

鲁山县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(2011年2月15日鲁山县第十三届人民代表大会第五次会议批准)

鲁山县人民政府

2011年2月

目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础与面临形势.....	2
第一节 “十一五”时期经济与社会发展回顾	2
第二节 经济与社会发展面临的形势	10
一、“十二五”时期的发展环境	10
二、“十二五”期间我县经济社会发展的有利条件	12
三、“十二五”期间面临的矛盾与问题	13
第二章 发展思路与发展目标	14
第一节 发展思路	14
一、指导思想	14
二、发展战略	14
三、发展原则	15
四、发展重点	16
第二节 发展目标	17
一、经济发展目标	17
二、结构调整目标	17
第三章 优化产业结构 提升工业化水平.....	18
第一节 培育壮大支柱产业	18
一、构建电力协调发展区	19
二、整合提升冶金化工产业	19
三、加快发展建材产业	20
四、壮大轻纺产业	20
五、鼓励发展农副产品加工业	21
六、引导发展新兴产业	22
七、积极扩大对外贸易	22
第二节 推动产业集聚区建设	22
一、建设县产业集聚区	22
二、建设张良饰品产业园区	23
三、优化产业集聚区发展环境	23
第三节 健全科技创新和体制创新机制	23
一、完善科技创新机制	23
二、推进体制创新	24
第四章 实施“旅游立县”战略 全面发展服务业	25
第一节 打造旅游强县	25
一、打造精品旅游景区与线路	25

二、提升旅游接待水平	26
三、大力开拓旅游市场	27
第二节 构建服务业发展体系	27
一、建设旅游产业园区	27
二、建设航空产业园区	28
三、建设县城综合服务区	28
四、建设乡村服务网点	30
五、优化服务业发展环境	30
第五章 发展三农经济 建设社会主义新农村	31
第一节 推进农业发展	31
一、调整农业产业结构	31
二、推进农业产业化进程	32
三、加快农村基础设施建设	32
第二节 促进农民增收	33
一、完善农业服务保障体系	33
二、发展农村特色产业集群	34
三、发展农村劳务经济	34
四、加快脱贫致富步伐	34
第三节 加快农村建设	35
第六章 加快城镇化建设 构建现代城镇体系	35
第一节 建设新型城镇化体系	36
一、优化城镇空间布局	36
二、完善城镇发展机制	36
第二节 推进中心城区建设	37
一、扩大城市规模	37
二、加快城市基础设施建设	38
三、持续开展城市创建	38
第三节 推进集镇区建设	38
第四节 完善城乡基础设施	39
一、构建综合交通网络	39
二、强化电力保障	40
第七章 加强资源节约和环境保护 推进生态建设.....	40
第一节 发展循环经济	40
一、建设循环型产业	40
二、推进资源节约和综合利用	41
第二节 加强环境保护	42
一、控制污染物排放	43
二、加强环境管理	43

第三节 推进生态建设	43
一、建设生态保护区	43
二、完善生态保护措施	44
第八章 推进社会全面进步 着力构建和谐鲁山	45
第一节 推进科教兴鲁	45
一、大力发展科学技术	45
二、推进教育事业全面进步	46
第二节 建设文化强县	47
一、繁荣城乡文化	47
二、推进体育事业发展	48
三、加强精神文明建设	48
第三节 增强卫生保障能力	49
第四节 提升人口和计划生育服务水平	51
第五节 扩大社会就业	52
一、促进居民增收	52
二、落实就业扶持政策	52
三、建立完善劳动关系协调机制	52
四、统筹城乡就业	52
第六节 加强社会保障	53
第七节 完善社会管理	53
一、创新社会管理体系	54
二、维护公共安全	55
三、推进民主法制建设	55
第八节 优化发展环境	56
一、转变政府职能	56
二、规范市场秩序	56
第九章 深化体制改革 实施开放带动战略	57
第一节 加快体制改革进程	57
一、深化农业体制改革	57
二、推进行政和社会事业体制改革	58
三、做好财政体制改革	59
第二节 加大招商选资力度	59
第三节 大力发展非公有制经济	60
第十章 规划实施机制	60
第一节 增强政治保障	60
第二节 强化项目支撑	61
第三节 加强组织管理	62

序 言

2011—2015年，是落实科学发展观、全面建设小康社会的重要时期，也是我县实现工业化、城镇化和农业现代化目标的关键时期。规划和实施好符合鲁山实际的发展纲要，对落实党的十七届五中全会精神、准确把握国内外形势、凝聚全县人民意志、促进全县经济和社会发展具有十分重要的意义。《鲁山县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据《中共鲁山县委关于制定全县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，是我县实现富民强县和全面建设小康社会进程中具有承前启后作用的重要规划，主要阐述规划期内政府的战略意图及政策取向，提出符合科学发展观要求、激励全县人民共同奋斗的基本方针、总体部署和发展目标，是全县人民的行动纲领，是政府履行经济调节、公共服务、市场监管、社会管理职责的重要依据。

第一章 发展基础与面临形势

第一节 “十一五”时期经济社会发展回顾

“十一五”时期，县委、县政府带领全县人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕“实施二次创业，打造旅游强县”战略和“十一五”规划确定的目标任务，抢抓发展机遇，解放思想，开拓创新，求真务实，克难攻坚，胜利完成了“十一五”确定的主要目标任务，实现了国民经济较快发展和社会全面进步，是鲁山历史上经济发展最快的一个阶段，荣获河南省县域经济社会发展先进县，为鲁山经济崛起奠定了良好基础。

2010年，预计生产总值达到74.8亿元，年均递增12.5%；人均生产总值达到8600元，年均递增12.3%，均实现了翻番目标。其中一、二、三产业增加值分别达到14.4亿元、31.3亿元和29.1亿元。一、二、三产业结构由“十五”末的26.2:35.8:38调整到“十一五”末的19.3:41.8:38.9。

财政一般预算收入预计完成4.7亿元，是2005年的3.24倍，年均递增26.5%，超计划11.5个百分点，提前两年实现翻番目标。

全社会固定资产投资预计完成99亿元，是2005年的6.68倍，年均递增46.2%，超计划30.2个百分点；五年固定资产投资总额达到315.3亿元，为计划目标的3.15倍。

城镇居民人均可支配收入达到10900元，年均递增14.1%，超计划目标4.1个百分点。

农民人均纯收入达到3500元，年均递增13.5%，超计划目标3.5

个百分点。

——三农工作取得明显成绩

认真落实粮食直补和综合直补、良种补贴、退耕还林补贴、水库移民补助、农机购置补贴、家电及汽车摩托车下乡补贴等各项支农惠农政策，促进了农民减支增收，提高了农民发展农业的积极性。

农业经济结构进一步优化。粮食产量连年丰收，2010年总产量突破20万吨，较“十五”末增产12.3%；蔬菜总产量达到29.7万吨，增长28.6%；经济林总面积达到19.5万亩，年产干鲜果品2万吨；食用菌种植总量达到3亿袋，年产值6亿元；蚕业总产值达到5160万元，年均增长16.8%；林业总产值达到4.77亿元，年均增长26%；肉、蛋、奶和水产品产量分别达到3.85万吨、3.1万吨、1.56万吨和0.25万吨，分别比2005年增长26.1%、106.7%、438.5%和52%。预计2010年农业总产值达到29.4亿元，年均递增12.7%；畜牧业产值占农业总产值的比重达到38.2%，比2005年提高4.6个百分点。测土配方施肥等一批农业新技术得到推广应用，科技对农业的贡献能力进一步增强。农业产业化水平进一步提升，实现土地流转面积4万余亩，发展种植产业化龙头企业11家；规模化养殖场发展到690家，各类养殖专业村79个，各类养殖大户4800户，分别比2005年增长65.8%、36%和74.1%；以果蔬种植与休闲观赏为主的农业生态观光园已发展到10多家。

农业生产条件有较大改善。“十一五”时期，改造中低产田2.5万亩，整理土地4.34万亩；完成除险加固小水库8座，堤防加固1.5公里；新建和配套大中灌区3处，硬化渠道130公里；治理水土流失面积48.53平方公里；解决了19.97万农村人口的饮水困难和饮水安全问题。农机装备水平明显提升，2010年全县农业机械总动力达到28.65万千瓦，综合机械化水平达到68%，比2005年提高15个百分

点。

农村基础条件进一步完善。完成了村镇建设规划编制工作，建成了代坪、张沟、官店、南营、东许庄、东竹园、焦山等一批新农村典型。完成了289个扶贫开发工作重点村整村推进任务，修建村组通、户通水泥道路1097.6公里，减少贫困人口6.15万人，荣获全国扶贫开发先进集体。实施农村环境治理，新建农村户用沼气池3万座。易地扶贫搬迁成效显著，五年新建移民安置点66个，搬迁群众876户、3728人。实施了“万村千乡市场工程”，建成了覆盖全县各行政村的农家店、农资店。

农民生活水平和生活质量大幅提升。农村住房改造深入实施，超过一半的农户住进了宽敞明亮的平房或楼房。在家电下乡推动下，空调、冰箱、摩托车、电动车、手机，甚至电脑、汽车等均已进入寻常百姓家，生活炊具普遍采用煤炉、液化气灶、沼气灶、电磁炉、电饭煲，生活饮食也由温饱型转向健康型。

——工业支撑能力明显增强

“十一五”期间我县工业取得可喜成绩，基本形成了电力、化工、建材、轻纺和农副产品加工五大产业格局。建成了中部地区单机最大的鲁阳发电公司一期2×100万千瓦火电机组项目，配套的年产240万吨环保型复合水泥粉磨站项目正在建设；建成了平煤集团爆破器材项目、超奇煤化黄磷项目、润鑫纺织5万纱锭生产线一期工程和汇源“双十”氯碱一期工程；强生公司已建成国内最大的VC衍生物生产车间，并被确定为高新技术企业。建成了董周澳瑞得、张良长城等多家新型墙材企业。

基础产业得到有效提升，汇源有色铝业经过多次改造，年产值已占到全县限额以上企业产值的40%以上，成为鲁山的龙头骨干企业；方圆集团建立了省级技术中心，自主研发获得国家专利十项，基本形

成了集科研、生产、销售、砌筑施工于一体的产业化集团，产品畅销全国及亚洲、非洲、欧洲等 20 多个国家和地区；迷王制衣通过技改，进一步提高了工艺技术水平、产品档次和产品附加值，产品远销欧洲、美洲、非洲及中东、东南亚等十多个国家和地区。

国有企业改革成效显著，县炭素厂石墨开发公司、矿产公司、汇丰百货公司等七家企业顺利实施产权制度改革，实现退出国有，累计安置职工 1400 余人，下岗职工再就业率达到 70% 以上。

产业集聚区框架基本形成。成立了集聚区管委会，总体规划、环境影响评价、控制性详细规划等均已通过专家评审；建立了投融资平台，注册成立了鲁山县隆源投资发展有限公司；电力、道路等基础设施建设投资已完成 8 亿多元；建成标准化厂房 3.5 万平方米；累计完成工业项目投资 7 亿多元，2010 年预计实现营业收入 25.6 亿元。

“十一五”期间，发展个体工商户 3000 余家，新注册企业近 400 家，发展农村专业合作社 140 家，各类企业总数达到 3000 家，个体工商户达到 8000 户。全县工业总产值由“十五”末的 40.6 亿元增加到“十一五”末的 100 亿元，年均增长 20%（现价）；工业增加值由 11.5 亿元增加到 28.7 亿元，年均增长 20.1%（现价）。其中限额以上工业企业由“十五”末的 28 家发展到现在的 76 家，限额以上工业总产值由 18 亿元增加到现在的 74 亿元，年均增长 32.7%（现价）；限额以上工业增加值由 5.2 亿元增加到现在的 20.8 亿元，年均增长 32%（现价）。

——城镇化水平明显提升

重新修订了县城发展总体规划，完成了详细规划，将产业集聚区纳入城区范围，城市框架进一步拉大。新建改建了花园路南段、顺城路中段、西穆路、钢厂路北段、人民路东段、轻工路等城市主干道，新增城市道路长度 16030 米，初步形成了九横七纵的城市交通网络；

完成了沙河城区段堤坝治理工程，建成了县污水处理厂和垃圾处理场，启动了城区供水工程，改造了县蔬菜瓜果市场和鲁城商场，城区排水、绿化、公厕、垃圾站等配套设施进一步完善，成功创建省级卫生县城和省级园林城市，城市环境更加优美，人居环境更加适宜。新开发了华泰·中原巴黎、金典华苑、新时代星级花园、昊盛源、春城园等商品住宅小区，建成了阳光廉租住房一期工程，县城住房总建筑面积达到 345.72 万平方米，城镇人均住房建筑面积从 2005 年的 21.26 平方米增加到 2010 年的 26.88 平方米。张良、下汤、尧山等小城镇建设进一步加快，镇区环境明显改善，功能更加完善，产业基础条件进一步优化，人口集聚功能进一步加强。“十一五”末城镇化率达到 31.05%，较“十五”末增加 16.45 个百分点，年均增长 3.3 个百分点。

道路建设实现新突破，建成了郑尧高速鲁山段和二广高速鲁山段，总里程 109.95 公里，架起了我县与外界连接的高速通道。改建及大中修国省干线公路 193 公里，干线公路通车总里程达到 269 公里。新建改建农村公路 781 公里，其中县乡道 258 公里，村道 523 公里，大中桥 26 座 1658 延米，实现了所有行政村通水泥路的目标。全县农村公路通车总里程达到 2750 公里，其中县乡道 450 公里，通村道 2300 公里，桥梁 405 座 12801 延米。新建汽车客运站 1 座，建设农村客运站 22 座，招呼站 110 个，全县农村客运通车率达到 98.23%。“十一五”期间运客量、客运周转量、货运量、货运周转量分别为“十五”期间的 7.13 倍、8.86 倍、4.03 倍和 7.18 倍。

