

2021

2022

2022年4月28日在鲁山县第十六届人民代表大会第一次会议上

鲁山县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划（草案）提请县十六届人大一次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年，在县委正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央、省、市各项决策部署，紧紧围绕县委工作要求和县十五届人大六次会议确定的目标任务，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，切实做好灾后恢复重建，扎实开展“三大年”活动，奋力建设生态文化美丽富强新鲁山，经济社会发展取得新成绩，实现“十四五”良好开局。

国民经济提速发展。2021年，强力推进“产业发展年”活动，有力推动了经济加快发展，初步预计，地区生产总值完成191.95亿元，同比增长9.2%，超计划目标0.2个百分点。其中第一产业增加值完成32.71亿元，增长7%；第二产业增加值完成58.98亿元，增长10.8%；第三产业增加值完成100.26亿元，增长9.2%；人均地区生产总值达到2.43万元，增长9.2%；三次产业结构为17.1:30.7:52.2，较上年一产下降2.5个百分点，二产增加1.8个百分点，三产增加0.7个百分点。主要经济指标在全市六县市排名中，城镇居民人均可支配收入等3项指标居第一位，固定资产投资等6项指标居第二位，地区生产总值等3项指标居第三位，多数指标实现进位增长。

产业经济协同推进。农业经济稳步发展。实现农林牧渔业总产值66.17亿元，增长7.9%，总量居全市第三位。秋粮生产受洪涝灾害影响略有下降，全年实现粮食总产量23.72万吨，下降2.96%。畜牧业产能快速增长，实现猪牛羊禽肉总产量2.83万吨，增长20.65%。工业经济转型提速。鲁山县先进制造业开发区挂牌成立，全年新入库规上工业企业33家，“小变大”入库工业企业28家，规模以上工业增加值完成34.5亿元，增长19.1%，超计划目标4.1个百分点。其中农产品加工营业收入17.4亿元，增长55.2%；制造业增加值19.5亿元，增长35.7%；战略性新

兴产业增加值 3.7 亿元，增长 38.3%；高新技术产业增加值 10.5 亿元，增长 29.9%。在全部工业中，制造业增加值占比达到 69%。服务业持续增长。全年新入库规上批零住餐企业 15 家，规上服务业企业 7 家，“小变大”入库商业企业 8 家，服务业企业 7 家，完成社会消费品零售总额 78.4 亿元，增长 10.9%，超计划目标 0.9 个百分点。其中限额以上企业消费品零售总额完成 12.48 亿元，增长 21.2%；规上营利性服务业企业实现营收 1.88 亿元，增长 16.2%。全年接待游客 1022 万人次，实现旅游收入 40.6 亿元。

重点项目持续发力。持续开展“三个一批”活动，新签约、开工、投产重大项目 33 个，实施重点建设项目 110 个，全年固定资产投资新入库项目 133 个，鲁山抽水蓄能电站、煜德钛合金产业园、中影城市文化中心等 55 个重点项目开工建设，沙河生态修复与提升等 18 个重点项目稳步推进，荣欣新能源光伏发电、年产十万吨沥青混合料等 24 个项目建成投产，实施“三大改造”工业项目 45 个，完成固定资产投资 172.03 亿元，增长 13.4%，超计划目标 3.4 个百分点。其中工业固定资产投资 49.7 亿元，增长 28.4%；高新技术产业投资 4.8 亿元，增长 292.3%；建筑业总产值 15.5 亿元，增长 13.5%。

财政金融平稳运行。全县财政一般公共预算收入完成 10.38

亿元，增长 13.4%，超计划目标 3.4 个百分点；其中税收完成 6.88 亿元，增长 20.8%，税收占比 66.3%。一般公共预算支出完成 41.87 亿元，同比下降 15.6%。金融机构各项存款余额 341.2 亿元，较年初增加 36.1 亿元，增长 12%；各项贷款余额 126.48 亿元，较年初增加 20.4 亿元，增长 19.2%；存贷比为 37.1%，较年初增加 2 个百分点。

改革创新持续深化。积极培育高新技术和科技型企业，组织花瓷股份、亚星科技、炜成实业等企业申报高新技术企业，截止 2021 年底，全县有高新技术企业 16 家，科技型中小企业 50 家，省级工程技术中心 6 家，市级工程技术中心 19 家，科技小巨人企业 1 家，“专精特新”小巨人企业 1 家。河南吉尔木食品有限公司成功引进“紧缺型创新创业人才（团队）”，装配式建筑在电网工程中的应用、激光增材强化厨刀、五谷养生鲜汤智能售卖机、谷物灭菌智能机等科研成果在省市比赛中获奖。全员劳动生产率预计达到 5.19 万元，增长 9.2%。持续推进“放管服效”改革，承接经济社会管理权限 254 项，实现 528 项业务“无差别全科受理”，100 多项政务服务高频事项“24 小时自助办理”，212 项政务及公共服务事项“指尖办理”，106 项服务事项“一张身份证办理”。深入开展“万人助万企”活动，聚焦企业重点、难点、痛点、堵点问题，为企业出实招、办实事、精准服务，全

