测与控制，完善城市健康安全预警机制。加强卫生应急能力建设，提高对突发性、群体性公共卫生事件的预防和应急处置能力。

**广泛开展全民健身运动。**规划实施体育馆、体育场、游泳池、全民健身广场工程，利用公园、广场、生态园、公共绿地及空置场所等建设群众体育健身设施。倡导基层社区文化体育设施共建共享，鼓励社会力量建设小型化、多样化的体育活动场所和健身设施。加强公共体育设施建设和监管，提高设施综合利用率和运营能力。大力开展全民健身活动，推进群众体育活动社会化、生活化、多样化。

## **五、强化社会治理创新**

**创新社会治理方式。**加快社会治理体系改革创新，发挥政府在社会治理公共服务中的主导作用，强化政府社会治理和公共服务职

能。健全基层民主科学决策机制、基层便民服务机制、党风政风监督检查机制，推进基层治理法治化。加强城乡基层组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展社区网格化管理服务。加快社会组织培育，促进政府治理和社会自治良性互动，探索建立社会组织参与城乡重大公共事务的工作机制，鼓励社会组织在社会治理、社会矛盾化解中发挥积极作用，更多地参与法律咨询、项目评估、社区矫正、安置帮教、纠纷化解等社会服务。完善人民调解、行政调解、司法调解联运工作体系，发展行业性、专业性人民调解组织，健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾调解机制。

**发展社会主义民主。**全面落实人民代表大会制度和政治协商制度，支持工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥联系群众的桥梁和纽带作用。引导行业组织、社会团体发展，发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的社会治理作用。加强妇女卫生保健和劳动保护，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务的权利。维护未成年人合法权益，改善少年儿童成长环境，促进少年儿童身心健康发展。发展残疾人事业，切实保障残疾人合法权益。做好优抚工作，深入开展双拥共建，密切军政军民关系。促进民族团结、宗教和睦。加强侨务工作，凝聚海外人士力量。

**维护公共安全。**健全安全监管网络，建立隐患排查治理体系和安全防控体系，强化对易燃易爆危险物品和公共娱乐场所等重点区域的安全管理，加强道路交通安全管理、校车安全管理、消防管理、

安全生产管理和人员密集场所管理，坚决遏制重特大安全事故发生。深入开展质量兴县工作，不断提升质量水平，保障质量安全，建立健全以食品药品安全监管为重点的市场安全监管长效机制。加大“天网”工程建设力度，主要街道路面、要害部位、复杂场所视频监控全覆盖，基本形成覆盖城乡、全时监控、全面设防的现代安防体系。健全突发事件监测预警、信息报告、应急处置、社会动员、事故调查以及信息发布、舆论引导等工作机制。组织开展群众性应急演练，提高全民风险防范意识和应急处置能力。完善社会稳定风险评估机制。完善国民经济动员体系，抓好国民经济、人民防空、交通战备、战略物资储备基地建设。支持驻鲁军队建设，加强人民武装和民兵预备役工作。

### 专栏 13 “十三五”时期民生重点项目

**医疗卫生：**县中医院、县人民医院新院区、县急救中心项目；10所乡镇卫生院改扩建项目；100所村卫生室建设项目。

**教育：**城区2所初中、6所小学建设项目；45所改善薄弱学校项目；县委党校建设项目。

**体育：**体育馆、体育场、游泳池、全民健身广场等项目。

**司法：**县公安局业务技术用房项目。

**民政：**灤河孝道养老公寓项目，库区温馨园公寓项目，张良怡馨园公寓项目，张店安康园公寓项目，礄子营怡心苑公寓项目；县社会福利中心项目；县儿童福利院项目；县殡仪馆改建项目。

## 第十一节 弘扬法制，深入推进依法治县

坚持依法治县、依法执政、依法行政，推进法治鲁山、法治政

府、法治社会建设，实现严格执法、公正司法、全民守法，促进治理体系和治理能力现代化，为我县经济社会发展创造良好法治环境、提供有力法治保障。

## 一、推进依法行政

围绕法治政府建设，推进依法行政。依法履行政府职能。推行政府权力清单制度，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职，坚决消除权力设租寻租空间。深化行政审批制度改革，积极推进行政管理重心由事前审批向事中事后监管转移，推行和完善并联审批、网上审批等制度，实现提速增效。健全依法决策机制。把合法性作为行政决策的第一要件，明确行政决策范围、权限、规则和程序，把部门论证、公众参与、民主协商、专家论证、专业机构测评、成本效益分析、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大行政决策必经程序，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。坚持公正文明执法。完善执法程序，规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政检查等执法行为，严格执行重大执法决定法制审核制度。加强城市管理综合执法机构和执法队伍专业化建设，完善行政执法争议协调机制，推行行政指导等柔性执法方式，理顺行政强制执行体制。健全行政复议委员会制度，完善行政复议案件审理机制。全面推进政务公开。健全政府信息公开制度，推进决策、执行、管理、服务、结果公开。依法梳理审核行政执法部门行政职权，编制权力清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主

体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。定期编制、更新、公布政府信息公开指南和政府信息公开目录，推行行政执法公示、规范性文件公开制度、依申请公开规范管理和限期答复制度，发挥政府网站公开信息、政务服务和政民互动作用。加强行政权力监督。加强党内监督、人大监督、政协民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等制度建设，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系。完善审计制度，保障依法独立行使审计监督权。