电力建设进一步加快，电网结构更加合理，新建扩建 220KV 变电站一座，110KV 变电站 2 座，35KV 变电站 6 座，新增 10KV 配变 1653 台；新建 110KV 线路 5 条 46 千米，35KV 线路 5 条 59.3 千米，10KV 线路 34 条 427.3 千米。供电区覆盖全县，农户通电率达到 100%。全县供电最大负荷增长了一倍，综合电压合格率达到 97.87%，供电可靠

率（RS-3）达到 99.71%。移动、联通、电信三家运营商移动用户达到 35 万户以上，宽带互联网用户达到 5 万户以上，分别是“十五”末的 3 倍和 5 倍。

——旅游发展明显加快

“十一五”期间，我县旅游业发展取得重要突破，旅游基础设施进一步完善，服务接待能力进一步提升，旅游品牌进一步叫响，旅游带动能力进一步增强，预计 2010 年接待游客达到 509 万人次，旅游总收入 14.05 亿元，分别是“十五”末的 5.6 倍和 8.6 倍，五年累计接待游客 1689 万人次，是“十五”期间的 5.8 倍。狠抓旅游规划工作，编制完成了《鲁山县旅游总体规划》、《鲁山县旅游产业发展规划》、《鲁山县旅游产业集聚区总体规划和重点区域控制性详细规划》、《尧山景区提升性规划》、《上汤旅游总体规划》、《上汤旅游区战略性发展规划和部分项目控制性规划》和《2010 年-2012 年鲁山县旅游营销战略与实施方案》。做好景区创建工作，昭平湖、画眉谷成功创建 3A 级景区，林丰庄园被国家旅游局批准为国家工农业旅游示范点；启动了尧山国家 5A 级景区、国家地质公园和中国温泉之乡创建工作。成功举办了中原鲁山释迦大佛开光仪式，大佛景区正式投入运营，开工了大佛景区二期工程，主体工程已基本完工。尧山景区建成了新索道工程，完成游览步道精品化建设、“三线”入地、宾馆拆迁等提升性改造。郑尧、二广两条高速可直达大佛景区和温泉中心下汤镇，建成了尧山镇至迎风树环线公路和尧山镇下坪村至南召三观庙道路、红东线、国道 207 至秘洞景区、国道 311 至赵村乡上寺等旅游公路，旅游交通线更加完善。建成了尧山大峡谷漂流、森海湾水上乐园等一批新型水上旅游项目，成为鲁山旅游的新亮点。建成了尧山旅游服务中心，玉京温泉酒店二期、皇姑浴温泉酒店二期等旅游酒店项目建成投入使用。农家乐接待服务区达到 30 个，经营户 480 户，从业

人员 3000 余人,农家宾馆床位达到 9681 张。以“佛、山、汤”为核心,加大旅游宣传推介力度,叫响“康乐鲁山、休闲胜地”品牌。

——资源节约和环境保护取得明显成效

“十一五”期间,淘汰了鲁山县化肥厂、鲁山钢铁厂、浙鲁水泥厂、安泰水泥厂等污染企业;大力落实建筑节能,鼓励工业企业进行生产工艺节能技术改造,推广节能电器,单位 GDP 能耗下降了 22%,圆满完成了上级下达的节能目标。

加大土地保护力度,保证了“十一五”期间耕地面积不减少,实现了占补平衡。整理土地 2895.03 公顷,开发土地 630.66 公顷,新增耕地 933 公顷。强力推进煤炭资源开发整合和兼并重组,提高了规模效益,改善了安全生产条件。

在农村实施了沼气建设工程、改厕工程和排水整治工程,农村环境卫生面貌大为改善。大面积推广测土配方施肥新技术,农田污染得到有效治理。五年共实施退耕还林和荒山造林 31.66 万亩,森林覆盖率达到 49.6%,有效遏制了水土流失,改善了生态环境,成功创建国家生态示范区和省级林业生态县。

——社会保障能力明显加强

“十一五”期间,全县累计新增城镇就业 2 万余人,安置下岗失业人员 4500 余人,转移农村劳动力 21 万人以上,城镇登记失业率控制在 4%以内。城乡“低保”均实现了应保尽保,发放标准不断提高。新建和改扩建农村敬老院 17 所,五保对象集中供养率达到 40%。2006 年以来,共发放各类救灾救济资金 800 万元,救灾面粉 1200 吨,被子 7700 条,基本实现了“四有一不”的救灾工作目标,社会弱势群体得到了有效救助。累计培训农民工、下岗失业人员等 5 万余人次。积极争取进入全国第一批新型农村养老保险试点县行列,2010 年参保总人数达到 42.3 万人,参保率达 85.6%,9.49 万名符合条件的 60 岁

以上老人领取养老待遇。

——社会事业明显进步

科技事业得到进一步发展，五年来获省、市科技进步奖 5 项，获国家专利 46 项，引进科技成果 6 项，推广新品种 156 个，新技术 186 项。巩固创建科技示范基地 78 个，科技示范村 46 个，科技示范户 8000 户，顺利通过了全国科技进步县考核。全县科技人才达到 10952 人，培养农村实用人才 30000 余人，带动近 50000 户农民发家致富。

教育“两基”工作代表河南省通过了国家检查验收。建成了鲁山县一高新校区一、二、三期工程，并已投入使用；改建学校 274 所，新建、改建校舍 17 万平方米，排除危房 4.9 万平方米；新添学生桌椅 45333 套，体育器材 12788 件，有力地改善了办学条件。全县高中阶段毛入学率达到 87%，小学、初中适龄人口入学率分别达到 100% 和 99%。“十一五”期间，“两免一补”政策共投入资金 17451 万元，惠及全县学生 93.94 万人次。全县盲、聋哑和轻度弱智儿童入学率达到 90% 以上，对有劳动能力的残疾人职业技术培训率达到 80%。

全面启动了新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险，基本实现医保全覆盖。新建县医院病房楼一座，改扩建乡镇卫生院 21 所，新建、改扩建村级卫生室 558 所，卫生医疗条件进一步改善。初步建立了基本药物制度，有效地减轻了群众看病负担。积极应对重大传染疫情，成功控制了 H1N1、手足口病等疫病传播。

文化事业繁荣发展，建成了县宣传文化中心和文化中心广场，新建乡镇文化站 17 个。连续五届成功举办了大型民间艺术展演和“曲艺唢呐一条街”文艺汇演，完成“舞台艺术送农民”文化下乡 154 场。非物质文化遗产保护工作成绩显著，将民间文学、民间美术、民间戏曲等 14 个门类的 1399 个项目列入保护序列，其中列入省级 3 个，市级 6 个，并被命名为中国牛郎织女文化之乡，荣获全国文化工作先进

县。大力实施广播电视村村通工程，扩大有线电视覆盖面，2010年全县乡（镇）和行政村有线电视联网率分别达到100%和20%。

人口和计划生育工作成效显著，成功创建了省级计划生育优质服务县，连续五年人口自增率控制在6%以内，人口素质进一步提升。

“十一五”期间，精神文明建设扎实推进，社会治安综合治理深入开展，社会秩序明显好转。安全、质监、公安、信访、气象、物价、史志、民族、宗教、妇女儿童、残疾人等工作均取得良好成绩，获得了省平安建设先进县、省信访工作先进县、省双拥模范县等荣誉称号，社会事业全面进步。

第二节 经济与社会发展面临的形势

一、“十二五”时期的发展环境

“十二五”时期，世情、国情将继续发生深刻变化，我国经济社会发展呈现新的阶段性特征，经济社会发展面临的国际形势更趋复杂多变，国内转变经济发展方式的任務更加艰巨，省内各区域将在竞争中展开新的组合与深度合作。综合判断国际国内形势，我县发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，新的国内外发展环境既给我县带来了前所未有的挑战，也带来了加快发展的历史性机遇。

1、国际环境

“十二五”时期，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于我国和平发展。同时国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义

抬头，我国发展的外部环境更趋复杂。

总体上看，国际未来发展趋势为我县参与国际竞争提供了机遇，但对以能源资源工业为重要支柱的鲁山产业将带来较大冲击，急需转变经济发展方式，提升新型工业化水平，为未来鲁山经济发展和参与国际竞争奠定基础。

2、国内环境

“十二五”时期，我国的工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化将深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构转型加快，市场需求潜力巨大，资金供给充裕，科技和教育整体水平提升，劳动力素质改善，基础设施日益完善，体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会保障体系逐步健全，社会大局保持稳定，经济社会发展和综合国力将再上新台阶，国内发展环境趋好。但是，我国在发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然存在，制约科学发展的体制机制障碍依然较多。

国内发展的新形势，一方面给鲁山县的转型发展提出了更高的要求，即在转型过程中要更加注重生态建设和环境保护，加快发展社会事业，改善民生；另一方面又为鲁山的科学发展，包括发展循环经济、发展旅游产业及引进新兴产业、承接东部产业转移提供了良好机遇。

3、省内发展环境

“十二五”时期，我省工业化、城镇化进程将加速推进，人民群众收入水平持续提高，产业升级和消费升级步伐加快，市场需求潜力巨大，科技、教育等社会事业加速发展，劳动力供给充裕、素质提高，基础设施不断完善，体制活力显著增强，有利于内在动力不断释放、促进经济长期平稳较快发展；中原经济区的提出和实施，使河南在全国发展大局中的定位更加明晰、地位更加重要，区位、市场、资源、人力、农业、文化等优势进一步凸显，有利于更好发挥优势，汇聚强

大发展合力，加速河南经济发展。同时河南人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡的基本省情没有变，统筹城乡发展任务艰巨；资源环境约束更强，改善民生和深化改革开放任务艰巨。但总的来看，河南发展的机遇大于挑战。

“十二五”时期，平顶山市提出要在全省率先实现崛起提前全面小康的发展目标，将统筹推进优化产业结构、加快城镇化、建设新农村“三大任务”，市域经济实力将显著提升，结构调整将取得新突破，居民收入快速增长，社会建设明显加强，改革开放持续深化，成为中原经济区核心区重要的战略支点。

综合以上情况可以看出，在国内外环境深刻变化的情况下，我县经济社会发展将呈现新的阶段性特征，既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险和挑战，必须要紧紧围绕国家、省、市的经济发展战略部署，在市场中准确定位，积极参与国家经济建设，应对国际市场变化挑战。我县作为平顶山市辖县，全市提前实现小康的宏伟目标既增强了我县加速崛起的动力，也给经济相对落后的我县带来了巨大压力。

“十二五”期间，我们要切实增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，充分利用县域有利条件，乘胜而上，抢抓机遇，加快发展。

二、“十二五”期间我县经济社会发展的有利条件

1、随着国家中部地区崛起战略和河南省中原经济区的提出和实施，我县作为中原经济区建设的一部分，是河南省“十二五”期间着力打造的伏牛山休闲度假目的地的重要组成部分，是构造伏牛山生态区和南水北调中线生态走廊的重要区域，是建设河南航空体系的重要节点，不仅为我县发展指明了方向，而且会获得更多政策、项目、资金等方面的大力支持，为我县经济发展带来新机遇。

2、随着东部地区产业向中西部的加速转移，有助于我县承接产

业转移，更好地借助外力提升发展层次，调整产业结构，推动经济发展。

3、随着平顶山城区与宝丰、鲁山、叶县一体化发展战略的实施，将进一步增强对我县的辐射带动能力，有助于县域经济快速发展。

4、经过近年来的高速发展，我县已具备了较好的产业发展基础，农业基础地位、工业支撑能力、旅游带动能力进一步增强，三产结构趋于合理，为“十二五”经济协调发展提供了产业支撑。

5、基础设施条件大为改善，保障能力进一步增强。“十一五”期间，郑尧、二广两条高速公路鲁山段相继建成投运，大大增强了我县与外界的沟通能力，同时基本建成了覆盖全县的交通网络、电力网络、通信网络，城市基础设施建设进一步加快，各项配套设施进一步完善，这都为“十二五”经济发展提供了基础保障。

6、未来五年我县境内将有南水北调工程、鲁山机场、郑尧高速西延等多个国家重大基础设施项目建设，将为我县经济发展提供强大动力。

7、我县社会政治稳定，劳动力资源丰富，人民安居乐业，社会事业全面进步，为今后经济快速发展提供了社会保障。

三、“十二五”期间面临的矛盾与问题

1、农民整体收入水平较低，由于县域农业人口数量大，整体素质偏低，县域经济基础薄弱等因素制约，增收压力较大。

2、经济基础薄弱，总量小，结构不合理。我县经济总量和人均经济指标均居全市落后位次，加速发展的压力很大。工业经济薄弱，资源型企业占全县工业多数，容易受国际、国内经济影响的冲击。

3、财政收支矛盾仍很突出。虽然“十一五”期间财政收入增长了2倍多，但总量不大，人均水平低，财政负担重，收支缺口大，矛盾突出。

4、改革开放水平有待进一步提高。农业体制改革、国有企业改

革、教育卫生体制改革、农村经营产权改革等力度需进一步加强；外贸水平低，招商选资力度有待进一步加强。

5、城镇化水平低，城镇综合功能有待改善、提高。

6、社会保障体系还不够完善，就业和再就业压力较大。

第二章 发展思路与发展目标

第一节 发展思路

一、指导思想

“十二五”时期发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，“学先进、比创新、看实效”，实施“旅游立县、生态建县、产业兴县、文化强县”战略，突出抓好六区（产业集聚区、电力协调发展区、城南新区、旅游产业园区、航空产业园区、农业产业示范园区）建设，加快推进三化（工业化、城镇化、农业现代化）进程，全面增强县域经济综合实力、发展活力和竞争能力，实现经济又好又快发展，促进社会各项事业全面进步，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

二、发展战略

（一）坚持旅游立县战略。以发展大旅游，建设大产业，打造旅游强县为目标，科学规划和开发旅游资源，丰富旅游内涵，提升旅游品位，在全国乃至世界叫响鲁山旅游品牌，进一步确立旅游在鲁山经济社会中的基础地位。