力打造全省“线上线下万人助万企工作示范县”。围绕装备制造主导产业，完善“四张图谱”，做好“四个拜访”，引进了旅游装备产业园、煜德钛合金产业园、国家级乡村振兴示范区等项目，全年签约落地项目60个，实际利用省外资金165亿元，境外资金6300万美元。

城乡面貌持续改善。加快城市建设。振兴路沙河大桥至楼张西村段加宽改造工程和望城路（振兴路-幸福路）、府后路（振兴路-幸福路）、幸福路（鲁平大道-尧山大道）建成通车，完成了三里河综合治理、向阳路南段绿廊景观工程，青少年体育公园建成投用，改造老旧小区10个，江河、辛集、新华等棚户区改造项目加快推进，沙河二级橡胶坝工程启动实施。扎实开展国家文明城市创建，提升县城文明水平，顺利通过省文明城市复查验收。全面推进乡村振兴。巩固拓展脱贫成果，有效衔接乡村振兴，突出做好“三类人群”精准监测帮扶，实施防返贫动态监测和帮扶“五个一”工作机制，守牢规模性返贫底线。发展特色产业，种植蔬菜7.5万亩、林果11万亩、食用菌3.6亿袋，正隆农牧创建为国家级产业化龙头企业，成功举办第四届全国香菇（鲁山）产业创新发展大会暨食用菌产业助力乡村振兴战略现场会。持续提升人居环境，打造乡间示范道路100余条，游园45个，完成农村户厕改造2万多座。全力抓好防汛

救灾和灾后重建工作，实施应急抢险、灾后恢复重建项目 737 个。全面完成第十届村（居）委会换届工作。

生态文明持续提升。促进清洁能源发展，总投资 87.3 亿元的鲁山抽水蓄能电站项目获省发改委核准，平顶山东远新能源和姚电新能源两个风电项目获市发改委核准，静脉产业园生活垃圾焚烧发电和生物质发电项目建成投运，我县被确定为河南省整县屋顶分布式光伏开发试点。打好蓝天保卫战，PM10、PM2.5 平均浓度同比分别下降 15.7%和 19.5%，空气质量优良天数达到 282 天，均超额完成市定目标任务。整治乱占耕地 25.48 亩，完成矿山生态修复 2630 亩。完成造林 3.46 万亩，申报省级森林乡村 19 个、森林特色小镇 2 个，成功创建为省级森林城市。

民生保障持续加强。围绕共同富裕，持续增加人民收入，全年城镇居民人均可支配收入达到 34468 元，增长 7.2%；农村居民人均可支配收入达到 12293 元，增长 10.2%；城乡收入比从 2020 年的 2.96 下降到 2.80。全力做好稳就业工作，城镇新增就业 21828 人，新增农村劳动力转移就业 13681 人，返乡创业累计达到 2.9 万人，发放创业贷款 6074 万元。累计接种新冠肺炎疫苗 146.86 万剂次，全年实现零输入、零感染。县中医院新院区正式投入使用，县医院传染病区主体建成，县老年病医院开工建设，建设非贫困村标准化卫生室 261 所。县人民医院晋升

为全市首个县级三级医院，成立了县医疗共同体管理委员会。新建、改扩建乡镇中心幼儿园 13 所，实施校舍改建、维修项目 80 个，建成教师周转宿舍 184 套。县文化馆被命名为国家一级文化馆，鲁山花瓷烧制技艺成功申报国家级非物质文化遗产，《墨子的故事》系列丛书被教育部确定为中小学教育读本。民主法治建设不断加强，社会治安持续向好，社会大局保持稳定，张店乡派出所创建成为全国“枫桥式”派出所。省市确定的年度重点民生实事顺利完成，人民群众获得感、幸福感持续增强。

一年来取得的成绩来之不易，是县委科学决策、周密部署的结果，是县人大及其常委会、县政协监督支持的结果，是全县人民攻坚克难、团结拼搏的结果。但是，当前国内发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，新冠疫情影响的不确定性依然存在，周边县市之间竞争更加激烈，这给我县发展带来更大的压力。同时，我县经济社会发展也存在一些困难和问题，经济基础薄弱，人均地区生产总值和城镇化率均处于全省落后位次，经济增速与我县“十四五”确定的“双翻番”目标还有一定差距，加速发展的任务十分艰巨；工业主导产业不突出，缺乏龙头企业，市场竞争力不强；教育、养老等民生领域还存在短板和弱项，防灾救灾体系还不够完善。我们要认真对待这些问题，采取积极有效措施，认真加以解决。