## 二、坚持公正司法

坚持公正司法，维护公平正义。深入推进司法体制改革。按照中央和省、市部署，推进司法体制改革工作，完善确保依法独立公正行使审判权和检察权制度。全面贯彻落实行政诉讼法，严格执行行政诉讼审理程序。明确各类司法人员工作职责、工作流程和工作标准，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。加强司法规范化建设。推进以审判为中心的诉讼制度改革，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。完善司法办案的程序规则、质量标准和监督办法，依法公正文明执行刑罚，规范司法机关自由裁量权行使。推进司法公开。推进审判、检务、警务公开，依法及时公开司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书。健全当事人权利义务告知、群众旁听庭审、公开司法拍卖、新闻发布会等制度。强化司法为民。推进法院诉讼“一站式”服务、检察院案件集中受理等窗口建设。完善巡回审判制度，拓展巡回审



判范围。加强对社会弱势群体和特殊人群的司法救济，加快构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律援助和司法救助制度。加强司法活动监督。依法保障检察机关行使监督权，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。健全人大代表、政协委员依法规范监督制度，完善人民陪审员制度。

### 三、加强法治宣传教育

全面建设法治社会，在全社会开展法治教育，把法治教育纳入精神文明创建内容，开展群众性普法活动，大力弘扬法治精神，提高公民法治素养，增强守法用法意识。加强法治阵地建设，增强尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围。推进多层次多领域依法治理，广泛开展法治创建活动，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。加强公民道德建设，弘扬中华优秀传统文化，增强法治的道德底蕴，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。

### 四、促进社会治理法治化

完善现代社会治理体制。推进和完善基层群众自治制度，建立健全社会信用体系，充分发挥人民团体和社会组织在社会治理中的积极作用，实现多层次多形式依法治理。健全依法维护群众权益和化解纠纷机制。健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制和救济救助机制，把信访纳入法治化轨道，依法规范信访秩序。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强

公共安全体系建设。加强社会治安综合治理，强化群防群治队伍建设，健全点线面结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安整体联动防控体系。依法强化重点问题治理，加大对土地征用、房屋拆迁、金融安全等重点问题的依法治理力度。

## **第六章 保障措施**

围绕“十三五”规划确定的各项目标任务，加强组织领导、全面深化改革，在县委的正确领导下，凝聚力量、开拓创新、真抓实干，努力营造良好的发展氛围，破除发展障碍，确保“十三五”规划各项目标任务顺利完成。

### **第一节 加强和改进党的领导**

顺利实现“十三五”规划目标任务，党的领导是根本政治保证。要认真落实全面从严治党责任，切实加强党的自身建设，提高党领导经济社会发展能力，动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力。发挥各级党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，强化专业思维，增强专业素养，掌握专业方法，提高依法推动发展的能力和水平，强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、

共享发展新理念引领经济社会发展。树立正确用人导向，践行“三严三实”要求，不断改进工作作风，始终保持良好的精神状态。把握解放思想总开关，不断强化干部队伍责任意识、危机意识、大局意识、机遇意识，以解放思想推进路径创新、政策创新、措施创新、服务创新，努力形成创新发展的良好氛围。健全预防和惩治腐败制度体系，始终以零容忍的态度惩治腐败，营造风清气正的政治氛围，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造并保持良好政治生态。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，做好新形势下民族、宗教、侨务等工作。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，提高宣传和组织群众能力，动员全县人民团结一致，为全面建成小康社会贡献力量。

## **第二节 推动思想解放**

把解放思想作为全面深化改革的总开关，主动转变观念，努力营造干事创业、实干兴业的浓厚氛围，以思想的全面解放推动发展的大突破、大跨越。自觉遵循规律，准确把握我县发展所处的阶段特征，认真吃透上情、把握政策、借鉴经验，积极探寻破解问题的突破口和切入点，认真找准体制机制创新的着力点和抓手，用创新的发展思维、健全的工作机制、科学的工作方法，走出一条绿色发展、跨越发展的新路、好路。牢固树立“大开放”理念，努力拓展开放领域，以开放促改革、促创新、促发展，不断增强社会资本、

外来资本对全县经济社会发展的拉动作用。着力打破思维定势，树立开拓意识，自觉形成解放思想、开放发展的观念和意识。

### **第三节 转变政府职能**

正确处理政府与市场、社会的关系，进一步简政放权，努力提高办事效率，全力解决群众反映的突出问题，尽力为企业减负松绑、排忧解难，提高企业和人民群众满意度，建设服务型政府。加强督导检查，强化绩效管理，严格行政问责，狠抓工作落实，构建上下联动、层级清晰、覆盖城乡的政务服务体系，充分发挥政府职能，增强政府管理实效，提升人民群众满意度，建设效能型政府。深入推进依法行政，切实做到主动学法、自觉守法、善于用法，全面提高运用法治思维和法治方式推动各项工作的能力；深入推进司法公正，完善司法为民长效机制，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，建设法制型政府。加强领导干部和公务员队伍管理与教育，严格落实党风廉政建设责任制，强化行政监察、审计监督、财政监督，切实做到为民务实清廉，建设廉洁型政府。

### **第四节 完善规划实施机制**

加强组织领导，成立以县长为组长的规划推进工作领导小组，全面统筹落实规划实施，明确责任、细化分工，协调联动、强力推进。强化责任考核，合理分解规划内容，科学确定目标任务和时间

节点，制定年度计划；按照规划要求调整和完善各部门考评体系，实施年度考核，以规划实施成效作为绩效考核和干部任用的重要依据。完善规划监督机制，发展改革部门要会同各相关部门构建完善指标监测体系和监测机制，对规划完成情况加强动态监测和跟踪分析，接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查；在本规划实施的中期阶段，县人民政府将组织中期评估并提交人大常委会审议，经中期评估需要修订本规划时，报人大常委会批准。

“十三五”发展蓝图已经绘就，全县各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持“四个全面”战略布局，在县委的正确领导下，进一步解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，为建设生态宜居、富裕文明、平安幸福新鲁山而努力奋斗！