（二）坚持生态建县战略。以可持续发展为目的，以伏牛山地生态区、南水北调中线工程生态走廊、白龟山水库至县城沙河生态景观带和昭平湖至尧山生态林业保护区建设为重点，创新发展方式，保护资源环境，推进生态文明，实现人与自然和谐发展。

（三）坚持产业兴县战略。以工业化、城镇化和农业现代化为方向，做强做大电力、化工、建材、轻纺和农副产品加工等五大支柱产业，积极发展旅游和现代服务业，推进城镇化和社会主义新农村建设步伐，转变农业生产方式和农民生活方式，延伸产业链条，提升产业层次，扩大产业规模，建设具有鲁山特色的、三产协调发展的产业支撑体系。

（四）坚持文化强县战略。以增强软实力为核心，繁荣文化事业，挖掘文化内涵，发展文化产业，营造文化氛围，努力把丰厚的文化资源转化为现实的文化生产力。

三、发展原则

（一）科学发展的原则。科学发展是时代的要求，关系改革开放和现代化建设全局，是解决所有问题的关键。对我县来说，旅游是优势，生态是基础，产业是支柱，文化是灵魂，和谐是保障。要坚持“四个重在”，提高发展的全面性、协调性和可持续性。

（二）加快转变经济发展方式的原则。加快转变经济发展方式是推动科学发展的必由之路，是顺应经济社会发展新的阶段性特征的必然要求。鲁山作为生态旅游大县，转变经济发展方式的任务更为急迫。必须把加快转变经济发展方式贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，把推动工业化、城镇化、农业现代化和旅游发展、生态建设作为重要支撑，把改革开放作为强大动力，坚持在转变中谋发展，在发展中促转变。

（三）富民强县的原则。富民强县是推动科学发展的本质要求，是贯彻县委“以富民强县为中心任务”的具体实践。要把提高人民群众的幸福指数作为一切工作的出发点和落脚点，从最广大人民的根本利益出发谋发展、促发展，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，形成经济社会又好又快发展的强大动力，实现富民与强县的有机统一。

（四）统筹发展的原则。突出“调结构、转方式、破难题、惠民生”总体要求，从我县实际出发，统筹推进旅游、工业、城镇、农村、生态和社会建设，促进“三化”协调科学发展。持续提升改革开放、和谐稳定、党的建设“三项保障”，构建有利于加快发展方式转变的体制机制，创造加快发展的社会环境。

四、发展重点

（一）六大园区建设。“六区”建设是未来五年的经济建设核心：**产业集聚区**是县域工业集聚发展的平台，也是城区东扩的一部分；**电力协调发展区**围绕打造电力工业基地，重点建设鲁阳发电公司二期、花园沟抽水蓄能电站和中电投风力发电项目，形成火电、水电、风电协调发展的电力生产格局；**城南新区**是城市扩展的中心区，县城发展的核心；**旅游产业园区**是全省 30 个特色园区之一，要围绕“佛、山、汤”旅游资源，建设精品景区，打造国内一流、国际知名的休闲旅游目的地；**航空产业园区**是围绕鲁山机场建设重点打造的新兴产业园区，主要发展通用航空服务产业、旅游娱乐产业和文化产业；**农业产业示范园区**重点培育优质粮食、无公害蔬菜、畜牧养殖、食用菌、柞蚕养殖、观光农业等一批示范园区。

（二）生态建设。做好伏牛山地生态区、南水北调中线生态走廊、白龟山水库至县城沙河景观带和昭平湖至尧山生态林业保护区建设，增强可持续发展能力。转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，

着力发展循环经济。推进工业节能、建筑节能、交通节能、公共机构节能、商业和民用节能，建设节能型社会。

(三) 和谐社会建设。坚持以人为本，把促进人的全面发展作为构建和谐鲁山的出发点和落脚点，积极推进各项社会事业全面发展。认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的生活、居住、就业、社保、教育、医疗、安全、治安等问题，维护社会稳定，使人民安居乐业。

第二节 发展目标

“十二五”时期经济社会发展的总体目标：发展速度达到全市平均水平，实现经济实力明显提升，产业结构明显优化，人民生活明显改善，社会建设明显加强，改革开放明显推进。

一、经济发展目标

生产总值年均递增 12%左右，2015 年达到 132 亿元，人均生产总值达到 14700 元；地方财政一般预算收入年均递增 13%左右，2015 年达到 8.66 亿元；全社会固定资产投资五年累计超过 500 亿元；社会消费品零售总额达到 54 亿元，年均增长 16%。外贸出口达到 3000 万美元，年均增长 8.6%；旅游接待人数达到 800 万人次，年均增长 10%左右；旅游总收入达到 25 亿元，年均增长 12%左右。

二、结构调整目标

二、三产业增加值比重达到 86.7%，较 2010 年增加 6 个百分点；第三产业增加值比重达到 50%，较 2010 年增加 11.1 个百分点；研究和实验发展经费占生产总值的比重达到 2%；城镇化率达到 41%，年均增长 2 个百分点。

三、公共服务与人民生活目标

城镇登记失业率控制在 4%以内；农村劳动力转移人数达到 23 万人；基本普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 92%；城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗三项覆盖率达到 100%；农村养老保险参保率达到 90%以上。农民人均纯收入达到 6200 元，年均递增 12%；城镇居民人均可支配收入达到 18400 元，年均递增 11%。

四、人口资源环境目标

人口自然增长率控制在 6.5‰以内；耕地保有量 48.47 千公顷；单位生产总值能耗降低 15%（不考虑电厂能耗）；县城污水处理率达到 90%，县城垃圾无害化处理率达到 90%；森林覆盖率达到 53.1%。

五、远景目标

到 2020 年，我县生产总值达到 250 亿元以上，人口总量控制在 93 万人以内，地方财政收入达到 15 亿元以上，人民生活基本达到小康水平。

第三章 优化产业结构 提升工业化水平

加快产业结构的战略性调整，以承接东部地区产业转移为抓手，以产业集聚区和电力协调发展区为载体，壮大支柱产业，做大做强做优骨干企业，提升工业化水平。2015 年工业总产值达到 200 亿元以上，年均递增 16%。

第一节 培育壮大支柱产业

坚持走新型工业化道路，围绕我县产业基础和资源优势，按照特色主导、龙头带动、创新提升和产业集聚的发展方向，增强分工协作

和产业配套能力，做强做大电力、化工、建材、轻纺和农副产品加工等五大支柱产业。

一、构建电力协调发展区

结合紧临平顶山煤矿区的资源优势，在鲁阳发电公司一期 2×100 万千瓦机组成功投运发电的基础上，加快二期 2×100 万千瓦机组项目申报及建设工作，确保在“十二五”末之前建成投运，形成在中原有较大影响力的煤电基地。适时规划三期 2×100 万千瓦机组项目，争取在 2015 年前后开工。立足煤电生产中产生的粉煤灰资源，建成年产 240 万吨环保型复合水泥粉磨站工程。

结合我县西部丰富的水能、风能资源，积极开发可再生能源。加快花园沟 120 万千瓦抽水蓄能电站项目前期规划设计和报批工作，实现尽早开工，争取在 2015 年前后建成并网发电。积极推进中电投风力发电项目建设，在西部、西南部、西北部风力资源丰富地区合理布置风力发电站，争取到 2015 年形成总装机容量 85MW 的发电能力，成为河南有较大影响力的风力发电基地。

到“十二五”末，形成火电、水电、风电协调发展的电力生产格局，总装机容量突破 500 万千瓦，创产值 65 亿元左右。

二、整合提升冶金化工产业

按照技术领先、设备先进、产品多元、管理科学的思路，围绕有色汇源铝业、神马汇源氯碱、超奇黄磷化工、强生制药四个重点企业，扩大生产规模，提升企业核心竞争力，基本形成铝冶金、氯碱化工、磷化工、医药化工协同发展的冶金化工产业格局。完成有色汇源 80 万吨氧化铝扩建项目，力争达到年产 120 万吨氧化铝的生产能力；在现年产 5 万吨烧碱的基础上，神马汇源到 2011 年底建成 10 万吨烧碱和 10 万吨树脂项目，到 2015 年完成 20 万吨烧碱和 20 万吨树脂扩建项目建设，实现“双三十”的发展目标；建成超奇化工黄磷二期项目

和永兴磷化、昌大公司工业磷酸及食品磷酸扩建项目；完成强生制药二期扩建项目。到“十二五”末，全县冶金化工产业实现总产值达到60亿元。

三、加快发展建材产业

依托鲁阳发电公司一、二期投产后产生的粉煤灰、汇源氯碱“双三十”项目投产后产生的电石渣及有色汇源氧化铝生产过程中产生的赤泥资源和丰富的页岩、煤矸石资源，加强资源节约和综合利用，拉长产业链条，开发和推广新型建材及制品，加快发展以废渣、粉煤灰、煤矸石、页岩等为主要原料的水泥粉磨站和免烧砖、建筑砌块、环保地砖、彩色免烧瓦等环保节能新型墙体材料，到“十二五”末实现新增新型墙体砖产能5亿标块。建成鲁阳发电公司240万吨环保型水泥粉磨站项目，基本实现废物渣、粉煤灰全部利用。建成平顶山市万宝新型建材有限公司年产100万平方米轻质墙板项目、平顶山市璞磊石材有限公司新型石材生产线项目和平顶山市鸿基混凝土公司、鲁山县龙兴混凝土公司、鲁山县益鑫混凝土搅拌公司年产170万立方米商品混凝土项目。到2015年，实现建材工业产值超过15亿元。

依托全国最大的高炉碳块生产基地，以河南方圆炭素集团为龙头，以方圆集团下属企业和一批耐火材料企业为支撑，加快技术改造和技术创新，加大节能型、环保型新产品的开发生产能力，提升产品竞争力，扩大市场份额，形成在全国有较大影响力的耐材炭素制品生产基地。建成新兴炉衬、远宏碳素、正大炭素、唐保耐材、富家坡耐材、航星耐材、金源耐材、张店耐材、泰瑞耐材等企业碳砖和耐火材料生产扩建项目，实现鲁山耐材炭素产业产量、产值翻番，总产值达到10亿元以上。

四、壮大轻纺产业

大力发展劳动密集型轻纺产业。润鑫棉纺公司要加速扩展，在现

有 4 万锭生产规模的基础上再新增 6 万锭生产规模，形成 10 万锭生产能力。迷王制衣公司要围绕自身优势，加快技术改造步伐，提升产品档次，积极拓展外贸业务，完成年产 200 万件西裤技改工程和年产 200 万件纳米真丝抗皱针织服装扩建项目，成为我县外贸企业的领军力量。依托优质柞蚕资源，鼓励丝绸加工，开发丝织纪念品、蚕丝被等丝绸产品，力争早日形成规模，恢复鲁山丝绸产业。

推进新型门窗产业发展。鼓励门窗企业提升技术水平，迅速扩大生产规模，抢占市场，打造门窗生产基地。重点做好吉祥塑钢公司、金诺塑业公司塑钢板材生产线项目建设，形成年产 18000 吨生产规模；扩建富贵工贸、利安门业、鲁阳防盗门厂、中盛工贸等企业室内门、非标门生产线项目，形成年产 30 万锭生产规模，提升市场竞争力。

建成圣光集团医疗器材孵化园，成为医用耗材、医疗器械生产及相关产品研发为一体的综合性企业，完成投资 10 亿元，吸纳劳动力 8000 人。建成平顶山市鑫鑫汽车制造有限公司全地形汽车项目，形成年产 5000 辆的生产能力。

到“十二五”末，形成纺织服装、新型门窗、医疗器材等三大轻纺产业，实现年产值 40 亿元。

五、鼓励发展农副产品加工业

农副产品加工要发挥资源优势和生态优势，积极寻求与国内外知名企业的合作，依托当地农林业资源，建设绿色粮菜、中药材、食用菌生产基地，通过基地加农户与深加工相结合的模式，大力发展粮食加工、绿色食品和特色农副产品加工业，把农副产品加工业做大做强，成为全县农业产业化的龙头。鼓励东部面粉加工企业拉长产业链条，加速发展。推动银可银杏公司年产 50 万公斤香菇多糖系列产品加工项目和银杏叶提取深加工项目、张良生化蔬菜精深加工项目、华润公司花生油加工项目、鲁山御生堂中药材加工项目建设，力争到“十二

五”末，形成 3-5 家限额以上企业，实现总产值 10 亿元。

六、引导发展新兴产业

鼓励县域企业发展新兴产业，重点发展风能、新材料产业，提升我县产业水平。推动方圆集团采用纳米技术开发超微孔碳砖和高效节能碳块，提升炭素产业水平。做好河南巨龙科技公司年产 1800 吨新型防伪材料项目前期工作，争取落户鲁山。开发风能资源，形成 85MW 发电规模。力争到“十二五”末，新兴产业实现产值达到 5 亿元。

七、积极扩大对外贸易

努力扩大出口贸易，增强服装、炭素、腰带等特色产品竞争力，培育外向型龙头企业，加强对外经济合作，保持外贸快速增长势头，外贸出口总额年均增长 8.6%。

第二节 推动产业集聚区建设

一、建设县产业集聚区

按照“企业（项目）集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建”的总体思路，不断改善投资环境，强化服务意识，完善集聚、积累、服务、激励四个机制，抓住大机遇、实施大开发、引进大项目、培育大产业，坚持集群发展，实现纵向链接、横向配套，形成主导产业突出和适度多样化发展的有机集合体，充分发挥产业集聚区的规模效应和辐射作用。依托产业集聚区，主动承接集群式链式产业转移，将产业集聚区打造成辐射带动有力、充满活力的特色园区。坚持以产兴城、以城促产，实现产业集聚区与城市发展相互依托、相互促进。到 2015 年，完成路网、电网、通讯网络、给排水及污水治理等配套设施建设，建成标准厂房集中区，入驻企业总数达到 80 家，就业人数 1.8 万人，累计完成固定资产投资 70 亿元，实现企业（单