二、2022年国民经济和社会发展的主要预期目标与任务

2022年是实施“十四五”规划的关键之年，围绕县委经济工作会议和县政府工作总体思路，提出经济社会主要预期目标是：生产总值增长12%以上，人均GDP增长12%以上，全员劳动生产率增长12%，常住人口城镇化率提高2.5个百分点，研发经费投入强度达到1.96%，居民人均收入与经济增长协调同步，规模以上工业增加值增长24%以上，固定资产投资增长12%以上，社会消费品零售总额增长12%以上，一般公共预算收入增长19%以上，进出口总额保持平稳增长，城镇新增就业6500人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食产量稳定在24万吨以上，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

为实现上述目标，2022年经济和社会发展的工作重点是：

（一）聚焦“三个一批”，着力推进重点项目建设

牢固树立“项目为王”思想，持续推进“产业发展年”活动有效开展，围绕“三个一批”重大项目建设，推进签约项目早落地，落地项目早开工，开工项目早达效，全年力争签约项目20个、开工项目48个、投产项目40个。进一步完善重大项目推进机制，建立项目推进工作专班，为项目建设提供全程跟踪服务。全年计划实施重点建设项目100个以上，完成投资200亿元以上。

（二）聚焦主导产业，着力构建现代产业体系

围绕打造装备制造百亿级产业集群目标，树立“大抓产业、抓大产业”工作导向，突出产业链、供应链、创新链、要素链和政策链“五链”耦合，大力推行产业链长和产业联盟会长“双长制”，通过对接招引我县在外旅游装备制造企业，提升壮大恒海实业、万通通等本地企业，优化提升鲁阳工业园优质要素资源，强力推进旅游装备产业园、煜德钛合金产业园、恒海电气动力谷、世邦高端装备制造产业园等重点项目实施，着力培育装备制造主导产业。加快大地集团新型绿色建材、聚乳酸生物基新材料、新型竹基复合材料等高成长性产业项目建设，促进国家级乡村振兴示范区、中铁路港鲁山铁路物流产业园、农产品电商物流园等产业转型升级项目建设，推进抽水蓄能电站、鲁山机场、昭平台水库扩容改造等重大项目建设，实施尧山文化旅游综合体、鹁鸽吴乡村旅游综合体、中影城市文化中心等重点文旅项目，着力构建现代产业体系。积极培育市场主体，落实减税降费政策，激发中小企业发展活力。结合县域农林、畜牧和农副产品资源优势，加快培育绿色食品加工产业，促进一二三产融合，逐步形成经济发展新优势。全年新增“四上”企业60家以上，其中规上工业企业15家以上。

（三）聚焦城乡融合，着力推进城市建设和乡村发展

加快城乡建设。建成迎宾大道、沙河二级橡胶坝和新华、辛

集棚户区改造项目，开工建设丝绸路（向阳路-墨公路西 200 米段）、府前西路（健康路-钢厂路段）、府前路（健康路-墨公路段），推进建业江山汇、大地城和县医院新院区周边路网建设，打通祥瑞三路、府后路等一批断头路。加快建制镇基础设施建设，支持马楼、辛集撤乡建镇。推进 220 千伏昭平、110 千伏漫流、35 千伏牛心山风电场等输变电工程建设，协调保障平漯周高铁鲁山段、焦唐高速鲁山段、叶鲁高速鲁山段等重点工程建设，加快 S234 焦新线鲁宝工业大道建设，积极创建国家级“四好农村路”示范县。

全面促进乡村振兴。守牢耕地红线，建设高标准农田 4.52 万亩。发展食用菌、林果、农牧等特色产业，打造“香菇小镇”，完成全国绿色食品（香菇）原料基地创建工作。推动新耕种业肉牛产业集群、文冠果产业融合等项目落地实施，加快正隆农牧、天健农业等龙头畜牧企业发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防返贫监测和帮扶机制，促进“归雁经济”“万企兴万村”和农村电子商务体系建设，强化易地搬迁后续扶持，有效衔接乡村振兴。持续开展农村人居环境集中整治，有序推进农房及院落风貌建设，改造农村户厕 1.43 万座。保护传统村落民居和历史文化名村名镇，积极开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建活动。

（四）聚焦改革创新，着力优化经济发展环境

深化改革创新。加快鲁山县先进制造业开发区“三化三制”改革，推行“亩均论英雄”综合评价和“标准地+承诺制”，着力盘活低效资产，实现企业拿地即开工。加强金融体制改革，强化金融业考核力度，着力提升存贷比率，更多释放经济发展支持资金。落实省直管县财政体制改革，实现预算一体化、全流程管理。深化农业农村改革，建立健全农村土地流转审查备案机制。实施创新型企业提升工程，打造“清研鲁山产业孵化园”，新增国家高新技术企业9家、科技型中小企业55家以上。