位) 营业收入 90 亿元, 税收 7 亿元, 形成在河南省有一定影响力的非金属矿物产品制造基地, 河南中部重要的农副食品和丝绢纺织基地。

二、建设张良饰品产业园区

作为我县申报的唯一一个市级产业集聚区, 要以高新技术为先导, 以腰带等饰品企业为主体, 着重引进无污染、节能环保、可持续发展并能带动相关产业发展的项目入驻园区, 打造成为集生产、科研、物流、商贸、文化展示于一体的特色突出的现代循环经济示范区。到 2015 年, 完成发展区 100 公顷的用地开发, 入驻各类企业达到 55 家, 实现营业收入 15 亿元, 税收 9500 万元。

三、优化产业集聚区发展环境

依托投融资公司, 积极争取各类资金参与产业集聚区投融资平台建设; 优先保障产业集聚区建设用地, 通过农村居民点迁并和村庄整治置换出的集体建设用地, 优先用于产业集聚区建设, 鼓励企业建设多层标准厂房; 实施激励性财政政策, 对集聚区高新技术企业和项目, 在税收方面根据政策给予支持; 优先引进战略投资者, 对产业集聚区进行连片综合开发; 打破行政区域限制, 鼓励企业根据产业特点跨行政区域入驻产业集聚区, 调动各行政区域推动产业集聚的积极性。

第三节 健全科技创新和体制创新机制

坚持推动科技创新, 积极构建自主创新载体, 提升基础研发能力、技术开发能力和技术成果产业化能力, 建立和完善自主创新体系。坚持推进体制创新, 加快企业战略重组, 发挥政策引导作用, 形成整体发展合力。

一、完善科技创新机制

强化企业创新主体地位。引导产品关联、产业相近的中小企业开展专业化协作，增强抵御风险能力；重点支持企业研发中心建设，在产业集聚区建立科技孵化中心，构建自主创新体系；引导企业实施先进标准生产，鼓励企业参与行业标准、国家标准和国际标准的制定，创造知名品牌；促进科技成果向现实生产力转化，帮助中小科技企业快速成长。重点推进有色汇源、方圆集团、强生制药、江河机械等重点企业科技平台建设，鼓励关联行业建立技术联盟。到 2015 年，力争全部大型企业和 50% 以上的中型企业设立专门研发机构。

完善科技投入保障机制。逐步提高科学技术经费投入的总体水平，逐步提高县财政用于科学技术的经费投入。到 2015 年，县财政用于科学技术的经费占当年财政支出的比例达到 2%。设立科技型中小企业创新专项资金，建立科技创新融资担保机构，引导社会资金投入创新型企业和科研机构，支持科技型中小企业发展。

二、推进体制创新

推进企业战略重组。进一步推进国有资产管理体制改革，加大企业重组力度。鼓励优势企业加入行业龙头企业的战略联盟，共同开拓市场，共建原料基地，共享要素资源。引导产品关联、产业相近的中小企业进行资源整合和联合重组，增强抵御风险能力。

支持非公有制经济发展。进一步营造公平创业环境，拓展非公有制经济发展的领域和空间，支持民间资本参与基础设施和公用事业项目。实施中小企业培训、创业和融资信用担保三大工程，推动非公有制经济发展壮大。鼓励非公有制经济参与国有企业改革、农业产业化发展和社会公共服务领域。

通过“两个创新”，实现产品链条的延伸、产业层次的提升和产业规模的扩大。培育战略性新兴产业发展，逐步形成新的经济增长点。

第四章 实施“旅游立县”战略 全面发展服务业

深入实施“旅游立县”战略，以发展旅游业为核心，以一批重大项目建设为支撑，带动服务业全面发展，构建服务业发展体系。合理布局，加速投资，实现跨跃式发展，到 2015 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 50%，全社会消费品零售总额年均增长 16%。

第一节 打造旅游强县

经过五年发展，把我县基本建成旅游经济发展水平较高、旅游产业体系完备、综合功能完善、经济效益较好的旅游强县和国内知名的礼佛圣地及以山水休闲、温泉度假为特色的旅游目的地。年接待游客达到 800 万人次，年均增长 10%左右；旅游总收入达到 25 亿元，年均增长 12%左右；旅游综合收入占 GDP 的比例达到 19%，带动社会就业 8 万人。

一、打造精品旅游景区与线路

优化旅游产业空间布局。加快沿国道 311 旅游产业空间联系轴、尧山—上汤旅游综合服务中心、县城旅游产业组织中心和西部尧山温泉度假区、中部环城游憩区、南部山野民风体验区、北部历史文化感悟区、东部生态农业休闲区发展，形成“一轴两心五区”的旅游产业发展框架。

围绕“佛、山、汤”三大核心资源开发，将大佛、尧山两大景区定位为具有国际竞争力的核心景区，通过加速发展，使大佛景区成为国际知名的佛教圣地和温泉养生地，尧山景区成为具有国际影响力的山地森林度假胜地。科学规划建设百里温泉带，重点建设上汤、中汤、下汤温泉休闲中心。围绕核心景区，将画眉谷景区、昭平湖景区、航

展馆景区、秘洞景区、龙潭峡景区定位为国内知名的精品旅游景区，稳步推进发展。

重点打造由中原大佛礼佛祈福—温泉康体休闲—尧山观光览胜构成的“拜大佛、游尧山、浴温泉”旅游线路，并将其与省内、国内知名的旅游线路对接，逐步培育成具有国际影响力的精品旅游线路。同时，强力推出沙河漂流亲水游、温泉休闲康体游、礼佛祈福感悟游、农家风情体验游、红色军事探秘游、寻根拜祖文化游、野外拓展探险游等专题线路。

二、提升旅游接待水平

加强旅游基础设施建设。把旅游公路作为“十二五”交通建设的重点，加快主干公路至重点景区之间道路升级改造，全面提升旅游交通通行能力；加大国、省干线公路和旅游公路环境综合整治力度，进一步美化景区环境；在景区合理规划一定规模的大中型停车服务区，满足旅游高峰停车需求，到2015年旅游景区停车位达到10000个。抓好景区景点通讯、电力、医疗及标识系统建设，强化从业人员培训，完善导游服务系统，畅通旅游信息，提升旅游服务质量和水平。

加大旅游项目建设力度。大佛景区完成两个星级酒店和温泉养生中心建设，实施上汤新村搬迁，开工大佛景区至尧山景区轨道交通、国际会议中心、生态体育公园、大佛内部装饰等项目，进一步完善大佛景区配套设施，提升文化内涵和服务功能。尧山景区积极加快配套设施建设，完成国家5A级景区和国家地质公园创建任务。加快画眉谷、昭平湖、秘洞、文殊寺、六羊山、龙潭峡等景区开发建设步伐，把画眉谷、昭平湖创建成国家4A级景区，其他景区达到3A级标准。强化温泉资源开发与保护，规划建设一批高档次、高品位的接待设施，把上汤建设成国内知名的高端温泉度假区，把下汤、中汤打造成独具风情的温泉名镇，成功创建中国温泉之乡。积极开发新的旅游景区和

旅游项目，加快航空产业园区、南水北调生态走廊、瓦屋森林温泉滑雪场、库区聆涛逸境生态示范园等项目建设，进一步丰富鲁山旅游内涵。做大做强“农家乐”旅游，因地制宜、突出特色，在尧山、四棵树、赵村、团城、下汤等乡镇重点培育一批有一定规模和发展基础的“农家乐”旅游村，规划一批有品位、高档次的庄园式农家乐示范区。

三、大力开拓旅游市场

坚持政府主导，部门联动，企业主体，市场运作，建立政府旅游目的地形象宣传和企业旅游产品促销相结合的宣传营销机制。创新节庆文化宣传，形成“春赏山花、夏玩山水、秋看红叶、冬浴温泉”的旅游节会品牌；深度挖掘墨子文化、刘姓文化、牛郎织女文化、军事文化、温泉养生文化、佛教文化、红色文化、丝绸文化等县域文化资源，实现旅游产品与文化资源的融合发展，提升旅游产品文化内涵，扩大鲁山旅游影响力。立足河南，放眼全国，强力占领省内市场，重点开发省外市场，积极拓展国际市场，扩大“康乐鲁山、休闲胜地”旅游品牌影响力。

第二节 构建服务业发展体系

以旅游产业为龙头，带动相关服务行业加快发展，构建综合服务业发展体系，推动服务业健康快速发展。

一、建设旅游产业园区

鲁山旅游产业园区包括董周、下汤、库区、赵村、四棵树、尧山6个乡镇，面积978平方公里。按照“旅游产业集聚、旅游产品集聚、服务功能集聚、产业要素集聚、旅游市场集聚、保障功能集聚”的要求，以“佛、山、汤”三大核心资源为依托，打造温泉健康旅游、山水观光旅游、商务休闲旅游、拜佛朝宗旅游、乡村休闲旅游和体育健

身旅游六大主题旅游产品，形成集生态体验、温泉休闲、商务休闲、休闲农业、体育健身于一体的多层次旅游产品体系，成为中部地区一流、国内著名、国际知名的健康旅游目的地。围绕旅游产业，加快建设交通、餐饮、住宿、休闲娱乐、度假、商务、会议、文化等基础设施，推动相关产业迅速发展，成为实施旅游立县战略的核心园区。到“十二五”末，新建或改造四星级以上酒店5家，新增床位1500张；新建、改造一批中档酒店，新增床位7500张；农家宾馆新增床位6000张，全县旅游接待总床位数达到40000张。

深入实施“四化”（即绿化、亮化、美化、净化）工程，整治“五边”（即山边、村边、路边、景边、水边）环境，营造良好景观效果；完善旅游产业要素，形成星级酒店、主题酒店、主题社区、特色住宿、鲁山人家相结合的多元化住宿体系，旅游购物中心、旅游购物点相结合的购物体系，四季可游、全天可游的全时空娱乐体系；基本建成温泉休闲旅游区、健康度假社区、温泉风情小镇。联合周边西峡、栾川、嵩县等地，发挥区域优势，建设伏牛山系旅游目的地大品牌。

二、建设航空产业园区

以鲁山支线机场建设为核心，开发建设以航空旅游、应急救援、农业服务、影视文化、航空体育、休闲度假为主题的通用航空服务产业、旅游娱乐产业和文化产业，打造航空产业园区。重点建设飞行世界、甲类通用航空（航校）、空中走廊、航空体育类、航空影视动漫基地、国际影视培训学院、航空俱乐部度假会所及通用飞机4S店、青少年航空夏令营基地等项目，完成总投资100亿元，形成河南省重要的航空特色服务园区。

三、建设县城综合服务区

依托县城政治、经济、文化中心地位，充分发挥其带动功能，加快各项服务行业发展，构建综合服务区。加快县城餐饮设施建设，依

托城市商业区建设美食一条街或风味美食城，集中布局一批特色餐厅、饭店、快餐店和风味小吃店，成为市民游客品尝美食的主要场所。构建交通运输网络，在县城新建客运站一座，推动客运、货运企业健康发展，形成覆盖全县、连通全国的运输网络；加快城市公交、出租车行业发展，方便人民出行和城乡联络。调整商贸格局，完善市场网络，在五里堡建设农贸综合批发市场，在北环路北建设建材批发市场，在冶铁遗址生态园西规划建设生活用品综合市场，选址建设鲁山定点屠宰场和特色产品专业市场，改造墨子商场；合理布局城市商业网点，积极培育商业特色街和旅游购物市场。

培育现代物流业。以县城为中心，加强物流基础设施建设，整合现有物流资源，加快传统物流向现代物流转变，提高运行质量与效益。鼓励县内现有运输、仓储、联运快递企业功能整合和服务延伸，加快向现代物流企业转型。利用铁路、高速公路集疏通道，构建与我县衔接紧密、辐射周边、畅达全国的物流中转快运通道，实现货物在各种运输方式间无缝对接。在县城东北产业集聚区内建设具有工业物流配送功能的鲁山综合物流中心。到 2015 年，基本建成“结构合理、设施配套、技术先进、运转高效”的现代物流体系和物流网络，第三方物流业务量占我县物流总量的 25%以上，实现物流业产值 1.5 亿元。

积极推进村镇银行等农村金融机构发展及国有商业银行、股份制银行在我县设立分支机构。提升金融与地方经济的互动能力。积极开展银行与企业、政府对接，优化信贷结构，扶持企业加快发展，加大对农业、中小企业、消费、助学和增加就业方面的信贷支持力度。

加强对房地产市场的引导和调控。科学调控土地供应规模和结构，加强规划引导和控制，优化建设时序，优化住房结构，满足市场需求。加快成规模、高品位精品工程的开发建设，创造优质人居环境，引导和满足市场需求；实施经济适用住房、廉租住房、棚户区改造，强化

政府的住房保障职能；房地产开发要和城市公益配套设施、景观设施等建设有机结合，营造“最佳人居环境”品牌。规范小区物业管理，加强物业企业监管，提高服务质量。

加快移动通讯、宽带网络基础设施建设，完善服务网点，实现县域范围的通信全覆盖。提高中小企业的信息化水平及电子商务应用水平。鼓励发展旅游商贸、招商选资、经济鉴证、法律服务、科技教育等社会中介服务业，大力发展工程咨询、高新科技、房产中介等知识密集型社会中介服务机构，积极培育文化企业，挖掘、整理、提升、传播鲁山传统文化，推动民间艺术发展。促进家政服务业发展，创办社区服务专业公司，扩大就业渠道。

四、建设乡村服务网点

以满足基层人民群众生产生活需求为目的，围绕中心镇、集镇区和中心村建设，推动基层服务业快速发展。在中心镇和集镇区布局特色餐饮小吃店、集贸市场、商业街区和金融、物流、商务、信息、咨询、中介等各类服务分支机构，集中建造一批农副产品收、购、销、藏一体化的、兼具物流配送功能的物流服务站（点），完善农村农副产品购销网络，建成张良无公害蔬菜批发市场，为我县农副产品外销及人民生活提供服务。实施“千镇连锁超市、万村放心店”工程，完善村级服务功能。实现客运村村通，方便人民群众出行。促进信息资源在社区和农村的广泛应用。推进农村体育活动场所建设，加大群众性体育文化活动的开展力度。

五、优化服务业发展环境

尽快出台加快服务业发展的政策措施，引导服务业健康发展。积极争取河南省服务业发展引导基金，支持重点服务业项目建设。加快城市公交、供排水、污水治理、垃圾处理等公用事业单位市场化改革，

优化公益性国有资产配置。推进营利性服务行业市场化改革，实行价格放开，允许各种经济成分平等进入。按照管办分离原则，加强监管，实行政府指导价格和部分减免税政策，促进非营利性服务行业健康发展。积极推进重点工业企业物流服务、产品研发、创意设计、物业管理等服务业推向社会，实行社会化、市场化运作。

第五章 发展三农经济 建设社会主义新农村

做好三农工作，加快发展现代农业，持续实施农民增收和新农村建设规划，改善农村基础设施条件，提升农村公共服务水平，扎实推进社会主义新农村建设。到 2015 年，50%的中心村基础设施完善，形成建设规模。

第一节 推进农业发展

一、调整农业产业结构

推进农业示范区建设，在全县建设一批各具特色的农业产业园区，重点打造东南部高产优质粮食示范区、团城中药材种植示范区、张良蔬菜示范区、董周一张店畜牧养殖示范区、县城周边设施农业和观光农业示范区、西部林果和柞蚕养殖示范区、中部食用菌种植示范区。

稳定粮食种植面积，以小麦、玉米为主的粮食作物播种面积稳定在 100 万亩左右，适度发展小杂粮种植。继续实施种子工程，搞好新品种的引进和示范推广，粮食作物的良种普及率达到 100%，推动粮食增产增收。

适度扩大油料、蔬菜、花卉、中药材、食用菌、水果等高效农作物的种植面积，积极推广绿色、有机蔬菜生产技术，大力推进连片成规模的设施蔬菜、水果、花卉种植。油料作物种植面积稳定在 11 万亩左右；蔬菜、水果、苗木花卉种植面积达到 30 万亩以上，其中设施蔬菜、水果、花卉种植面积达到 10 万亩以上；以金银花、丹参为主的中草药种植面积达到 10 万亩左右；促进食用菌产业转型升级，到 2015 年食用菌种植达到 3.8 亿袋。

大力发展名、优水产品养殖，到“十二五”末水产品年产量达到 0.3 万吨；扩大柞蚕放养面积，年放养柞蚕卵达到 1 万公斤，产柞鲜茧 4000 吨，实现鲜茧产量翻一番；以绿色畜产品基地建设为重点，加快发展畜牧业，肉、蛋、奶产量分别达到 5 万吨、4.5 万吨和 2 万吨，步入“产、加、销”一条龙发展道路，努力提高畜产品的附加值，使畜牧业产值占农业产值的比重达到 45%左右。

加强对观光农业的引导与支持，以林丰庄园、军昊农业、凤凰山、赵楼荒山综合开发等为示范园区，帮助其迅速发展壮大，增强辐射带动能力，促进全县观光农业发展，力争在“十二五”时期使我县的观光农业初具规模。

二、推进农业产业化进程

支持粮食、畜禽、食用菌、蔬菜、瓜果等农产品精深加工，提高农产品加工能力，延长农业产业链条，挖掘农产品增值潜力。大力发展农村二、三产业，支持大型农业产业化企业到我县建立原料基地，开发新产品，拓展市场。推广龙头带基地、公司连农户、产加销一条龙等多种模式，建立健全企业与农户利益共享、风险共担的经营机制，使农民更多地分享农产品加工、流通环节的收益。发展各种新型专业合作经济组织，提高农民进入市场的组织化程度。

三、加快农村基础设施建设

“十二五”时期，继续加大对农村及农业基础设施建设的投入，进一步改善农村及农业基础设施条件。完成中低产田改造 2.5 万亩，整理土地 1.4 万亩。完成澎河、王湾、友谊等 8 座小水库除险加固，对沙河、荡泽河、大浪河进行疏浚及防洪堤坝建设，使以上三条河流达到 50 年一遇防洪标准。计划完成治理水土流失面积 71 平方公里，新增有效灌溉面积 12 万亩，改善灌溉面积 21 万亩，发展节水灌溉面积 25 万亩，解决 20 万人的饮水安全问题。新建农村户用沼气池 1.5 万座。新建改建农村公路 450 公里，大中小桥 25 座。

第二节 促进农民增收

一、完善农业服务保障体系

加大农业科技推广力度，健全基层农业技术推广体系，做好农业新品种、新技术的推广应用，实现主要农作物全部良种化，高产栽培技术普及化。加强农产品标准体系建设，健全动物防疫、植物保护和农产品质量安全检验检测体系。加快建设农产品批发市场，健全农产品和农资市场体系。整合涉农信息资源，完善县、乡、村三级农业信息网，加快农业和农村经济信息应用系统建设。提高农机具推广应用和服务能力，提升机械化耕作水平。加强气象灾害监测预警体系建设，有效预防自然灾害，更好地服务农业生产。

加强农村公共服务体系建设，合理配置公共资源，确保新增教育、卫生、文化财政支出主要用于农村。

认真落实粮食直补、良种补贴、农机补贴、培训补贴、粮食最低收购价等各项惠农政策。继续严格控制农民负担，多管齐下，共同促进农民增收。

二、发展农村特色产业集群

以让河雨搭和玻璃镜画产销、赵村绢花产销、礞子营饰品分销、景区农家乐建设为重点，出台规范发展的相关政策措施，推动建立行业协会，引导、促进产业整合发展、集聚发展、健康发展、快速发展，成为带动当地及周边人民群众发家致富的重要特色产业。到2015年底，全县从事雨搭、玻璃镜画、绢花生产及销售和玉石饰品分销、农家乐服务的人数达到5万人，实现经营收入10亿元。

三、发展农村劳务经济

充分发挥劳务输出机构的服务职能，摸清农村富余劳动力的基本情况，做到农村富余劳动力流动有序、组织得当。切实加强农村劳动力转移就业前的各类培训，特别是针对农村青年的专业技能培训，使农村劳动力能够掌握一至两门专业技术，拓宽就业渠道，增强农民外出稳定就业的能力。健全劳务输出网络，重视联络和签订跨地区大规模的劳务协议，提高转移输出的组织化程度。建立和完善城乡统一的劳动力市场，为外出务工人员提供用工信息、政策咨询、就业指导、职业介绍等服务。建立农民工工资保障制度，完善农民工劳动合同管理，落实最低工资制度。加大劳动保障监察执法力度，严厉查处拖欠克扣工资、随意延长工时和劳动环境恶劣等问题，切实维护农民工的合法权益。“十二五”期间，农村劳动力转移就业人数达到23万人。

四、加快脱贫致富步伐

创新扶贫开发模式，加大扶贫投入，整合财政、扶贫开发、以工代赈等政府扶持资金，促进农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，引导社会力量参与扶贫。坚持开发式扶贫，坚持扶贫到村到户。继续实施扶贫开发整村推进，改善贫困村基础设施条件，扶持发展特色产业，提高贫困村自我发展能力。“十二五”期间，完成80个贫困村的扶贫开发整村推进任务。继续对自然条件恶劣、生态脆弱

村实施易地扶贫，新建移民安置点 59 个，搬迁农户 2167 户 9216 人。力争五年减少低收入贫困人口 2.5 万人。

第三节 加快农村建设

构建农村新型社区，推动新村建设。做好乡村建设规划，以中心镇、集镇区和中心村建设为重点，加快交通通信、饮水安全、供电、商店、市场、文化、教育、卫生等相关基础设施的集中配套建设，通过土地、税费、资金扶持等政策措施，引导农民集中建房，促进农民相对集中居住，加快农民新村建设步伐。实施村级综合服务体系建设工程，继续推进村级组织活动阵地建设，以村级活动室为载体，完善医疗卫生、文化体育、图书档案、计划生育、警务治安等服务功能。推进以民主选举、民主管理、村务公开为主要内容的农村基层民主政治建设。着眼于年轻一代，努力塑造有文化、懂技术、会经营的新型农民。培育社区意识，组织开展形式多样、内容丰富的文化活动，加强科学普及，倡导科学、文明、健康、环保的生活方式，逐步体现社会主义新农村整体面貌。

第六章 加快城镇化建设 构建现代城镇体系

以加快人口向城镇转移为核心，以促进进城人员稳定就业为重点，以城南新区、产业集聚区、航空产业园区和中心镇、集镇区为载体，扩大城镇接纳能力，推进城镇化提速发展。到 2015 年，城镇人口超过 36 万人，城镇化率达到 41%。

第一节 建设新型城镇化体系

以城南新区为核心，改造老城区，发展产业集聚区，辐射航空产业园区，合理布局中心乡镇网络，推进中心镇和集镇区建设，优化城市功能分区和产业布局，构建新型城镇化体系。

一、优化城镇空间布局

建设中心城区。科学构筑城市发展框架，以改善人居环境、完善城市功能、统筹发展为出发点，按照重点开发城南新区、提升改造老城区、加快建设产业集聚区的发展思路，优化城市空间布局，逐步把鲁山县城建设成为经济繁荣、功能完善、环境优美、生活富足的具有山水特色的园林城市，实现从小城市向中等城市的跨越。

建设中心乡镇。重点建设张良、下汤、张官营、梁洼、尧山五个建制镇，促其扩大规模，完善功能。推进各乡集镇区建设，鼓励赵村、马楼、董周、让河、瓦屋加速发展，提升吸纳功能，逐步发展成为新的建制镇，充分发挥乡镇辐射带动作用。

二、完善城镇发展机制

促进产城融合发展。以产业集聚区建设为载体，吸引人才、资金、技术等生产要素向县城集聚；通过城镇功能的完善促进产业集聚区发展，增强对农村转移人口的吸纳能力。到2015年，产业集聚区就业人口达到1.8万人，实现集聚人口超过4万人。

完善城建投融资体系。构建“政府引导、社会参与、市场运作”的投融资机制，增强城镇发展融资能力，推进城镇基础设施建设。进一步促进城市资产的优化配置，创新经营城市方式，拓宽经营城市领域。有效控制建设用地规模，优化土地利用结构，提高市场化配置土地资源水平，推进土地利用方式由粗放型向集约型转变。通过项目融资等新型融资方式，广泛吸引社会资本，积极推行项目代建制，用市

场化方式运作城市建设项目。

创新城镇管理机制。扩大城镇公共服务覆盖面和服务水平，着力解决进城农民工就业、居住、子女就学、社会保障四大关键问题，逐步实现进城农民享受城市居民待遇，融入和享受城市文明。加快城镇户籍管理制度改革，有序推行按实际居住地登记制度。改革完善城市养老保险制度，引导灵活就业人员、自由职业者积极参加社会养老保险等社会统筹。土地补偿金优先用于交纳社会统筹养老保险。将进城农民工统一纳入城镇社会统筹医疗保险和工伤保险体系，城中村和城郊转户农民可按灵活就业人员参加社会统筹养老保险。改革城市基础教育体制，加快城镇中小学配套建设，切实解决农民工子女入学难问题。

建设和谐社区。通过强健队伍，延伸职能，推进行政服务进社区；通过市场机制、产业运作，推进物业管理进社区，提升管理水平；通过开展形式多样的精神文明创建活动，推进文明教育进社区，把社区建成和谐社会的载体。

第二节 推进中心城区建设

一、扩大城市规模

按照“东扩、南延”的发展思路，向东建设产业集聚区，向南重点建设城南新区，辐射航空产业园区。坚持以产兴城、以城促产、产城结合、相互促进的发展方向，在产业集聚区围绕工业企业服务，重点建设物流中心、居住中心，在航空产业园区围绕航空业发展高档休闲服务业，形成与县城中心区的良性互动。加快城南新区建设，初步建成集政治、文化、金融、商贸、教育、体育、居住、娱乐等功能于一体的综合性新城。合理规划建设交通、电力等基础设施，构建综

合交通体系和电力保障体系。到“十二五”末，建成区面积达到 26 平方公里，城区人口达到 26 万人。

二、加快城市基础设施建设

以城南新区、老城区和产业集聚区基础设施建设为重点，新建、改建振兴路、顺城路西段、光明路北段、新华路、中心路、北环路东段、墨公路南段、向阳路南段、钢厂路中段、和平大道、新兴路、泰山路、健康路中段、建工路、滨河大道、望城路等 16 条城市道路，全长 37.45 千米。建成人民路西段铁路立交桥和墨公路铁路桥涵扩建项目。完成鲁平大道东端公共停车场工程，花园路中心公园和冶铁遗址生态园，将相河带状公园、城壕环城水系公园东南段及西北段的建设任务。建设和平大道、滨河大道、北环路、新兴路、振兴路、西环路等绿化景观通道，建成社区公园一座。完成水厂建设，实现日供水规模 5 万吨，并完善管网配套设施。加大对城乡结合部、城中村、老旧居民区、背街小巷等区域的整治和改造力度，显著改善城市面貌。到“十二五”末，人均公共绿地面积达到 8.6 平方米，县城道路绿化普及率达到 95%以上。

三、持续开展城市创建

大力推进城市创建活动。加强城市规划与管理，不断完善城市公共服务，提高城市管理水平，提升市民文明素质。完善城市基础设施，健全城市交通、环保、就业、教育、文化等各种社会功能，优化城市环境，建设宜居城市，在成功创建省级园林县城和省级卫生县城的基础上，争创国家园林县城、国家卫生县城和省级文明县城。