优化营商环境。持续深化“放管服效”改革，推行网上办、按键办，建立“容缺办理+承诺”机制，按照“四减一优”（减材料、减流程、减时限、减费用、优服务）要求，精减投资项目审批环节，努力打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的投资营商环境。常态化实施“万人助万企”活动，严格执行“13710”工作制度，实行“企业安静日”制度，助企业解难题，帮企业去阻力，营造企业发展良好环境。强化土地、人才、生活等要素保障，实现项目落地即开工、发展无后忧。加快信用社会建设，不断营造“信用有价”的良好氛围。加强常态化经济运行监测、分析、研判、预警和调度，及时解决经济运行中出现的困难和问题。创新招商引资方式，推行

产业链招商、以商招商、亲情招商、资本招商、基金招商、商务招商，围绕装备制造主导产业，聚焦高成长性产业和未来产业，着力引进一批科技含量高、发展前景好、财税贡献大的项目，强化招商项目服务保障，狠抓项目落地实施，增强招商实效。

（五）聚焦民生福祉，着力兜牢民生底线

突出做好重点民生实事，切实解决人民群众“急难愁盼”问题，增强人民幸福感。推进“人人持证、技能河南”建设，完成技能培训 3.14 万人，新增技能人才 2.55 万人；实现普通门诊费用和高血压等 5 种试点门诊慢特病异地就医直接结算全覆盖，推动超 4 家定点医药机构实现门诊费用异地就医直接结算；基本解决既有城市窨井盖缺失、破损变形、松动错位等问题，保障人民群众“脚底下的安全”，改造老旧小区 9 个 639 户；新建和改造农村公路 100 公里以上，实现 60%行政村设立村级寄递物流综合服务站；新建、改扩建公办幼儿园 7 所，新增学位 1020 个；实现每个街道有 1 处综合养老服务设施，每个社区有 1 处养老服务场所，推动智慧养老服务平台老年人入网人数达到 79060 人；“两癌”筛查各完成 15000 人，孕早中期产前筛查率达到 60%、新生儿“两病”筛查率达到 98%、新生儿听力筛查率达到 98%；残疾儿童康复救助不少于 120 人；开展青少年心理健康服务进村（社区）行动，建设“青翼家园”工作阵地 1 个以上，个案咨询超过

60 人次；推进政务服务移动端“豫事办”建设与应用，“豫事办”分厅注册用户普及率不低于 65%。

把好守牢风险底线。守牢疫情防控底线，完善常态化防控措施，确保长周期不发生疫情。守牢金融风险底线，严防系统性区域性风险发生。守牢生态环保底线，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚持不懈推进污染防治和生态修复，抓好能耗“双控”，统筹“五水综改”，提升人民群众生态获得感。深入推进法治鲁山建设，防范化解重点领域安全风险。

各位代表，全面完成 2022 年国民经济和社会发展规划，意义重大，任务艰巨。我们将在县委坚强领导下，自觉接受县人大和县政协监督，不忘初心，牢记使命，勇往直前，确保“十四五”目标顺利实现，为全面开启新阶段现代化建设新征程，加快建设生态文化美丽富强新鲁山而努力奋斗！

附：鲁山县 2022 年国民经济和社会发展规划主要指标表

2022

指标名称	计算单位	2021年计划 (%)	2021年预计完成		2022年比2021年 计划增长(%)	备注
			绝对值	同比增长(%)		
1、地区生产总值	亿元	9	191.95	9.2	12以上	
2、人均地区生产总值	万元	—	2.43	9.2	12以上	
3、固定资产投资	亿元	10以上	172.03	13.4	12以上	
4、社会消费品零售总额	亿元	10以上	78.4	10.9	12以上	
5、常住人口城镇化率	%	增加1.5个百分点	36	增加3.4个百分点	增加2.5个百分点	
6、财政一般公共预算收入	亿元	10	10.38	13.4	19以上	
7、城镇居民人均可支配收入	元	9	34468	7.2	居民收入与经济增长同步	
8、农村居民人均可支配收入	元	9	12293	10.2		
9、规模以上工业企业增加值	亿元	15	34.5	19.1	24以上	
10、全员劳动生产率	万元	—	5.19	9.2	12	
11、研发经费投入强度	%	—	—	—	达到1.96	
12、城镇调查失业率	%	—	5.5以内	—	5.5以内	
13、新增城镇就业	人	—	21828	—	6500以上	
14、粮食产量	万吨	—	23.7	—	24以上	
15、万元地区生产总值能耗降低	%	完成市定目标	完成	—	与“十四五”目标衔接	
16、环保控制指标		完成市定目标	完成	—	完成市定目标	

县十六届人大一次会议秘书处