第三节 推进集镇区建设

坚持多元化发展思路。加大对中心镇和集镇区建设的扶持，完善基础设施和产业布局，带动周边农村经济社会发展。充分利用乡镇现

有基础条件，实现联动发展，形成全方位、多层次的空间开发格局；加强交通运输网络建设和供电、供水系统的改造，重视城乡环境保护，形成科学的小城镇体系。

加快乡镇集镇区建设。重点支持具备一定规模、基础较好、潜力较大的5个建制镇和赵村、马楼、董周、让河、瓦屋等5个中心乡集镇区建设，加大扶持力度，在产业支撑、基础设施建设方面给予倾斜。加快综合开发力度，推进供排水、道路、绿化、污水处理、垃圾处理等基础设施建设，完善社会综合服务功能。引导其他乡推进集镇区建设，围绕地方特色产业，提升区域带动能力。到“十二五”末，全县各乡镇集镇区总人口达到15万人，成为推动县域城镇化发展的重要力量。

第四节 完善城乡基础设施

一、构建综合交通网络

加强公路基础设施建设。优化路网结构，改善国、省干线公路，提高路面等级和桥梁承载能力；提升和改善农村公路骨干路网，以实现“县县畅、乡乡联”为目标，以县乡公路改造、乡村道路连通和农村旅游点道路、农业开发区道路、产业集聚区道路、资源开发区道路建设为重点，提高道路等级，增强联通功能；建立完善农村公路“建、管、养”机制，提高农村公路网络化水平，增强公路运输能力。“十二五”期间，扩建一级公路（S242庙洪线鲁平路）14公里，改建二级公路（G311徐西线八里仓路口至赵村、赵村至尧山）55.3公里，大修S239鲁艾线马塘庄至鲁南界12.3公里，建成S242庙洪线汝鲁界至申庄路口48.6公里；改建新建县乡村公路450公里；争取G311线贾集至八里仓段改线工程立项建设。推进综合交通网络建设。建成

郑尧高速西延鲁山段，规划建设鲁山机场和大佛景区至尧山景区旅游轨道工程，打造伏牛山旅游区交通枢纽。新建、改建县城客运站 2 座，规划建设交通物流中心 1 座。加大运输市场管理力度，规范运输市场秩序，强化运输安全管理，推动我县交通事业再上新台阶，充分发挥其在经济社会发展中的先行军作用。

二、强化电力保障

“十二五”期间，要在负荷发展的基础上，合理规划网架结构、电源布点、中低压配网，基本建成“网架坚强，各等级电网协调发展，结构优化，技术先进，安全可靠，运转灵活，经济高效的现代化电网”，为鲁山县国民经济和社会发展提供坚强保障。“十二五”期间计划投资 3.1 亿元，新建上汤、保障、城西、傅岭、张良等 5 座 110KV 输变电工程和熊背、四棵树、团城、宋庄、仓头、背孜、土门等 7 座 35KV 输变电工程，完成燕楼 110KV 输变电二期扩建工程。

第七章 加强资源节约和环境保护 推进生态建设

加快实施生态建县战略，发展循环经济，强化资源节约和环境保护，以生态建设促进低碳发展和绿色发展，形成人与自然和谐相处的生态环境。

第一节 发展循环经济

加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，着力发展循环经济，从根本上解决资源环境问题，促进全县经济良性发展。

一、建设循环型产业

发展循环工业经济。拉长产业链条，着力推进工业废弃物的再利

用和可再生能源的开发建设，重点建设以鲁阳发电公司、汇源氯碱投产后产生的粉煤灰和电石渣及汇源氧化铝生产过程中产生的赤泥为原料的建材产业，实现综合利用；建设以水能、风能为能源的抽水蓄能电站和风力发电站，推动循环产业发展。

建设循环型农业。大力发展高效生态农业、精品农业，推广“猪—沼—果”、“四位（沼气池、畜禽舍、厕所、日光温室）一体”等生态型种养模式；推广秸秆还田新技术，加强农业秸秆综合利用，使秸秆综合利用率达到90%以上；推广高效灌溉新技术，使农业灌溉水有效利用系数达到0.6；推广节肥、节药技术，有效控制农业面源污染。

推进循环型服务业。以生产性服务业、生态旅游、现代商贸物流为重点，大力发展低消耗、低污染、高附加值的现代服务业，努力提高服务业在国民经济中的比重。积极发展生态旅游，加强景区景点环境整治和保护力度，实现固体废弃物减量化、资源化管理和无害化处理。

二、推进资源节约和综合利用

大力推进能源节约。加强对有色、建材、化工等重点耗能行业 and 重点耗能企业的监督和管理，鼓励企业实施节能技术改造；推进建筑节能，新建商品住宅和公共建筑达到节能50%的设计标准，对能耗大的既有公共建筑实施节能改造；积极推进节能型综合交通运输体系建设，优先发展公共交通，大力推广节能型车辆，加快天然气充气站规划与建设，鼓励使用电动车辆和以天然气为原料的节能环保型交通工具，逐步淘汰老旧汽车和落后农业机械；加强公共机构用能管理，完善公共机构节能制度；鼓励使用节能型家用电器，推广使用节能灯具，实施“太阳能屋顶行动计划”，提高城乡太阳能热水器普及率。加快可再生能源利用，“十二五”期间新建户用沼气池15000座，500立方米以上沼气工程10座，50—100立方米联户沼气工程60处，乡村

沼气服务网点 60 处；加快花园沟抽水蓄能电站和中电投风能发电项目进度，力争早日立项开工。

强化土地集约利用。认真落实工业用地节约集约利用政策，加快工业项目向集聚区集中，实行项目供地准入制和建设用地投资强度、容积率“双控”标准。采取优惠政策，扶持标准厂房建设，提高工业土地利用率。加快推进土地整治、农村宅基地整理步伐，增加有效耕地，实现耕地占补平衡并略有增加。鼓励农村中心村建设，鼓励建设农村多层公寓住宅。继续抓好基本农田保护工作，实施“沃土工程”，提高耕地质量；加强耕地保护与管理，减少和制止耕地抛荒。完善节约集约用地评价考核制度，保障建设用地的合理需求。

开展节约用水。推广渠道防渗、管道输水、喷灌、滴灌等节水技术，提高农业灌溉效率。推动氧化铝、建材、化工等高耗水重点行业节水改造，逐步淘汰高耗水工艺和设备，提高水资源利用效率；鼓励企业用水重复利用和使用中水，创建一批节水型企业。建立城市节约用水的体制和机制，尽快建成县城供水厂，加快供水管网改造，在县城基本普及自来水；实行居民用水差别价格，引导节约用水；建设城市污水处理厂中水回用工程，鼓励在建筑施工、绿化养护、道路清扫中推广使用中水。

推行材料节约。以提高原材料利用率为核心，坚持政策导向与利益导向相结合，加强重点行业的原材料消耗管理，引导和鼓励企业使用再生材料，推进材料回收利用，降低原材料消耗。大力推广使用新型墙体材料，加快可降解、可重复使用包装袋的推广应用，规范废旧资源回收利用。鼓励使用散装水泥，推广使用预拌混凝土和预拌砂浆。

第二节 加强环境保护

坚持“预防为主、防治结合，全面推进、重点突破，分类指导、

分

级管理”的原则，以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点，加强综合治理，明显改善环境质量。

一、控制污染物排放

加强工业污染治理，依法淘汰高耗能、高污染及落后生产设备和工艺，进一步削减重点工业污染源污染物排放量，实现污染物达标排放。加大农业面源污染控制，完善农业畜禽养殖治污措施；加强城乡垃圾、污水处理设施建设，提升无害化处理率。

落实减排目标责任制，严格污染物排放标准和环境影响评价，强化执法监督。以区域、城市大气污染防治和主要行业污染控制为重点，实现二氧化硫、氮氧化物等达标排放和总量控制，保障大气环境安全。加强水污染防治，认真落实排污许可证制度，污染防治工作要由满足行业排放标准要求逐步转移到满足区域环境功能上来，逐步完善以总量控制为主线的环境管理模式。加快县城供水厂和污水处理厂建设，加强运营管理，到“十二五”末，县城饮用水水质达标率达到100%，县城污水处理率达到90%。

二、加强环境管理

按照先环评、后建设的原则，严格审批新上项目，认真落实环境影响评价和“三同时”制度，确保污染物达标排放。加大对重点行业以及重点企业的污染治理力度，实施污染物总量控制和24小时在线监测，严格监督企业达标排放。加强污水处理工程建设，建成产业集聚区北区污水处理工程，鼓励重点镇污水处理工程建设。严厉打击不法排污企业的环境违法行为，最大限度地减少废弃物排放。

第三节 推进生态建设

一、建设生态保护区

坚持保护优先和自然恢复为主，推进伏牛山地生态区、南水北调中线生态走廊、白龟山水库至县城沙河生态景观带和昭平湖至尧山生态林业保护区建设，形成“两区两带”的县域生态格局。积极配合全市做好国家森林城市创建工作，加快造林绿化步伐，实施退耕还林、生态移民、天然林保护，提高林木蓄积量，扩展固碳容量，增强可持续发展能力，到2015年森林覆盖率达到53%。围绕伏牛山地生态区建设，强化林业生态保护，推进小流域综合治理，积极营造水源涵养林、水土保持林和经济林，恢复植被和生态系统，改善人居环境。围绕南水北调中线工程建设，在沿线两侧营造防护林带和高标准农田林网，构建南水北调中线生态走廊。加快白龟山至城区段沙河综合治理，形成平顶山新城到鲁山县城的生态景观走廊，既靓化了城市环境，又改善了生态水系。昭平湖至尧山生态林业保护区是鲁山旅游的核心区域，通过加强林业生态建设，营造良好的旅游发展环境，为发展生态旅游提供保障。

二、完善生态保护措施

加强对尧山自然保护区的生态监测，实行生态环境保护的定期考核制度。加强旅游环境保护，加大对水、大气、垃圾和噪声污染的防治力度，合理安排游客容量。从严控制重点风景名胜区的旅游开发，实施景区轮休措施。

积极开展生态创建活动，“十二五”期间，争取完成张良、张官营两个省级环境优美镇和25个市级以上生态文明村的创建任务；推进绿色学校、绿色社区、绿色机关、绿色医院、绿色饭店等创建活动，营造生态建设的良好氛围。

第八章 推进社会全面进步 着力构建和谐鲁山

坚持以人为本，围绕与人民群众切身利益密切相关的现实问题，加大社会保障力度，提高公共服务水平，不断改善物质文化生活，切实保障人民群众的各项合法权益，促进人的全面发展，构建和谐鲁山。

第一节 推进科教兴鲁

大力开发人力资源，加强人才培养，依靠科技进步和劳动力素质的提高，促进人的全面发展，从根本上为经济社会长期持续发展提供人才保障。

一、大力发展科学技术

大力实施“科教兴县”和“人才强县”战略，完善科技创新体系，增强科技创新能力。重点培育高新技术企业，把发展高新技术企业作为推动产业结构调整的重大举措，加大与大学院校、科研机构和大企业的合作力度，推进我县高新技术产业不断壮大，提升高新技术产业增加值在地区生产总值中的比重。激发中小企业创新活力，鼓励企业组建自己的研发机构，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，发挥企业家和科技领军人才在科技创新中的重要作用。加速科技成果转化，充分发挥县科技开发中心、农业产业合作组织等机构作用，积极引进新品种、新技术，促进科技成果的转化、推广和应用，为我县经济发展提供强大动力。继续加大科技投入，优先安排科技经费，根据县财政的支付能力逐步加大科技投入力度，全面推进科技创新，加速科技进步，推动县域经济持续、稳定、健康发展。鼓励发明创造，加强知识产权创造、运用、保护和管理。

加强科技人才队伍建设，积极实施“招才引智”战略，着力引进紧缺实用高科技人才，建立引进优秀人才的“绿色通道”，切实发挥人才在科技创新中的核心作用。大力宣传科技思想，整合科普力量，创新科普形式，提高全民科学素质；增强全民科技意识，提升社会文明程度，在全社会形成热爱科学、崇尚科学的浓厚氛围，全面推进科技健康发展。进一步优化科技发展环境，根据上级有关政策，结合鲁山实际，不断修订完善推动科技进步的优惠政策，创造有利于科技发展的良好环境。到2015年，综合科技实力达到全市中等以上水平；全县高新技术企业达到8家，每年推广科技成果10项以上，高新技术产业增加值占全县工业增加值的比重达到20%以上；组织实施农业科技攻关和成果转化项目200项，建设农业科技示范园区3个，培育科技型农业龙头企业20家。

二、推进教育事业全面进步

按照“积极推进学前教育，巩固提高义务教育，加快普及高中阶段教育，大力发展职业教育”的要求，积极贯彻落实党的教育方针，大力实施素质教育，全面提升办学质量，为鲁山经济建设提供人才保障和智力支持。

积极发展学前教育，在城区建成3-5所分别可容纳600名的县直公立幼儿园，各乡镇建成2-3所达标的中心幼儿园，形成以政府办园和社会力量办园相结合的学前教育体系，到“十二五”末，学前一年受教育率达到93%，学前三年受教育率达到66%。改善特殊教育条件，完成县特殊教育学校搬迁扩建，切实保障残疾儿童接受教育的权益，盲、聋、哑和轻度弱智儿童入学率达到95%以上。

巩固九年义务教育，全面提升办学水平和教育质量。改善办学基础条件，改造中小学危房60000m²，加大中小学寄宿制学校建设力度，全面提高寄宿制学校办学水平。建成县一高新校区各项配套工程，完

成二高校舍改建工程，进一步扩大普通高中招生规模。大力发展职业技术教育，着重建设完善鲁山县职业教育中心，到2012年普通高中与职业高中招生比例达到1:1，基本普及高中阶段教育。均衡配置义务教育资源，缩小城乡学校差距，完善进城务工随迁子女接受义务教育的保障机制。优化城区教育资源，在城南新区建成3所县直小学和一所县直初中，基本解决城区学校大班额现象。加快发展继续教育，完善成人教育体系，建立面向全体劳动者的职业技能培训制度、学分管理制度和终身学习制度。做好残疾人职业技能培训，使有劳动能力的残疾人职业技能培训率达到90%。规范社会力量办学，鼓励发展以职业教育为重点的非义务教育。

加大教育投入，教育经费支出占地区生产总值的比重达到4%。稳定和优化教师队伍建设，提升师资水平，维护教师权益。加强德育建设，全面推进素质教育。加快教育信息化建设，全县各级各类学校2011年接入教育城域网，实现“校校通”；2015年建成校园网，实现“班班通”。继续实施“两免一补”政策，加快农村中等职业教育免费进程，完善贫困学生扶困救助制度，杜绝因贫辍学。

第二节 建设文化强县

一、繁荣城乡文化

继续实施文化惠民工程。突出重点，打造亮点，着力建设具有龙头作用和平台效应的文化设施。“十二五”期间，建成全部乡镇文化站，完善县、乡文化中心服务功能，加快村文化大院建设步伐，基本形成县、乡、村三级文化服务网络。规划建设县妇女儿童活动中心。

深入开展群众性文化活动。鼓励群众性文化艺术创作，充分挖掘民间文化资源，积极实施精品战略，精心打造具有地方特色的文化品

牌。以县文化中心和乡镇综合文化站、村级文化大院为活动平台，以广场文化、乡村集会文化、节庆文化、社区文化、企业文化、校园文化、民俗文化为载体，结合法制、政策、道德宣传，开展各类经常性群众文化活动，丰富群众文化生活，不断满足人民群众多层次、多样化的精神文化需求。积极开展“送戏、送电影、送科技下乡”演出活动，活跃农村文化市场。

推进文化事业发展。加强文化市场管理，规范网吧、图书音像市场经营活动，净化文化市场环境。实施非物质文化遗产保护工程，在非遗资源调查发掘的基础上，认真做好抢救、整理、编撰、出版工作，建立文化遗产保护体系。鼓励文艺创作，催生文艺精品，展示时代风貌。积极发展文博事业，构建科学有效的文物保护和利用体系。深入挖掘墨子文化、刘氏文化、七夕文化、红色文化资源，推进中原墨子文化产业园等一批文化项目建设，带动文化产业发展。

加快广播电视事业发展。全面推进广播电视“村村通”工程建设，彻底解决偏远山区 20 户已通电自然村居民收听收看广播电视难问题；进一步提高农村有线电视入户率，建立健全农村卫星电视的长效管理体制，力争到“十二五”末，农村有线电视用户增加 3 万户以上，全面恢复农村广播，实现广播“村村通”。加快广播电视数字化进程，2015 年以前完成我县模拟电视向数字电视的整体平移。

二、推进体育事业发展

深化全民健身运动，提高全民健康素质。加快城区体育基础设施建设，建成一座大型运动场和 2-3 个社区体育活动中心。推进农民体育健身工程建设，实现村村有体育活动场所，有健身器材。定期举办全县性体育运动会，形成全民参与运动的良好氛围。

三、加强精神文明建设

深入开展精神文明创建活动，引导广大群众“懂得守规则，学会

尊重人”，形成机关文明高效、企业文明诚信、家庭文明和谐、学校文明向上、社会文明有序的良好风尚。大力开展群众性精神文明创建活动，以优美环境、优良秩序、优质服务、优化管理为目标，创建省级文明县城。扎实推进文明村镇、文明单位及文明行业创建活动，积极开展社区文化活动，加强科普工作，弘扬科学精神，革除陋习，反对迷信，倡导文明健康的生活方式。做好“双拥”工作，广泛开展民拥军、军拥民及军民共建活动。

深入开展“八荣八耻”宣传教育，加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，提倡自力更生、艰苦奋斗的创业精神，进一步增强全县人民的凝聚力和创造力。加强社会主义思想道德建设，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，强化全县人民的诚信意识、法律意识和公德意识，不断增强人们互谅互让、互相尊重的道德风尚，建立人与人之间和睦相处的关系，实现社会稳定，人民安居乐业。

加强社会信用体系建设，以纳税、还贷、履约、产品质量等信用记录为重点，建立健全政府、企业和个人多层次的社会信用体系。采取多种形式开展诚信教育，加大信用监督和失信惩戒力度，提高全社会诚信意识，打造诚信鲁山。

第三节 增强卫生保障能力

深化医药卫生体制改革，推动卫生事业又好又快发展。到 2015 年，全面建成较完善的疾病预防控制体系、卫生监督执法体系、医疗保障体系、应急医疗救援体系、基本医疗服务体系、药品供应保障体系和公共卫生信息体系，建立健全覆盖城乡全体居民的基本医疗卫生

制度。医疗卫生机构管理体制和运行机制更加科学，适应人民群众多层次医疗卫生需求的多元办医格局基本形成，群众“看病难、看病贵”问题得到切实缓解，人民群众健康水平进一步提升。

推进基本医疗保障制度建设。巩固新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险发展成果，实现个人意愿下的医疗保险全覆盖。认真推行基本药物制度，逐步建立健全基本药物使用和合理用药监测考核评估制度，健全药品监管网络体系。推进公共卫生和基本医疗服务均等化，免费向全县居民提供健康档案、预防接种、健康教育、孕产妇保健、儿童保健、老年人保健、传染病预防与控制、慢性病和重性精神病管理等国家基本公共卫生服务项目。

健全医疗服务体系。完善农村医疗卫生服务体系，加强乡镇卫生院和村卫生室的联系，规范乡镇卫生院对村卫生室的管理，有效解决村级卫生组织分散、管理难度大、人员不平衡、公益性淡薄的现状，促进村级卫生事业良性发展。整合各级卫生资源，逐步建立起以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网点的农村三级医疗卫生服务网络，实现病人在全县范围内有序流转，缓解群众看病贵、看病难问题。加快社区卫生服务网络建设，实现社区卫生服务全覆盖，提升综合服务功能。加快发展妇幼保健和中医药事业，移址迁建县妇幼保健院，建成县中医院病房楼，提升综合服务能力和水平。改革公立医院管理机制、补偿机制、运行机制、监管机制，增强公立医院活力。继续实施“万名医师支援农村卫生工程”，增强城市医师对农村卫生人员的“传、帮、带”作用。加强医德医风建设，提高服务质量。

加强卫生事业监管。加快卫生监督机构建设，建成县卫生监督所业务楼；完善农村药品监督管理网络，提高执法能力和监管水平，逐步建立城乡一体化管理的药品监督机制，着力维护基本药物供应保障体系健康运转；切实加强药品价格和质量监管，强化药品不良反应监

测，确保用药安全。进一步做好突发性、群体性公共卫生事件的预防和应急工作，完善应急处置预案，加强 120 急救服务网络建设，加快建设资源共建共享、信息互通互联、指挥顺畅有力、处置及时高效的卫生应急救治体系。大力推进卫生信息化建设，建立卫生信息中心，统筹各个专业信息系统的建设和管理，建立以疾病控制及急救网络为主体的公共卫生信息系统，提高疫情分析报告、预测预警和快速反应能力。

第四节 提升人口和计划生育服务水平

进一步深化人口与计划生育综合改革，建立和完善人口与计划生育管理新机制；加快推进计划生育利益导向步伐，创新载体，拓展形式，切实让计划生育家庭优先享受改革发展成果，凸显计生政策的优越性，让计生家庭在经济上得实惠，在社会上有地位，在精神上得慰藉，从而促进形成科学、文明、进步的婚育新观念，促进人口计生工作更好更快发展。深化以技术服务为重点的优质服务，实施避孕节育措施知情选择、出生缺陷干预、生殖道感染防治“三大工程”，完善三级计划生育服务网络，创新流动人口服务管理模式，丰富服务项目，强化服务功能，满足群众需求，提高出生人口素质。保障妇女儿童权益，培育壮大老龄人口服务事业和产业。到 2015 年末，全县人口总数控制在 90 万人（不含机械增长）左右，年均人口自然增长率控制在 6.5% 以内，出生人口政策符合率达到 95% 以上；出生人口性别比控制在 1.08 以内；全县育龄群众人人享有基本的生殖保健服务，科学、文明、进步的婚育观念和生育文化基本形成。

第五节 扩大社会就业

一、促进居民增收

完善就业服务体制，强化政府促进就业的公共服务职能，积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。扩大居民投资渠道，努力增加居民财产性收入。逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付。规范分配秩序，有效调节过高收入，努力提高城乡中低收入居民的收入。完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革。

二、落实就业扶持政策

全面落实国家、省、市促进就业再就业的各项扶持政策，提高再就业资金的使用效率。全面落实小额担保贷款政策，鼓励、引导和扶持劳动者自主创业、自谋职业；积极扶持劳动密集型企业，带动更多的人员实现就业再就业，重点解决好高校毕业生、农民工、大龄困难群体等就业问题。“十二五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内。

三、建立完善劳动关系协调机制

依法全面履行劳动保障监察职责，进一步完善举报投诉接待受理、群体性事件应急处理、重大案件处理和督办制度目标责任管理等工作制度，制定劳动保障监察工作激励机制，建立完善企业工资分配宏观调控体系，落实最低工资保障制度，保障企业职工权益。强化就业援助，多渠道推进零就业家庭、“4050”人员等就业困难人员实现就业。建立统一规范的人力资源市场，为劳动者提供优质高效的就业服务。发挥政府、工会和企业作用，形成企业和职工利益共享机制，构建和谐劳动关系。

四、统筹城乡就业

突出做好农村劳动力转移就业工作，作为农村奔小康、农民促增收的一项战略任务来抓紧做实。充分发挥劳务输出机构的服务职能，摸清农村富余劳动力的基本情况，做到农村富余劳动力流动有序、组织得当。切实加强农村劳动力转移就业前的各类培训，特别是针对农村青年的专业技能培训。

第六节 加强社会保障

扩大企业养老保险覆盖面，提高做实个人账户比例，确保企业退休人员养老金按时足额发放。进一步完善企业养老保险制度和政策，提高职工社会保障水平。进一步落实新型农村养老保险制度，实现养老保险全覆盖，到“十二五”末，参保率达到90%以上。不断扩大社会保险覆盖面，完善养老、医疗、工伤、失业、生育等基本社会保险。提高参保农民医疗费报销比例和额度，不断扩大受益面。加大廉租住房、经济适用房、棚户区改造等保障性住房建设力度，建立多层次住房保障体系。加快社会福利、社会救助和慈善事业发展，健全社会救助体系，实现城乡社会救助全覆盖，逐步提高救助标准。完善城乡低保制度，适当扩大保障范围，提高补助标准，实现低收入对象的应保尽保，并将特困残疾人全部纳入城乡低保范围。加大人力资源和社会保障系统基础设施建设力度，筹建县乡就业和社会保障服务中心，强化信息化系统建设，提高总体服务水平。

第七节 完善社会管理

加强社会管理是构建和谐社会的保障。县、乡、村都应本着构建和谐社会的目标，抓好对各项社会事务的管理工作，不断提高社会管

理水平，促进社会公平和社会正义，维护社会秩序，促进社会稳定。

一、创新社会管理体系

明晰政府管理与社会自主管理的界限，增强社会自主管理能力，建立政府与社会各负其责、互相补充的社会管理合作机制，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。健全基层社会管理和服务机制，推进城乡社区建设，完善村(居)民自治。推进和谐社区、和谐村社建设。健全村(社区)居民自治机制，规范村(社区)民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，实现村(社区)居民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，使村(社区)成为实现社会自主管理的重要载体。健全党和政府主导的维护群众权益机制，构建人民调解、司法调解、行政调解衔接联动工作体系，建立调处化解矛盾纠纷的综合平台。建立社情民意调查分析机制，完善社会稳定风险评估制度，从源头上减少社会矛盾的发生。畅通诉求渠道，完善社会利益协调和社会纠纷调处机制，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，正确处理新形势下的人民内部矛盾。

支持工会、共青团、妇联充分发挥联系群众的桥梁和纽带作用，鼓励、支持非公有制企业、集贸市场、个体从业者等依法建立工会。引导行业组织、社会团体等非政府组织发展，发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的社会管理作用。

加强妇女卫生保健和劳动保护，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务管理的权利。维护未成年人合法权益，改善少年儿童成长环境，促进少年儿童身心健康发展。发展残疾人事业，建成残疾人综合服务中心，切实保障残疾人合法权益。

加强和改进对各类社会组织的管理和监督，整合教育、文化、科技、卫生、扶贫等各项社会资源，切实把解决城乡困难群众生产生活放在更加突出位置，推进小康建设进程。

二、维护公共安全

落实安全生产两个主体责任，健全安全生产监管体制，有效遏制重特大安全生产事故发生。加强公共安全预防预警和应急管理体系建设，不断提高应对各种风险的能力。坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，建立促进安全生产的长效机制。全面落实煤炭企业整合政策，实现矿井达标生产；实行更加严格的煤炭生产监管制度，杜绝重特大事故发生。深化矿山、危险化学品、道路交通和建筑、民用爆破器材、人员密集场所等行业和领域的消防安全专项整治。全面执行建设项目安全设施“三同时”制度。拓宽投入渠道，加大安全投入，提高公共领域、企业安全保障和职业病防治能力。宣传普及安全生产法律和安全知识，提高全民安全意识和素质。加强各种自然灾害预测预报，提高防灾减灾能力，建立健全灾害救助体系，提高紧急救援能力，确保人民群众的生命财产安全。

深化平安创建活动，加强社会治安防控体系建设，健全治安防控网络，提高基层治安防范能力。建立社会矫正管理体系，强化规范暂住流动人口、高危人群、特殊人群管理，依法防范和打击违法犯罪活动，有效预防和妥善处置群体性事件。做好人民群众来信来访、民事调解和劳动争议调处等工作，维护社会安定团结，打造平安鲁山。进一步增强群众观念，坚持党的群众路线，各项政策措施、工作部署、工作方法和工作作风要符合人民群众的根本利益。坚持依法行政，认真解决好农村征地、城市改造拆迁、企业改制等工作中关系群众切身利益的问题，确实维护好群众的合法权益。认真做好信访工作，切实把问题和矛盾解决在基层、解决在萌芽状态，努力把帮助群众解决实际问题的过程，变成密切联系群众的过程。

三、推进民主法制建设

积极稳妥地继续推进政治体制改革，巩固和发展民主团结、生动

活泼、安定和谐的政治局面。健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保障基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。巩固和发展平等团结互助的民族关系，做好宗教、侨务和对台工作。

坚持依法治县，推进法制化建设。以保证司法公正为目标，积极推进司法体制改革。开展司法援助，尊重和保障人权。做好普法工作，全面提高公民法律素质。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强对权力运行的监督和制约，严肃查处违纪、违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

第八节 优化发展环境

一、转变政府职能

建立健全科学决策机制和制度，提高制度建设的质量，强化行政监督，建设法制政府。政府各部门要严格依照国家法律、法规、规章和政策行使职权，规范执法程序，依法保护企业的生产经营秩序，坚决杜绝“乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查”等问题，严禁侵害企业及群众的合法权益。建立和完善政务公开制度，促进公平、公正、合理行政的制度和机制建设，保持政策和决策的连续性，提高政府的公信力，建设诚信政府。转变干部作风，提高办事效率。推进政务公开，推行电子政务；完善公共设施功能，有效提供公共产品；创新管理方式，建立高效、便捷、成本低廉的防范化解社会矛盾机制，努力建设服务型政府。

二、规范市场秩序

健全市场体系，规范市场秩序，促进经济发展。加快综合批发市

场建设，优化布局，调整结构，提升档次，逐步形成以综合批发市场为龙头，专业市场为骨干，城乡商品零售网点为基础的多层次市场体系。发展劳动力市场，促进劳动力合理流动。培育技术市场，鼓励社会各界多渠道投资兴办科技信息咨询公司及实用技术开发与推广服务公司。

进一步加强市场管理，确保市场秩序规范化。完善市场规则，打破行业垄断和地区封锁，促进商品和生产要素自由流动，鼓励公平竞争。严厉打击制假售假、偷逃骗税、商业欺诈等违法行为，维护市场秩序。完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，形成高效优质的服务环境和公平竞争的市场环境。充分发挥市场的自主调节作用，建立开放、健康、有序的社会主义市场经济新秩序。

完善价格管理，规范价格秩序，保持物价总水平基本稳定。加强对价格增长过快行业的监管，确保物价增长不高于城乡人民收入的增长。加强价格监管，着力解决人民群众关心的价格热点，维护群众合法权益。清理和整顿各类收费项目，依法查处乱收费。

第九章 深化体制改革 实施开放带动战略

进一步深化体制改革，扩大对内对外开放，逐步消除制约科学发展的体制机制障碍，加大招商选资力度，营造适合非公有制经济健康发展的良好环境，提升县域经济发展活力。

第一节 加快体制改革进程

一、深化农业体制改革

在稳定完善农村基本经营制度的前提下，积极探索多种土地流转形式，发展适度规模经营。完善城乡平等的要素交换关系，促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村。按照节约用地、保障农民权益的要求，建立健全农村土地产权制度，有序推进农村集体建设用地流转，创建宅基地集约利用的经济激励机制。建立健全农村金融服务体系，实现新型农村金融机构县域全覆盖。深化信用社改革，探索以县为单位建立社区银行，发展农村小型金融组织和小额信贷，创新农村金融产品和服务，健全政策性农业保险制度。继续深化农村综合改革，协调推进水利投融资体制、集体林权和国有林区林权制度和供销社改革。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，加强农民工维权、服务和管理，形成更加紧密的城乡关系。

二、推进行政和社会事业体制改革

以深入推进“两转两提”为重点，加快法治、诚信、服务型政府建设。加强行政问责制，完善政府绩效评价制度。推进政府机构改革，优化政府组织结构。深化社会中介组织改革，实现中介机构与政府部门彻底脱钩。规范和减少行政审批事项，提升行政服务效能。以强化服务为中心，积极转变政府职能，推进政企、政事分开，政府的主要工作转到实施宏观调控、加强社会管理和提供公共服务上来；进一步推行政务公开，改进和完善政绩考核办法，探索建立政府绩效评估体系和经济社会发展综合评价体系；完善公务员任用与选拔机制，不断提高公务员整体素质和执政为民的理念。加强廉政建设，建立健全惩治和预防腐败体系，建设廉政高效的政府和公务员队伍。

深化教育、文化、卫生体制改革，创建适合我县社会事业发展的体制机制。加快事业单位分类改革，完善公益性事业单位法人治理结构，建立充满活力的发展和运行机制。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和方式多元化。推进非

基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。加快工业、商业、交通、供销等系统企业改制步伐，全面完成企业改制任务。

三、做好财政体制改革

切实发挥财政支持经济发展的职能，做大财政“蛋糕”。强化财政预算的硬约束，优化支出结构，构建公共财政框架。实行国库统一支付、会计集中核算，进一步完善收支两条线管理，严格执行支出预算，重点保障“三农”、教育、科技、公共服务等支出，新增财力主要用于保障关系国计民生的重点项目建设、保障社会稳定和解决困难群众生产生活问题。建立减债机制，把减债纳入绩效管理。强化跟踪问效管理，提高财政资金使用效益。加强税收征管，依法治税。建立健全财政资金和专项资金的管理监督机制，加强对重大工程财务监督、跟踪问效。

第二节 加大招商选资力度

进一步增强产业集聚区的吸引力和凝聚力，使产业集聚区成为招商选资的热土；进一步扩大产业集聚区的影响力和品牌效应，使产业集聚区成为招商选资的主导力量和示范基地；进一步更新招商理念，注重项目的高质量、高科技、高效益，注重资源集约、合理开发，注重可持续发展和产业优化升级；进一步创新招商方式，拓宽招商选资渠道，逐步从过去的会展招商向网上招商、委托招商等方式上转变，从政府招商逐步向企业招商转变，提高招商选资的针对性和成功率；建立和完善项目协调服务体系，努力优化投资服务环境；突出大项目招商，“十二五”期间争取引进2-3家大型企业落户我县。

第三节 大力发展非公有制经济

改善政策、体制和投资环境，支持和引导非公有制经济健康快速发展。进一步放宽民间资本投资领域，支持民营企业参与国有企业改制重组，引导投资公共服务领域。健全信用担保体系，完善金融、技术、人才和信息服务项目，加强创业指导，促进全民创业。围绕“增大经济总量、扩大就业容量、优化经济结构、提升企业素质、改善发展环境”的工作目标，鼓励非公有制经济加快转变增长方式，全面提升自主创新能力、整体素质和市场竞争活力，形成产业结构合理、竞争优势显著、就业能力扩大、技术管理先进、信誉和效益双高、制度环境优化的非公有制经济发展新格局，努力在招商选资和项目建设方面取得新突破，在优化经济发展环境方面取得新进展，在解决企业融资难、担保难方面取得新成效，在增强企业自主创新能力和市场竞争方面取得新进步，着力推进全县非公有制经济又好又快发展。

第十章 规划实施机制

政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，合理配置公共资源，引导市场主体行为，保障规划顺利实施。

第一节 增强政治保障

发挥党的领导核心作用。加强党的执政能力建设和先进性建设，努力把创先争优活动延伸到规划实施中。着力提高领导班子和领导干

部推动科学发展、促进社会和谐的能力，以领导方式转变加快发展方式转变。创新干部选拔任用机制，完善领导班子和领导干部考核评价制度，形成有利于科学发展的用人导向。推动基层党建工作创新，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。推进党风廉政建设，为加快发展方式转变保驾护航。

弘扬实干实效作风。坚持“学先进、比创新、看实效”，坚持把主要精力放在深入了解情况、突破重点难点、落实各项工作上，坚持将工作重点放在抓基层打基础上。进一步增强机遇意识，牢牢把握战略机遇期，狠抓工作落实，做到出实招、办实事、务实效；进一步增强危机意识，时刻保持时不我待的清醒头脑，切实转变工作作风，在推动规划实施中创先争优；进一步增强责任意识，完善和落实规划目标责任制，增强全体干部群众的历史使命感。

第二节 强化项目支撑

强力实施项目带动。深入实施项目带动，把经济社会发展的主要工作转化为具体项目，以项目提升工作效率，以项目促进规划落实，以项目形成发展合力。持续提升运作水平，优先谋划实施事关发展全局、带动能力强的重点项目，持续形成重点项目滚动建设、投资保持稳步增长的态势。准确研判国家宏观形势，抢抓机遇，强力推进招商选资工作，完善重大项目储备，推动重大项目进入上级规划布局。充分发挥财政性资金的引领作用，引导资源优化配置，落实规划目标任务。

营造项目攻坚氛围。坚定不移地推进项目攻坚，努力营造“项目先行、投资跟进、跨越发展”的浓厚氛围。坚定不移地把重大基础设施和产业项目作为扩大投资的重要支撑，围绕结构调整上项目，围绕

政策导向上项目，围绕改善民生上项目。扎实推进县域交通、环保、能源、社会事业、民生保障等重大基础设施项目建设；积极实施一批科技创新型、产业带动型、劳动密集型、资源节约型、生态环保型项目；加快建设教育、文化、医疗和保障性住房等民生项目，办好一批顺民意、解民忧、惠民生的好事实事，让广大人民群众得到更多的实惠，共享发展成果。建立项目协调机制。按照“横向到部门、纵向到乡镇、落实到项目”的要求，明确重大项目直接挂钩主管领导、责任单位和进度要求。继续坚持县级领导联系重点项目制度，加强对重大项目谋划建设的协调机制。完善项目实施的督查机制，通过专设大项目跟踪服务组、创新项目督办机构等形式，对签约开工项目加强跟踪服务，加快落实政策扶持，尽快形成投资规模；对财政投入项目要定期开展督促检查，及时反馈检查落实情况，防止出现“半拉子”工程和“豆腐渣”工程，确保项目攻坚取得成效。

优化项目建设环境。坚持依法审批、规范操作，及时协调解决发展和建设中遇到的各种困难和问题，对重大项目简化工作程序，畅通项目审批绿色通道，真正做到“一窗式受理、一站式办结、一条龙服务”，为项目建设当好后勤、搞好服务、做好保障。要高度重视项目建设过程中可能出现的各种矛盾纠纷和不稳定因素，及时把隐患消除在萌芽状态，确保项目建设不受影响、顺利推进。

第三节 加强组织管理

加强制度协调和政策协调。各部门、各乡（镇、办事处）要按照总体规划确定的目标任务进行分解落实，在投资安排、项目决策、财税金融、土地供应和管理体制等方面综合协调，形成合力。

改革规划管理体制，明晰国民经济和社会发展规划、城市规

划、土地利用规划等行业及区域规划各自的功能定位，完善规划衔接机制，健全科学化、民主化的编制程序，强化规划的科学性、权威性和约束性，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

加强对宏观调控主要目标运行情况的预警，正确把握经济发展走势，适时调整年度宏观调控方向和力度，避免经济大起大落，实现又好又快发展。合理安排年度财政预算、投资计划、土地计划和其它公共资源，确保目标如期实现。

县发展和改革委员会及有关部门要跟踪分析规划实施情况，及时向县委、县政府报告重大问题，自觉接受县人民代表大会常务委员会对本规划实施情况的监督检查。

在本规划实施的中期阶段，县政府要组织对规划实施情况进行中期评估，中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要对本规划修订时，县政府提出调整修订方案，报请县人民代表大会常务委员会批准。

附件：“十二五”期间经济社会发展主要指标计划表

“十二五”期间经济社会发展主要指标计划表

指标类别	序号	指标名称	2010年	2015年目标	年均增长(%)	指标属性
经济发展	1	生产总值(亿元)	74.8	132	12左右	预期性
	2	人均生产总值(元)	8600	14700	11.7	预期性
	3	财政一般预算收入(亿元)	4.7	8.66	13左右	预期性
	4	全社会固定资产投资(亿元)	99	[500]		预期性
	5	社会消费品零售总额(亿元)	25.7	54	16	预期性
	6	外贸出口总额(万美元)	1986.5	3000	8.6	预期性
	7	旅游接待人数(万人次)	509	800	10左右	预期性
	8	旅游总收入(亿元)	14.05	25	12左右	预期性
结构调整	9	二、三产业增加值比重(%)	80.7	86.7	1.2	预期性
	10	第三产业增加值比重(%)	38.9	50	2.2	预期性
	11	城镇化率(%)	31.05	41	2	预期性
	12	研究与实验发展经费占生产总值的比重(%)	1.2	2	0.16	预期性
公共服务与人民生活	13	农村劳动力转移人数(万人)	21	23		预期性
	14	城镇登记失业率(%)	3以内	4以内		预期性
	15	高中阶段毛入学率(%)	87	92	1	预期性
	16	城乡三项医疗保险覆盖率(%)	96	100	0.8	约束性
	17	新型农村养老保险参保率(%)	85.6	90	0.88	约束性
	18	城镇居民人均可支配收入(元)	10900	18400	11左右	预期性
	19	农村居民人均纯收入(元)	3500	6200	12左右	预期性
人口资源环境	20	人口自然增长率(‰)	6	6.5以内		约束性
	21	耕地保有量(千公顷)	48.02	48.47		约束性
	22	万元生产总值能耗(吨标煤)	1.82	1.55	[-15]	约束性
	23	县城污水处理率(%)	80	90	2	约束性
	24	县城垃圾无害化处理率(%)	80	90	2	约束性
	25	森林覆盖率(%)	49.6	53.1	0.7	约束性

注：1、预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。

2、约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域对县政府和县政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

3、万元生产总值能耗五年累计下降15%目标中不考虑电厂新增效益及能耗因素。

4、表中“[]”内数值为五年累计值。